

C U P R I N S

INTRODUCERE	2
1. ANALIZA SITUAȚIEI EXISTENTE ÎN DOMENIUL SERVICIILOR COMUNITARE DE UTILITATE PUBLICĂ	17
1.1 INFRASTRUCTURA APĂ POTABILĂ/UZATĂ	17
1.2 MANAGEMENTUL DEȘEURILOR	30
1.3 ENERGIA TERMICĂ ÎN SISTEM CENTRALIZAT	37
1.4 ILUMINATUL PUBLIC	43
1.5 TRANSPORTUL PUBLIC	47
2. VIZIUNEA ȘI OBIECTIVELE DE DEZVOLTARE A SERVICIILOR COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE	52
3. MANAGEMENTUL SERVICIILOR COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE	107
4. FUNDAMENTAREA STRATEGIEI MUNICIPIULUI GALAȚI PRIVIND ACCELERAREA DEZVOLTĂRII SERVICIILOR COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE	119
5. PLANUL DE IMPLEMENTARE AL STRATEGIEI	132
6. MONITORIZAREA ȘI EVALUAREA STRATEGIEI MUNICIPALE	133

INTRODUCERE

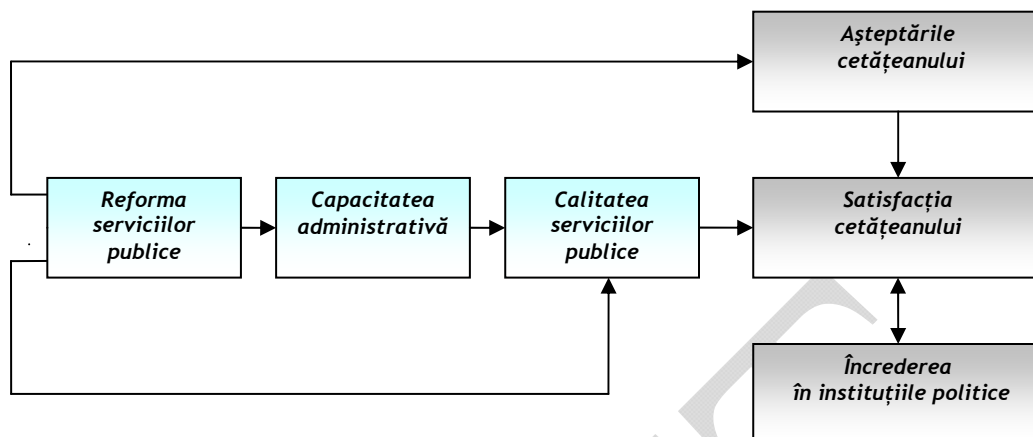
Dimensiunea economico-socială a serviciilor comunitare de utilități publice și rolul acestora în menținerea coeziunii sociale, reclamă și justifică adoptarea și implementarea unui set de măsuri, având ca obiectiv dezvoltarea durabilă, atingerea standardelor Uniunii Europene și eliminarea disparităților economico-sociale dintre statele membre ale acesteia și România. În contextul implementării angajamentelor României vizând domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, asumate prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană, accesul la fondurile comunitare și creșterea capacității de atragere și absorbție a acestor fonduri a devenit o prioritate a municipalității, care a propus elaborarea Strategiei destinată accelerării, modernizării și dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor comunitare de utilități publice.

Politicele **Consiliului Local Galați** vizând dezvoltarea serviciilor comunitare de utilități publice și reforma acestui domeniu de activitate, au la bază următoarele orientări:

- organizarea serviciilor comunitare de utilități publice în raport cu cerințele populației;
- introducerea standardelor de calitate (indicatorilor de performanță) în baza cărora serviciile comunitare de utilități publice să poată fi monitorizate și evaluate;
- liberalizarea pieței serviciilor comunitare de utilități publice, precum și eliminarea din legislație a tuturor barierelor instituționale care împiedică investițiile private în infrastructura aferentă utilităților publice;
- promovarea relațiilor contractuale echilibrate, orientate către rezultat, bazate pe conceptul gestiunii delegate;
- instituirea unui sistem de monitorizare și evaluare a executării contractelor de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice;
- adoptarea unor proceduri și mecanisme specifice pentru monitorizarea și evaluarea performanțelor serviciilor comunitare de utilități publice;
- corelarea planurilor de amenajare a teritoriului cu proiecte de dezvoltare a serviciilor comunitare de utilități publice;
- focalizarea activității consiliului local pe realizarea investițiilor în infrastructura tehnico-edilitară;

- extinderea gestiunii delegate a serviciilor comunitare de utilități publice bazată pe contracte de concesiune și contracte de parteneriat public-privat, promovarea privatizării operatorilor furnizori/prestatori ai serviciilor comunitare de utilități publice și atragerea investițiilor private în dezvoltarea și modernizarea sistemelor comunitare de utilități publice;
- clarificarea principiilor și mecanismelor decizionale cu privire la inițierea, fundamentarea, aprobarea și finanțarea investițiilor publice de interes local;
- implementarea Planului Național de Gestionare a Deșeurilor, prin: dezvoltarea unui sistem integrat de management al deșeurilor municipale inclusiv implementarea sistemelor de colectare selectivă și valorificare a deșeurilor și ambalajelor la nivelul persoanelor fizice, instituțiilor publice și al agenților economici; constituirea parteneriatelor de tip public-privat în ceea ce privește reducerea generării;
- refolosirea, reciclarea și eliminarea deșeurilor municipale; implementarea reglementărilor care transpun legislația comunitară privind depozitarea și incinerarea deșeurilor;
- reactualizarea standardelor și reglementărilor tehnice privind construcția și exploatarea sistemelor de canalizare și a stațiilor de epurare a apelor uzate orășenești, vizând îmbunătățirea preluării, colectării, epurării și evacuării apelor uzate;
- realizarea unor sisteme integrate de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate la standarde europene, fie prin realizarea unor noi sisteme tehnico-edilitare, fie prin modernizarea și retehnologizarea celor existente;
- utilizarea transparentă și creșterea capacității de atragere a instrumentelor structurale, prin pregătirea unui portofoliu de proiecte și obiective de investiții specifice infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor comunitare de utilități publice.

Scopul fundamental al strategiei îl reprezintă stabilirea obiectivelor, identificarea soluțiilor și a direcțiilor de acțiune capabile să asigure accelerarea dezvoltării și eficientizarea serviciilor comunitare de utilități publice și, totodată, dezvoltarea, reabilitarea și modernizarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente, astfel încât fiecărui cetățean să-i fie asigurat accesul liber și nediscriminatoriu la serviciile comunitare de utilități publice.



Obiective generale

Strategia locală privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice are următoarele obiective generale:

- ❖ atingerea conformității în conformitate cu prevederile legislației UE aplicațiile serviciilor comunitare de utilități publice;
- ❖ respectarea angajamentelor asumate de România cu privire la implementarea acquis-ului comunitar aplicabil serviciilor comunitare de utilități publice;
- ❖ atingerea conformității cu standardele comunitare privind calitatea și cantitatea serviciilor comunitare de utilități publice;
- ❖ creșterea capacității de absorbție a resurselor financiare alocate din fonduri comunitare și de atragere a fondurilor de investiții;
- ❖ creșterea capacității de elaborare, promovare și finanțare a proiectelor de investiții aferente infrastructurii de interes local;
- ❖ creșterea graduală a capacității de autofinanțare a serviciilor comunitare de utilități publice și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente, corespunzător nivelelor acceptate în Uniunea Europeană;
- ❖ satisfacerea cerințelor de interes public ale colectivităților locale și creșterea bunăstării populației.

Direcții de acțiune

Strategia locală privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice are la bază următoarele direcții de acțiune:

1. Definirea și stabilirea cadrului instituțional și organizatoric necesar îmbunătățirii managementului serviciilor comunitare de utilități publice;
2. Stabilirea atribuțiilor, competențelor și responsabilităților între factorii implicați în înființarea, organizarea, funcționarea, gestionarea, exploatarea serviciilor comunitare de utilități publice și partajarea acestora pe baza principiului descentralizării serviciilor publice, autonomiei locale, subsidiarității și proporționalității;
3. Crearea cadrului și a instrumentelor necesare gestionării eficiente a fondurilor de investiții necesare modernizării și dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferentă serviciilor comunitare de utilități publice;
4. Popularizarea procedurilor specifice și facilitarea accesului la resursele financiare necesare accelerării dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;
5. Utilizarea eficientă a resurselor-umane, materiale, financiare - disponibile, proprii sau atrase;
6. Transferul gradual al componente de protecție socială din zona operațională în zona exclusivă a administrației publice locale.

Strategie

Obiectivele privind îndeplinirea angajamentelor care vizează domeniul serviciilor comunitare de utilități publice pe care România și le-a asumat prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană, respectându-se cadrul legislativ privind fiecare serviciu comunitar de utilități publice, sunt fundamentate prin **Strategia națională privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice**, elaborată în baza **HG 246/2006**, respectiv a:

- **Legii nr. 51/2006** privind serviciile comunitare de utilități publice,
- **Legii nr. 241/2006** care înlocuiește Ordonanța Guvernului nr. 32/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 634/2002, cu modificările și completările ulterioare.
- **Legii nr. 101/2006** privind serviciul de salubritate a localităților,
- **Legii nr. 92/2007** a serviciilor de transport public local,
- **Legii nr. 230/2006** a serviciului de iluminat public,
- **Legii nr. 215/2001** a administrației publice locale,
- **Legii nr. 195/2006**, legea-cadru a descentralizării.

Serviciile comunitare de utilități publice, avute în vedere, sunt servicii de interes public local înființate și organizate de autoritățile administrației publice locale, gestionate și exploatate sub conducerea/coordonarea, responsabilitatea și controlul acestora, prin care se asigură următoarele utilități:

- 1) alimentarea cu apă;
- 2) canalizarea și epurarea apelor uzate;
- 3) colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- 4) salubritatea localităților și managementul deșeurilor solide;
- 5) alimentarea cu energie termică în sistem centralizat;
- 6) transportul public local;
- 7) iluminatul public.

Contextul național al dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice

În România, accesul populației la utilitățile publice este încă foarte limitat și mult sub nivelul din Uniunea Europeană.

Prin transpunerea directivelor europene din domeniu, România a adoptat noi legi și standarde privind domeniul utilităților publice. Deși costisitoare și solicitantă, implementarea acestora reprezintă o schimbare radicală în politicile naționale și în modul de abordare referitoare la domeniul utilităților publice.

De asemenea, restructurarea vastă în industrie și agricultură, reducerea activităților de extracție a combustibililor solizi și de utilizare a materiilor prime au contribuit la îmbunătățirea calității factorilor de mediu. Începând cu anul 1995, când noua legislație de protecție a mediului a intrat în vigoare, România a adoptat o serie de documente strategice sectoriale și norme cu scopul de a lua în considerare principiile dezvoltării durabile.

Aceste strategii naționale includ, de asemenea, și concluziile și recomandările Strategiilor europene de dezvoltare durabilă (Lisabona și Göteborg) și ale celui de-al 6-lea Program de Acțiune pentru Mediu, în vederea asigurării conservării, protecției și îmbunătățirii mediului, protejării sănătății umane și utilizării durabile a resurselor naturale.

Pentru a contribui la dezvoltarea regiunilor mai puțin dezvoltate din România, regiuni avute în vedere de politica de coeziune a Uniunii Europene, România încă trebuie să facă investiții semnificative în infrastructura utilităților publice, în particular în sectoarele **apă, deșeurii și calitatea aerului**.

România trebuie să investească în dezvoltarea unor sisteme eficiente de management de mediu, cu scopul de a oferi o mai bună calitate a serviciilor către populație și de a crea un mediu de afaceri competitiv. Sisteme de management viabile sunt de asemenea necesare pentru protecția sau valorificarea resurselor naturale.

Noua dimensiune europeană impune, ca o condiție cheie în vederea aderării la UE, o calitate mai bună a mediului înconjurător. Deși România a înregistrat un progres semnificativ din 1990, numeroase eforturi și resurse sunt necesare în continuare pentru a atinge standardele Uniunii Europene.

Se va acorda, de asemenea, o atenție deosebită **activităților de modernizare a instalațiilor mari de ardere** ce au ca țintă reducerea emisiilor de SO₂, NO_x și pulberi, contribuind astfel la implementarea directivelor din sectorul de aer.

În acest scop, implementarea Directivei 2001/80/CE vizează atingerea performanțelor de mediu în conformitate cu politicile comunitare și participarea României la elaborarea politicilor de îmbunătățire a calității aerului și reducerea fenomenului de acidifiere și de formare a ozonului troposferic.

Principalele măsuri pentru îndeplinirea acestor obiective includ implementarea BAT specifice LCP - urilor în vederea reducerii emisiilor de oxizi de azot și de pulberi provenite de la gazele de combustie (ardere) și efectuarea măsurătorilor reprezentative ale poluanților relevanți în conformitate cu standardele CEN.

În vederea reducerii semnificative a emisiilor de poluanți și, implicit, a îmbunătățirii calității aerului în zonele urbane, principalele măsuri vor fi corelate cu măsuri de creștere a eficienței energetice, de promovare a cogenării, de utilizare alternativă a combustibililor mai puțin poluanți, de reabilitare a rețelelor de distribuție și de creștere a gradului de conștientizare a populației în ceea ce privește consumul de energie termică, prin reabilitarea termică a locuințelor. Investițiile realizate prin această axă vor veni de asemenea în sprijinul programului de investiții pentru reorganizarea sistemului centralizat de producere și distribuție energie termică *“Termoficare 2006 - 2009, calitate și eficiență”*.

Obiectivele acestui program sunt:

- sistemul centralizat de producere și distribuție să atingă un randament termic de cel puțin 80%, prin eliminarea pierderilor din rețelele de transport și cele interioare de alimentare cu apă caldă și căldură;
- introducerea contorizării la nivel de imobile și puncte termice.

Se estimează ca acest program să aibă ca rezultat scăderea consumului de combustibil și reducerea emisiilor în atmosferă.

În ceea ce privește **eficiența energetică**, acesta este un factor important al competitivității economice și reprezintă o preocupare constantă la nivel național.

În anul 2005, România a avut intensitatea energetică primară și finală de 3 ori mai mare decât media UE. Îmbunătățirea eficienței energetice este o prioritate a strategiei energetice naționale (conform H.G. nr. 1069/2007 privind aprobarea Strategiei energetice a României pentru perioada 2007-2020) și contribuie la realizarea celor trei obiective majore ale politicii energetice a Uniunii Europene: securitatea furnizării, competitivitatea și dezvoltarea durabilă. Acțiunile de creștere a eficienței energetice vor reduce pierderile de resurse energetice (primare și finale) și vor îmbunătăți securitatea furnizării. De asemenea, creșterea eficienței energetice are ca efect și combaterea schimbărilor climatice datorate emisiilor de CO₂.

Potențialul de creștere a eficienței energetice în industrie este de aproximativ 1.590 mii tep/an (sau 13% estimat ca procent din consumul total de energie electrică).

Conform datelor Institutului Național de Statistică, cel mai mare consum de energie electrică se înregistrează în sectorul industrial (70% din consumul total de energie electrică).

Deși România a reușit să decupleze creșterea consumului de energie de creșterea PIB, încă este necesară intervenția publică pentru a stimula economia de energie în ramurile din industrie al căror consum energetic este ridicat.

Referitor la sectorul **transport public**, analiza situației curente evidențiază faptul că sistemul de transport românesc este încă insuficient dezvoltat și de calitate slabă comparativ cu statele membre ale UE și cu alte țări esteuropene.

În acest context, obiectivul general îl reprezintă asigurarea unei infrastructuri de transport extinse, moderne și durabile, precum și a tuturor celorlalte condiții privind dezvoltarea sustenabilă a economiei și îmbunătățirea calității vieții, astfel încât volumul activității de transport în PIB să crească de la 3,6 miliarde euro (în prezent) la minimum 7,0 miliarde euro până în 2015.

Atingerea acestui obiectiv va contribui în mod direct la creșterea gradului de accesibilitate a României, asigurarea inter-modalității sistemului de transport și promovarea dezvoltării echilibrate a tuturor modurilor de transport, îmbunătățirea calității și eficienței serviciilor,

diminuarea impactului transportului asupra mediului, asigurarea dezvoltării durabile a sectorului transporturi prin impactul pozitiv al relansării cererii pe termen scurt și, indirect, prin influența ofertei de transport asupra structurii costurilor la agenții economici, integrarea superioară a economiei românești în economia mondială și stimularea creșterii fluxurilor transfrontaliere de persoane și bunuri.

Context regional

Regiunea Sud-Est (județele Vrancea, Galați, Buzău, Brăila, Constanța și Tulcea) este a doua regiune ca mărime din România și, în contextul integrării în Uniunea Europeană reprezintă o graniță importantă cu Moldova și Ucraina, constituind astfel extremitatea estică a Europei continentale. Granița cu aceste state, dar și cu Bulgaria la sud, precum și deschiderea la Marea Neagră, atât prin litoralul românesc, cât și prin gurile de vărsare ale Dunării, îi oferă Regiunii Sud-Est o importanță geopolitică și geostrategică deosebită, atât pentru UE, cât și pentru NATO.



Suprafață	35.762 km ²
Populație - 2002 - Densitate	Locul 3 2.848.219 79,64/km ²
Grupuri etnice	Români (95,2%) Romi (1,7%) Turci (1,0%) Lipoveni (0,9%)

Regiunea Sud Est este străbătută de importante coridoare de transport care asigură legătura centrelor urbane cu capitala țării, între care se remarcă marile artere rutiere europene (E60, E85, E87, E70, E581).

Din cei 10.856 km drumuri publice regionale, doar 19,4% sunt modernizați, regiunea înregistrând cea mai mică pondere pe țară.

Inundațiile din anul 2005 au arătat nu numai insuficiența rețelei rutiere, dar și absența unei strategii privind măsuri de protecție activă a acestora. S-a dovedit că nu există posibilități reale dar și economice pentru trasee de rezervă, existând pericolul izolării unor areale, cât și întreruperii legăturilor dintre marile regiuni ale României. Tot în această situație s-a evidențiat și starea precară a podurilor rutiere.

Există două elemente esențiale în regiune care favorizează transportul naval: fluviul Dunărea și Marea Neagră. Portul maritim Constanța, cel mai mare port la Marea Neagră și al patrulea din Europa, oferă servicii (facilități) pentru toate tipurile de transport (auto, feroviar, maritim, aerian), fiind utilat cu depozite și terminale pentru toate tipurile de bunuri. Acest port este situat la intersecția dintre coridoarele TEN-T IV și VII - prin canalul Dunăre-Marea Neagră. În anul 2005, rețeaua de cale ferată avea o lungime totală de 10,948 km, din care 1,750 km în Regiunea Sud-Est (doar 477 km, reprezentând 27,2% sunt electrificați). Densitatea căii ferate este de 45,9/1000 km².

Utilitățile publice din Regiunea Sud-Est reprezentau, în anul 2005, o pondere ridicată a străzilor orășenești modernizate, 69% din cei 2.954 km de străzi orășenești din regiune, fiind modernizați.

Există însă mari diferențe intraregionale, județele Buzău, Constanța și Galați având peste 70% străzi orășenești modernizate, față de doar 46% în județul Vrancea. Această situație se datorează prezenței atât a unor orașe mari, cât și a unora mijlocii (Buzău, Constanța, respectiv Galați) - în cazul primelor trei județe - în care majoritatea străzilor sunt modernizate, în timp ce în județul Vrancea, orașului Focșani i se adaugă doar patru orașe mici (sub 20.000 de locuitori) - în care doar o mică parte a străzilor sunt modernizate. În privința utilităților publice de bază, la sfârșitul anului 2005 Regiunea Sud-Est ocupă al doilea loc la nivel național în privința lungimii simple a rețelei de distribuție a apei potabile (17,4 % din total pe țară), iar din numărul total de localități, 80% aveau instalații de alimentare cu apă potabilă, acestea concentrându-se mai mult în județele Constanța și

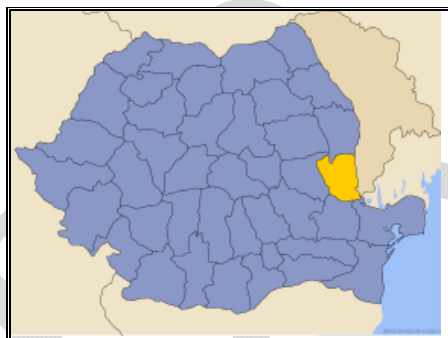
Buzău - apropiate de Dunăre, și mai puțin în Brăila și Galați. Însă, trebuie menționat că foarte multe din aceste instalații prezintă un grad avansat de uzură, necesitând reabilitarea și chiar înlocuirea lor.

O situație îngrijorătoare există în cazul rețelei de canalizare, doar 22,1% din localitățile regiunii fiind dotate cu această utilitate. La nivel intraregional, există aceleași diferențe, dacă avem în vedere că 70% din localitățile dotate cu canalizare sunt localizate în cele trei județe estice ale regiunii (Constanța, Galați și Tulcea).

Context județean

Galați este un județ în regiunea Moldova din România.

Județul Galați face parte din Regiunea de Dezvoltare Sud-Est (împreună cu județele Vrancea, Buzău, Brăila, Constanța și Tulcea), din Euroregiunea Dunării de Jos (alături de raioanele din sudul Republicii Moldova și vestul Ucrainei), precum și din Zona Economică Liberă Galați-Giurgulești-Reni.



Harta României



Județul Galați

Ca poziție geografică, județul Galați se înscrie în aria județelor pericarpatiche-dunărene, fiind situat în partea cea mai sudică a Moldovei, la confluența a trei mari ape curgătoare: Dunăre, Siret și Prut, în sectorul fluvio-maritim al țării.

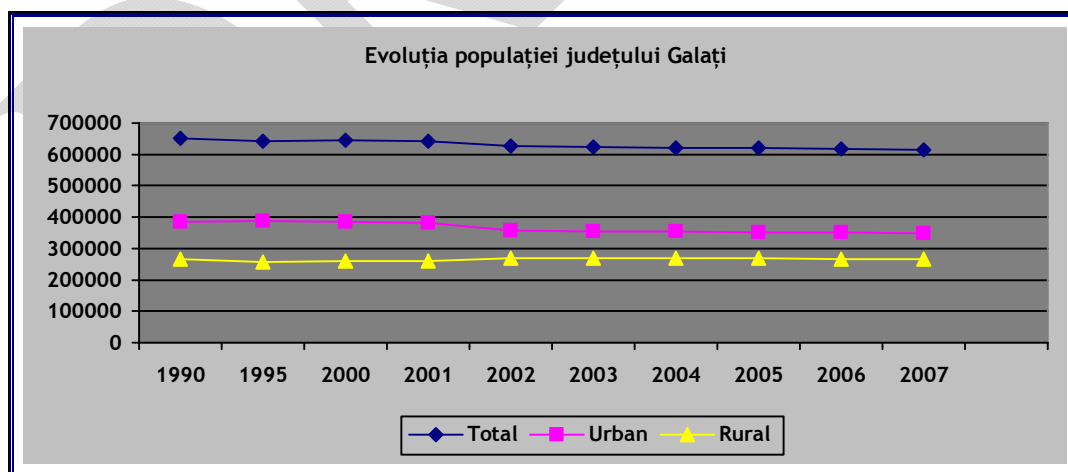
În partea de *nord*, județul se mărginește cu județul Vaslui, la *est*, Prutul formează granița naturală cu Republica Moldova, spre *sud*, Dunărea stabilește limita cu județul Tulcea, la *sud-vest*, pe linia Siretului, are ca vecin județul Brăila, iar la *vest* și *nord-vest*, în mare parte pe cursul aceluiași râu, se învecinează cu județul Vrancea.

În aceste limite geografice județul Galați ocupă 4466,3 km², adică 1,9 la sută din suprafața României.

Populația, pe sexe și medii, la 1 iulie 2008

Anii	Total (număr persoane)		Urban (număr persoane)		Rural (număr persoane)		Locuitori / km ²
	Masculin	Feminin	Masculin	Feminin	Masculin	Feminin	
1990	328414	321466	193262	191103	135152	130363	145,5
1995	321582	321435	191819	195788	129763	125647	144,0
2000	320737	323340	189329	196000	131408	127340	144,2
2001	320055	323198	188350	194894	131705	128304	144,0
2002	311073	315204	175276	183097	135797	132107	140,2
2003	309018	313918	173236	182015	135782	131903	139,5
2004	307815	313346	171941	181408	135874	131938	139,1
2005	307067	313433	171418	181429	135649	132004	138,9
2006	305691	312288	170197	180562	135494	131726	138,4
2007	303795	310654	168383	178918	135412	131736	137,6

Județul Galați ocupă locul al treilea pe țară, având o densitate a populației de 137,6 loc/kmp. Din totalul populației, 347.301 locuiesc în mediul urban și 267.148 în mediul rural.



Județul include patru localități urbane (municipiile Galați și Tecuci și orașele Tg. Bujor și Berești) și 60 comune, cuprinzând 180 de sate.

Referitor la **utilitățile publice**, județul Galați reprezintă un nod important de circulație teritorială, generat de sisteme de **căi de comunicații rutiere**, navale și feroviare, prin amplasarea geografică, existența zonei libere, accesul la cele trei tipuri de căi de comunicații, asigurând legături la nivel regional.

Principalele căi rutiere ce străbat județul Galați sunt reprezentate de drumuri naționale și europene, după cum urmează: DN 24 Mărășești (DN2)-Tecuci-Bârlad-Vaslui-Iași-Sculeni-Granița RM, DN 25 Galați-Tecuci (DN24), DN 26 Galați-Murgeni (DN24a), E 581 Galați-Tecuci. Județul Galați este străbătut de una din cele două magistrale feroviare prezente în cadrul Regiunii de Dezvoltare 2 Sud-Est și anume magistrala București-Galați (prin Urziceni-Făurei-Brăila).

Prin căile ferate din județ se asigură transferul de la ecartamentul european la cel folosit în țările ex-sovietice. Principalul nod feroviar al județului este reprezentat de municipiul Galați, acesta având legături cu toate principalele localități din regiune și din țară.

La nivelul anului 2006, liniile de cale ferată în exploatare însumau 312 km, mai puțin de jumătate dintre acestea fiind electrificate.

În prezent, la Galați, există un aerodrom militar situat în nordul orașului, existând planuri și pentru construirea unui aeroport internațional numit Dunărea de Jos, ce va fi comun cu Brăila.

Portul Galați este poziționat între km 145,7 și km 157 pe malul stâng al Dunării, la confluența râurilor Siret și Prut cu fluviul Dunărea, la doar 7,5 km de granița cu Republica Moldova și la 14 km pe uscat (pe apă 13 Mm (23 km)) de portul ucrainean Reni.

Galațiul este unul din cele mai mari noduri de trafic comercial din România, conectat la principalele coridoare de comunicație europeană. Pe cale fluvială se realizează conectarea la canalul Rhin-Main-Dunăre, care leagă Marea Nordului de Marea Neagră.

Orașul Galați, amplasat pe malul stâng al Dunării, la 80 km de Delta Dunării, are patru porturi: un port pentru transportul de persoane și trei pentru transportul de mărfuri. Având aproximativ 6,5 km de chei și pescajul de 7,3 m, portul asigură un trafic general de mărfuri de peste 9.000.000 tone, permițând accesul navelor de până la 30.000 tdw.

Rețeaua de distribuție a apei în anul 2006, avea o lungime totală de 1263,5 km, fiind repartizată în proporție de 50,7% (640,7 km) în mediul urban, respectiv 49,3% în mediul rural.

Rețeaua de canalizare, în același an, avea o lungime totală de 601,1 km.

Comparativ cu nivelul de extindere a rețelei de distribuire a apei potabile, este evident că rețeaua de canalizare este sub necesități (reprezentând doar 47,5% din lungimea rețelei de distribuție și acoperind un număr mult mai mic de localități).

Dacă cele 4 localități urbane ale județului dispun de rețele centralizate de distribuție a apei potabile și de canalizare, asigurarea centralizată a apei potabile în localitățile rurale este încă mult sub nivelul dorit, aici situația fiind și mai nesatisfăcătoare în ceea ce privește existența rețelelor de canalizare și a stațiilor de epurare.

Având în vedere dezvoltarea insuficientă și starea ridicată de uzură a majorității rețelelor de alimentare cu apă și de canalizare existente, sunt necesare eforturi financiare substanțiale atât pentru reabilitarea, cât și pentru extinderea acestora, atât în mediul urban, cât mai ales în localitățile rurale.

Numărul de localități în care se distribuie **energia termică în sistem centralizat** în județul Galați, este foarte scăzut aceasta distribuindu-se doar în cele două municipii.

SC APATERM S.A Galați este furnizorul de energie termică (apă caldă de consum și agent termic pentru încălzire locuințe) în sistem centralizat pentru o mare parte a populației și pentru agenții economici din Municipiul Galați.

În ceea ce privește distribuția gazelor naturale în județul Galați, furnizorul principal este Distrigaz Sud S.A Galați.

Referitor la transportul public, în județul Galați, numărul de pasageri care utilizează serviciul de transport public a fost în ultimii zece ani, în scădere. Aceasta a dus la o reducere a folosirii mijloacelor tradiționale de transport public. Factorii importanți ce influențează nivelul cererii sunt:

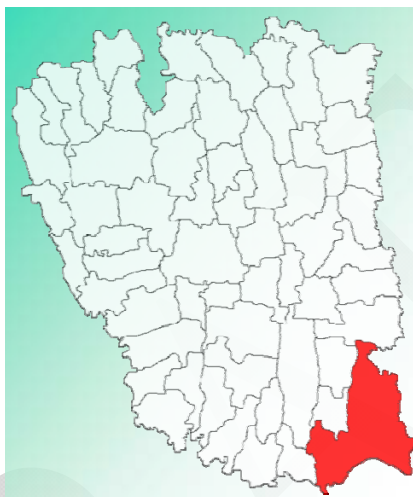
- a) creșterea numărului proprietarilor de autoturisme;
- b) schimbările din structura economică, cu impact asupra numărului și locurilor de muncă.

În județul Galați, toate comunitățile locale beneficiază de **iluminat public**, gestionarea acestei utilități publice fiind asigurată de către autoritatea publică locală.

Context local

Municipiul Galați este o unitate teritorial-administrativă, poziționată în S-E României, în extremitatea sudică a Podisului Moldovei, în perimetrul delimitat de confluența Prutului și Siretului, cu Dunărea.

Municipiul Galați, se află pe malul stâng al Dunării, pe trei terase ale acestuia, de la 4 până la 70 m altitudine, la 7 km aval de confluența Siretului cu Dunărea și la 150 km amonte de vărsarea Dunării în Marea Neagră și este al 5-lea oraș al țării ca mărime (293523 locuitori) și cel mai mare port situat pe Dunărea maritimă.



Municipiul Galați

Orașul este situat la 130 km de țărmul Mării Negre și la aproximativ 250 km de capitala București, coordonatele geografice fiind 45° 27' Nord, 28° 3' Est.

Galațiul este atestat ca zonă de locuire încă din preistorie, acest lucru fiind demonstrat de descoperirile arheologice. Prima mențiune documentară a Galațiului ca "oppidum" (oraș) se regăsește în harta lui Georg Reicherstorffer, "Chorographie Moldavie", apărută în 1541.

Prin poziția sa geografică, Zona Libera Galati continuă tradiția statutului de Porto Franco pe care Galațiul l-a obținut în perioada 1837 - 1883, având acces la Dunăre. Prin infrastructura modernă, în conjuncție cu avantajele naturale oferite de canalul de navigație al Dunării, Zona Liberă Galați oferă avantaje speciale pentru investitori, deopotrivă români și străini. Exonerările de taxe, garanțiile de stat pentru investițiile realizate, operațiile financiare realizate în monedă străină convertibilă sunt măsuri pentru a atrage investitorii străini.

Orașul Galați este cel mai important centru român de industrie maritimă. **Șantierul Naval 'Damen' SA** ansamblează și repară nave de până la 65000 tdw. În Galați se află, de asemenea, cel mai mare combinat siderurgic, **ISPAT - SIDEX SA**, care, împreună cu alte unități specializate, formează un sector metalurgic și siderurgic puternic.

DRAFT

1. ANALIZA SITUAȚIEI EXISTENTE ÎN DOMENIUL SERVICIILOR COMUNITARE DE UTILITATE PUBLICĂ

1.1. INFRASTRUCTURA APĂ POTABILĂ/UZATĂ

Rețeaua de distribuție a apei potabile din municipiul Galați se întinde pe o suprafață de 2700 ha și deservește 99.7% din populația orașului, cât și un procent mic din populația satelor adiacente.

Volumul de apă furnizat consumatorilor la nivelul anului 2007 a fost de 19.895.000 mc, pentru o populație deservită de 300.000 locuitori.

Sistemul de alimentare cu apă al municipiului Galați este gestionat de **S.C. APĂ CANAL S.A.GALAȚI**. Înființată în 2004, în temeiul Hotărârii Consiliului Local Galați nr. 50/30.09.2004, **S.C. APĂ CANAL S.A.GALAȚI** este organizată ca o societate pe acțiuni și are ca principal obiect de activitate gospodărirea resurselor de apă, captarea, tratarea și distribuția apei, precum și colectarea, transportul și evacuarea apelor uzate în emisar.

Consiliul Local Galați deține întregul capital social și a stabilit ca obiectiv general, satisfacerea nevoilor clienților prin asigurarea serviciilor de apă și canalizare la standarde europene cu preocupări majore privind protejarea mediului înconjurător.

Strategia de dezvoltare a societății se va implementa în perspectiva respectării acquis-ului comunitar în acest domeniu.

Obiectivele strategice de dezvoltare sunt:

- ❖ Dezvoltarea unei strategii privind politicile de mediu, având în vedere revizuirea și îmbunătățirea metodelor privind protecția mediului pentru a asigura conformarea cu cerințele legislației în vigoare și pentru a îndeplini în același timp cerințele Planului Național de conformare.
- ❖ Strategia privind managementul operațional, ce va avea drept țintă dezvoltarea serviciilor operaționale, cu următoarele direcții prioritare:

a. Creșterea calității serviciului prin realizarea investițiilor de reabilitare, modernizare și dezvoltare, finanțate atât din surse proprii, cât și atrase (ISPA, fonduri coeziune, buget de stat, buget local, etc);

b. Permanenta evaluare a raportului cantitate/calitate la nivelul întregului operator, atât în plan operațional, dar și atitudinal al subdiviziunilor de exploatare și mentenanță, pentru îmbunătățirea răspunsului la cererea specifică a consumatorilor.

- ❖ Strategia consumatorului, urmărindu-se în acest sens satisfacerea nevoilor consumatorilor, prin asigurarea calității și cantității serviciilor așteptate de aceștia;
- ❖ Strategia de control și de reducere a pierderilor de apă, prin reabilitarea rețelei de distribuție, cat și a celei de canalizare, pentru diminuarea acestora și scăderea riscului pentru sănătatea publică.

1.1.1 INFRASTRUCTURA APĂ POTABILĂ

Sistemul de alimentare cu apă a municipiului Galați este asigurat de *două surse de captare*:

A. Sursa subterană

1. Captare Vadu-Roșca și Salcia Liești

Fronturile de captare sunt amplasate la cca. 70km de oraș, în zone cu risc de inundare, ceea ce crează dificultăți de operare și întreținere. Acviferul este alimentat din Siret .

- ✚ frontul de captare Vadu Roșca, capacitate de captare circa 1000-1100 l/s;
- ✚ frontul de captare Salcia Liești, capacitate de captare circa 900-1000 l/s.



Captarea Vadu-Roșca este realizată în 1964-1968 și cuprinde 3 fronturi de captare, cu 84 de puțuri. Capacitatea proiectată a captării Vadu-Roșca a fost de

1000 - 1100l/s, iar în 2003, capacitatea de operare era de 126 l/s. La finele anului 2005, capacitatea de furnizare a fost de 420l/sec.

- ✚ În vara anului 2005, captarea a fost inundată și scoasă din funcțiune, datorită inundațiilor. În prezent, captarea se reabilitează prin înlocuirea și refacerea instalațiilor electrice și mecanice cu fonduri guvernamentale.
- ✚ Ca urmare a reabilitării din 2005 (s-au procurat 25 pompe Grundfoss cu $Q=60\text{mc/h}$, $H=60\text{mca}$, $N=13\text{kw}$), sursa dispune de o capacitate de furnizare de cca.42% din capacitatea proiectată, respectiv 420l/sec.
- ✚ Conductele colectoare de la puțuri au DN 600mm, lungimea de 2.5km și sunt integral corodate. De la captare, apa este transportată prin pompare, printr-o conductă principală cu diametrul DN 1200 mm în lungime de 41.6 km, la stația de pompare intermediară Șerbești.
- ✚ Conducta de transport este realizată din tuburi de beton armat pe porțiunile liniare și din oțel la coturi și racorduri.

2. Captarea Salcia - Liești este realizată în perioada 1976-1980 și cuprinde 2 fronturi de captare, cu 70 de puțuri. Capacitatea proiectată a captării Salcia-Liești a fost de 900 l/s, iar în 2003 , capacitatea de operare a fost de 128 l/s. La finele anului 2005, capacitatea de furnizare este de 500 l/sec. Ca urmare a reabilitării din 2005 (s-au procurat 40 pompe Grundfoss cu $Q=45\text{mc/h}$, $H=55\text{mca}$, $N=13\text{kw}$), sursa dispune de o capacitate de furnizare de cca.55% din capacitatea proiectată.

De la captare, apa este transportată prin pompare, printr-o conductă principală cu diametrul DN 1000 mm în lungime de 43.3km , la stația de pompare intermediară Șerbești. Conducta de transport este realizată din beton armat pe porțiunile liniare și din oțel la coturi și racorduri.

B. Sursa de suprafață

Sursa de suprafață, are o capacitate de 2300-2400l/s și se compune din:



- ✚ stația de tratare pompare uzina nr.1, capacitate de tratare și pompare de circa 1400 l/s ;
- ✚ stația de tratare pompare uzina nr.2, capacitate de tratare și pompare de circa 900-1000 l/s

Apa brută este captată din Dunăre de către SC ARCELOR MITTAL SA, prin intermediul unei prize de captare de mal tip cheson din Dunăre, în amonte de confluența cu râul Siret și este livrată către stațiile de tratare pompare uzina 1 și 2 a SC Apa-Canal SA.

Stația de captare este echipată cu 8 grupuri de pompare, care furnizează apă brută atât pe platforma SC ARCELOR MITTAL SA cât și către stațiile de tratare ale orașului Galați.

Din stația Priza Dunării apa brută este pompată prin :

- ✚ conductă de oțel cu diametrul de 1200 mm și lungime, 3.7km
- ✚ 2 conducte din beton armat precomprimat DN 800 mm și lungime, 6 km

Aducțiuni:

de la sursa subterana - complex Serbesti;

- Dn 1200 mm si L= 43 km, an P.I.F. 1982;
- Dn 1000 mm si L= 42 km, an P.I.F. 1968;

Refulari: complexul de înmagazinare și repompare Șerbești - Galați;

- Dn 800 mm si L= 17 km, an P.I.F. 1968;
- Dn 1000mm si L= 17, 1 km, an P.I.F. 1975

Sistemul de pompare

Sursa de suprafață. Orașul Galați are două stații de tratare a apei brute amplasate pe malul Dunării, partea de vest a orașului, în Cartierul Țiglina 1 denumite Uzina 1 și Uzina 2.

Uzina 1 - Uzina de apă nr.1, a fost pusă în funcțiune în anul 1872 și de atunci s-a modernizat treptat, prin construirea de noi unități destinate diferitelor categorii de procese. Are o capacitate proiectată de aprox 1400l/s, iar în prezent furnizează cca. 550 l/s.

Preclorinarea apei se efectuează înainte de decantare și după tratarea cu coagulant. Treapta de tratare cu coagulant este constituită dintr-o cameră de amestec unde se creează flocularea, iar treapta de decantare dispune de :

- ✚ 3 decantoare longitudinale, având $Q = 260$ l/s;
- ✚ 1 decantor longitudinal, având o capacitate de 310 l/s;
- ✚ 1 decantor longitudinal, având o capacitate de 130 l/s;
- ✚ 2 decantoare radiale, având capacitatea de 390 l/s;
- ✚ 2 decantoare suspensionale, având o capacitate de 90 l/s,
- ✚ 1 decantor pulsatoriu, având 400 l/s.

Treapta de filtrare se realizează prin filtre rapide și care dispune de 36 filtre rapide cu nisip, puse în funcțiune în 1976.

Apa filtrată este clorată și depozitată într-o baterie de două rezervoare, fiecare de 2500 mc.

În incinta stației este amplasat rezervorul de înmagazinare pentru apă tratată cu o capacitate de 2x2500 mc, în care se face și dezinfecția apei potabile.



Uzina 2 - A fost proiectată pentru o capacitate de 800l/s, a fost pusă în funcțiune în anul 1995 și cuprinde:

- ✚ stație micro-site cu DN = 3.0m, L = 5.0m - 2buc, cu cameră de distribuție,
- ✚ decantoare circulare DN = 50.0m - 2buc,
- ✚ filtre rapide de nisip - 1000 mp,

- ✚ stație chimică (sulfat de aluminiu),
- ✚ stație dezinfectie cu clor,
- ✚ rezervoare de înmagazinare 2 x 20 000mc, în care se face și dezinfectia apei potabile.

Stația de pompare apă potabilă , echipată cu 4 pompe, are următoarele caracteristici:

- ✚ Q=1900mc/h, H=75mcA,
- ✚ Q=3600mc/h, H=64mcA,
- ✚ Q=5000mc/h, H=80mcA,
- ✚ Q=3600mc/h, H=64mcA.

1. Stația de pompare SP1 - pompează apă potabilă la stația de pompare Turnul cât și în rețeaua de distribuție, fiind echipată cu 6 grupuri de pompare, fiecare având Q=1800 - 2200mc/h, H=52 - 56mcA.

2. Stația de pompare SP2 - este o stație de pompare intermediară, care pompează o parte din debit la Uzina 2, fiind echipată cu 4 unități de pompare cu Q=1100mc/h, H=12mcA.

De la Uzina 1 apa potabilă este pompată în rețeaua de distribuție, prin două conducte astfel:

- ✚ o conductă cu DN 800 mm transportă apa potabilă la stația de pompare Turnul,
- ✚ o conductă cu DN 600 mm transportă apa potabilă la rețeaua de distribuție a zonei de jos a orașului.

De la Uzina 2 apa potabilă este pompată în rețeaua de distribuție printr-o conductă cu DN 1200 mm.

3. Stația de pompare Turnul este o stație ce pompează apa potabilă în rețeaua de distribuție, fiind amplasată în oraș la cota 52. Este construită în anul 1897 și modernizată în timp. Are o capacitate de înmagazinare de 4000 mc, în rezervoare circulare supraterane astfel:

- ✚ 2 rezervoare de 1500mc -semi îngropate;
- ✚ 2 rezervoare de 500mc

Această stație primește apa potabilă de la stația de tratare **Uzina 1**, iar apa este mai departe distribuită prin pompare către diverse părți ale orașului.

Stația de pompare Turnu este echipată cu două categorii de pompe:

- ✚ 3 pompe cu $Q = 1080\text{mc/h}$, $H = 48\text{m}$; $Q = 1260\text{mc/h}$, $H = 54\text{m}$; $Q = 1600\text{mc/h}$, $H = 64\text{m}$
- ✚ 2 pompe cu $Q = 1260\text{mc/h}$, $H = 54 - 57\text{m}$

4. Stația de pompare intermediară Șerbești. Stația de pompare intermediară **Șerbești** este amplasată la 16 km vest de orașul Galați și pompează apa subterană primită de la sursele subterane la stația de pompare **Filești**. Stația de pompare intermediară **Șerbești**, are o capacitate de înmagazinare de 25.000 mc, în trei rezervoare supraterane circulare cu următoarele capacități:

- ✚ 1 rezervor de 15.000 mc
- ✚ 2 rezervoare de 5.000 mc

În cadrul stației de pompare intermediare Șerbești, există 2 unități de pompare (SP1 și SP2) realizate în 1968 și 1992.

Rețeaua de distribuție

Rețeaua de distribuție apă potabilă s-a dezvoltat odată cu orașul și este de tip inelar, acoperindu-l aproape în întregime.

- ✚ Lungimea totală a rețelei de distribuție și aducțiune este de aprox.702 km, inclusiv conductele de aducțiune
- ✚ Rețeaua de distribuție a municipiului Galați are o lungime de aproximativ 532 km și este de tip inelar



- ✚ Asigurarea apei potabile în rețeaua de distribuție este realizată prin pomparea din stația de tratare pompare uzina 1 și 2, stația de pompare Filești, stația de pompare Turnul de Apă.

Prin rețeaua de distribuție este asigurat necesarul de apă rece potabilă, cantitativ și calitativ, pentru consumul populației, a instituțiilor și agenților economici din Municipiul Galați.

De asemenea, prin rețeaua de distribuție sunt asigurate cantitățile de apă necesare în SC/PT pentru prepararea și distribuția apei calde menajere, respectiv a apei de adaos pentru instalația de încălzire a imobilelor.

De la rețeaua de distribuție se alimentează cu apă și fântânile arteziene (11buc), cișmele (26buc) amplasate în municipiul Galați, respectiv hidranții montați în vederea asigurării necesarului de apă pentru întreținerea spațiilor verzi, cât a cantităților de apă pentru stingerea incendiilor.

- Populația deservită prin sistemul de distribuție este de aproximativ 298.500 locuitori.
- Asigurarea presiunii în rețeaua de distribuție pentru blocurile cu structură înaltă se realizează prin intermediul unui număr de 41 stații hidrofor, echipate cu grupuri moderne de pompare cu turație variabilă.
- Furnizarea apei reci potabile în rețeaua de distribuție și către consumatori se asigură în regim continuu 24/24 ore.
- Gestionarea volumelor de apă distribuite se evidențiază atât prin aparatele de măsură montate pe branșamente consumatorilor, cât și prin reglementările normativelor în vigoare la consumatorii necontorizați.

Pentru verificarea și asigurarea indicatorilor de calitate ai apei distribuite în municipiul Galați se recoltează probe și se fac analize de laborator pe baza cărora se stabilesc măsuri corespunzătoare.

Echipare rețea de alimentare cu apă

Surse de apă existente (parametri tehnici)	Indicatori cantitativi
cișmele stradale	21 buc
forări de adâncime	154 de foraje
conducte de apă potabilă cu DN	50 mm-1200 mm;
km rețea de distribuție a apei potabile	667 Km
locuitori racordați la rețeaua de distribuție a apei potabile	310.000 locuitori
km rețea de distribuție a apei menajere	592 km
locuitori racordați la rețeaua de distribuție a apei menajere	185.000 locuitori
lungimea rețelei de distribuție cu o vechime >de 30 de ani	166.7 km
gospodării deservite	99.7%
agenți economici deserviți	98.58%

Sursa: S.C Apă Canal SA

Branșamentul

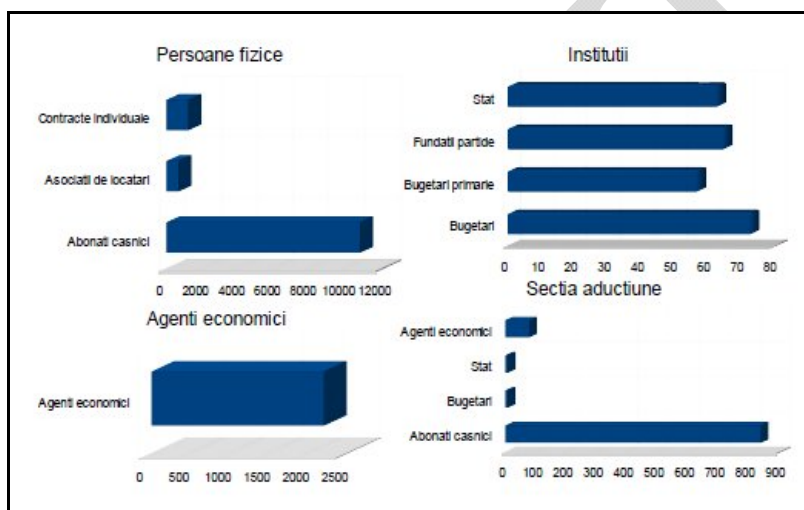
Branșamentul este legătura dintre conducta rețelei de distribuție a apei potabile sau industriale și conducta care deservește alimentarea unui consumator, ce face parte din rețeaua publică de distribuție. Un utilizator trebuie să aibă, de regulă, un singur branșament de apă și un racord de canal.

Contorul de branșament este aparatul de măsurare a volumului de apă consumat de utilizator, montat între două robinete (unul aparținând utilizatorului, iar celălalt furnizorului), aparținând domeniului public.

Contorizarea

Contorizarea la surse funcționează din anul 2000; toate contoarele pentru măsurare sunt debitmetre ultrasonice marca Danfos, tip SONOFLO 3000. Debitmetrele din dotarea sistemului asigură măsurarea cantităților de apă brută la surse și parțial la apă potabilă distribuită în rețea.

Numărul utilizatorilor poate diferi de la o lună la alta, în funcție de:



Sursa: S.C Apa Canal SA

- ✚ abonați fără consum;
- ✚ abonați decedați;
- ✚ abonați cu plata în avans;
- ✚ abonați desființați;
- ✚ abonați închiși pe o perioadă nelimitată, în urma adreselor de înștiințare.

Consumatorii finali din municipiul Galați sunt contorizați la limita de proprietate în procent de 99,42%.

1.1.2 INFRASTRUCTURĂ APĂ UZATĂ

Rețeaua de canalizare

Canalizarea Municipiului Galați este realizată în sistem unitar, apele uzate menajere cât și cele pluviale fiind colectate de o rețea ce totalizează cca. 480 km, cu 7 colectoare principale ce deversează în Dunăre și Siret, prin gurile de vărsare aferente.

Sistemul de canalizare acoperă o suprafață de 2300 ha din intravilanul municipiului Galați, deservind 96,5% din populația orașului.

Sistemul de canalizare este compus din colectoare de serviciu și colectoare principale, având secțiuni de forme:

- circulare Dn 200 mm - Dn 2000 mm;
- ovoide 50/70 cm - 250/375 cm,
- clopot 240/152 cm - 400/235 cm.

Municipiul Galați *nu are stație de epurare* a apelor uzate, în anul 2007 fiind evacuat un volum apă uzată neepurată de 31,147 milioane mc în emisar. Evacuarea apelor uzate se face fără epurare, pentru colectarea și transportul apelor meteorice de pe suprafețe relativ restrânse, operând două stații de pompare, care refulează în colectoarele municipiului.

Evacuarea apelor uzate orășenești ale municipiului Galați se face prin intermediul a 6 colectoare, în râul Siret, cu excepția unor agenți economici, care au sisteme locale (proprii) de preepurare.

În municipiul Galați lungimea totală a colectoarelor de canalizare este de cca. 480 km.

- ✚ SP Vulcan (pentru ape pluviale), P.F. în anul 1960
 - capacitate: 350 mc/h, modernizată în anul 2003;
- ✚ SP Nordului (pentru ape pluviale) capacitate: 200 mc/h, P.F. în anul 1960; SP 13 lunie (deservește evacuarea nr. 5 în fluviul Dunărea la cote peste 230 cm iarna și peste 300 cm vara) capacitate: 6.500 mc/h, P.F. în anul 1954, modernizată în anul 2002, ajungând la capacitatea de 11.900 mc/h;
- ✚ SP 3 (deservește evacuarea nr.6), capacitate: 5.600mc/h, P.F. în anul 1975;
- ✚ SP Tudor Vladimirescu echipată cu (1 + 1) EPEG 100-30/2, Q=170 mc/h.

Prin rețeaua de canalizare a municipiului Galați se evacuează în Dunăre, atât ape uzate având caracter mixt (industriale, menajere), cât și ape pluviale.

Echipare rețea de canalizare

Km de rețea de canalizare	495 km
lungimea rețelei de canalizare cu o vechime >de 30 de ani	cca. 240 km
gospodării deservite	96.5% (32.5 km de rețea stradală necanalizată)
agenți economici	91.08%

Sursa: SC Apaterm SA

Agenții economici, inclusiv cei cu captări proprii sunt conectați la sistemul public de canalizare. Numărul principalilor utilizatori (agenți economici) industriali, care sunt monitorizați de către S.C. APA CANAL S.A., este de cca. 60.

Analiza SWOT

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> • Sursele utilizabile de apă de suprafață reprezintă o pondere mare din resursa teoretică aferentă localității; • Legislația de mediu armonizată aproape în totalitate cu legislația Uniunii Europene; • Existența structurilor instituționale de bază - pentru monitorizarea conformării cu acquis-ul comunitar, pentru implementarea programelor de dezvoltare, pentru managementul integrat al resurselor de apă; • Accesarea și derularea proiectelor finanțate din fonduri de pre-aderare 	<ul style="list-style-type: none"> • Nivelul relativ scăzut al investițiilor, comparativ cu necesarul de investiții pentru conformarea cu standardele europene; • Capacitatea administrativă insuficientă, în special la nivel regional și local; • Rețele de canalizare a apelor uzate cu grad avansat de uzură datorită vechimii conductelor; • Absența unei stații de epurare.

<p>ISPA;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Serviciul public de alimentare cu apă și canalizare, prin dimensiunea socială, asigură locuri de muncă, dar mai ales asigură populației condiții optime de trai. 	
<p>OPORTUNITĂȚI</p>	<p>RISURI</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Fondurile UE (FC / FEDR) alocate pentru sectorul de apă prin POS Mediu - fond de coeziune - condiționate de existența Operatorului regional pentru serviciile de apă și apă uzată; • Reabilitare echipamente mecanice și electrice funcție de durata normală de exploatare; • Reabilitare colectoare de canalizare - 151 km; • Extindere Stația de Epurare apă uzată a mun. Galați cu Treapta de tratare biologică, pentru o populație echivalentă de 369.863 locuitori; • Reabilitare 25 puțuri la Vadu-Roșca și 39 puțuri la Salcia Liești, în vederea aducerii sursei de adâncime la capacitatea proiectată; • Recuperare apă de spălare filtre și de la decantoare, reținerea nămolului (îngroșare) prin îmbunătățirea procesului de flocurare la sursa de suprafață; • Reabilitare aprox. 11,4 km conducte de apă de la fronturile de captare; • Execuție stații de pompare; 	<ul style="list-style-type: none"> • Resurse financiare insuficiente pentru cofinanțarea proiectelor finanțate prin instrumente structurale; • Criza economică și financiară internațională; • Riscul pierderii surselor de finanțare europene în absența unor structuri naționale conforme cu normele și cerințele UE.

1.2. MANAGEMENTUL DEȘEURILOR

În municipiul Galați salubritatea stradală și menajeră este gestionată de Serviciul Public ECOSAL Galați și S.C RER ECOLOGIC SERVICE S.R.L.

Aceste societăți de salubritate efectuează o gestionare corespunzătoare a deșeurilor municipale, colectare, transport și depozitare (eliminare finală), în baza contractelor încheiate cu asociațiile de locatari și/sau proprietari, populație și agenți economici.

La nivelul municipiului Galați, prin Hotărârea Consiliului Local se aplică *taxă de habitat (45 lei)*, prin care fiecare locuitor participă la costurile legate de salubritatea orașului.

Eliminarea finală a deșeurilor urbane se face la depozitul de deșuri municipale al municipiului Galați de la Tirighina care va fi închis până la data de 16.07.2014, conform prevederilor legale în vigoare.

Cantități și compoziția deșeurilor

Deșuri generate și colectate în perioada 2006-2007 (mii tone)

Deșuri municipale	2006	2007
Deșuri menajere colectate	244,65	263,82
<ul style="list-style-type: none"> • în amestec 	243,83	262,93
de la populație	159,87	163,13
de la agenți economici	83,96	99,80
<ul style="list-style-type: none"> • separat 	0,82	0,88
Deșuri din servicii publice(stradale, piețe, spații verzi)	25,12	29,48
Deșuri din construcții și demolări(inclusiv alte categorii de deșuri neclasificate)	1,02	2,44
Total deșuri municipale colectate	270,79	295,74
Deșuri menajere necolectate	41,66	36,27
Total deșuri municipale generate	312,45	332,01

Sursa : Starea factorilor de mediu-Galați 2008

Deșeuri totale colectate de municipalitate în anul 2007 (mii tone)

Deșeuri municipale colectate	Cantitate colectată	Procent %
Deșeuri menajere	263,82	89,2
Deșeuri din servicii publice	29,48	9,9
Deșeuri din construcții și demolări	2,44	0,9

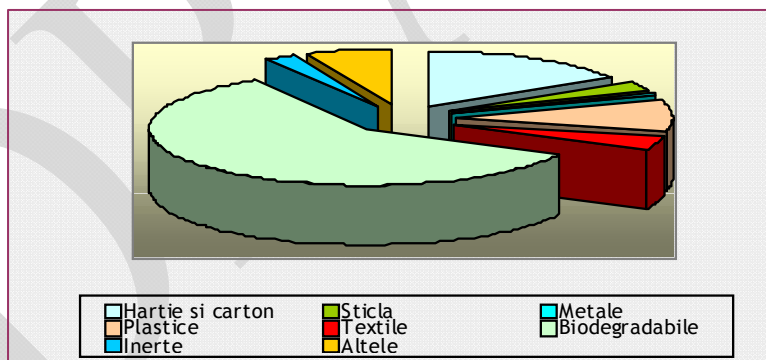
Sursa : Starea factorilor de mediu-Galați 2008

Deșeuri menajere colectate în amestec în anul 2007 (mii tone)

Deșeuri menajere colectate în amestec	Cantitate colectată	Procent %
Deșeuri menajere de la populație	163,13	61,90
Deșeuri menajere de la agenții economici	99,80	38,10

Sursa : Starea factorilor de mediu-Galați 2008

Compoziția medie a deșeurilor menajere colectate



Compoziția medie a deșeurilor

Cantitatea anuală de deseuri colectate în 2006 este calculată ca fiind 820 kg pe cap de locuitor (sau 2,4 kg pe cap de locuitor pe zi). Conform datelor obținute de la podul-cantar, creșterea anuală a cantității de deseuri colectate a fost de 6,2 % din 2005 în 2006.

Toate deșeurile biodegradabile: menajere, resturi vegetale, deșeuri din industria alimentară, ajung pe o cale sau alta, într-o fază de putrefacție, reprezentând astfel un îngrășământ natural ecologic deosebit de prețios.

Una din cele mai eficiente metode este transformarea deșeurilor biodegradabile în compost. Aceasta mărește viteza de biodegradare de la 24 luni la 10 -14 săptămâni.

Compoziția deșeurilor	Procent %
Hârtie și carton	10
Sticlă	9,63
Metale	3,20
Materiale plastice	4,58
Textile	4,65
Biodegradabile	48,18
Inerte	6,50
Altele	13,26
Total	100

Sursa : Administrația publică locală și agenții de salubritate

Pentru a atinge țintele pe termen scurt privind reducerea cantității de deșeuri biodegradabile (reducere cu 25% în 2010) cu implicarea unor investiții minime, este necesară concentrarea asupra cantităților de deșeuri biodegradabile care pot fi colectate ușor și tratate. Acestea includ în general hârtia, cartonul, lemnul și ambalajele pentru reciclare, deșeurile din grădini și parcuri și deșeurile alimentare pentru compostare. Cantitățile de deșeuri biodegradabile care vor trebui colectate separat precum și capacitățile necesare pentru tratarea și prelucrarea acestora au fost estimate în Planul Regional pentru Gestionarea Deșeurilor.

Planul Județean pentru Gestionarea Deșeurilor, stabilește necesarul instalațiilor de compostare sau incinerare pentru reducerea cantității de deșeuri biodegradabile de la depozitare.

Pentru a se utiliza în mod eficient procesul de compostare, este necesară o colectare separată a deșeurilor biodegradabile.

Trebuie evitată compostarea deșeurilor municipale colectate în amestec, deoarece acestea au un conținut ridicat de metale grele, cum ar fi: Cd, Pb, Cu, Zn, și Hg.

Colectarea separată a materiei biodegradabile poate fi realizată în toate regiunile în care populația locuiește în „zone verzi”, gospodării cu grădini. Cel mai mare volum de deșuri biodegradabile se generează în mediul rural și este recomandabil ca în aceste zone să se realizeze compostarea individuală (reutilizarea materiilor biodegradabile în propriile gospodării).

Tratarea și valorificarea deșeurilor municipale

În județ nu există stații de tratare mecano-biologică.

Se are în vedere construirea unei stații de tratare mecano - biologică în apropierea municipiului Galați.

Sortarea

- Ca definiție, stația de sortare este o instalație care permite efectuarea activității de sortare și condiționare a deșeurilor. Obiectivul unei stații de sortare este obținerea unei cantități cât mai mari de deșuri valorificabile și cantități cât mai mici de refuz de sortare.

Situația corespunzătoare anului 2008 privind punctele de colectare selectivă a deșeurilor municipale

Localitatea	Fracții de deșuri colectate selectiv	Număr containere pe tip de deșeu și tipul containerului	Cantitate colectată (tone)
Galați	Deșuri plastic	2 containere x 4,5 mc + 3 containere x 1,1 mc	2,05
	Deșuri hârtie-carton	2 containere x 4,5 mc + 3 containere x 1,1 mc	2

Sursa : Starea factorilor de mediu-Galați 2008

Incinerarea

În municipiul Galați există o stație de incinerare a deșeurilor menajere, care nu mai funcționează din anul 1991, datorită incapacității ei de a-și acoperi cheltuielile de incinerare și de consum de gaz metan, necesar arderii deșeurilor cu putere calorică scăzută (325-400 kcal/kg.).

Stația de incinerare nu are sisteme moderne de epurare a gazelor arse, rezultând emisii semnificative de NO_x, SO_x, pulberi și dioxină. În prezent, singurele deșeuri incinerate sunt deșeurile periculoase de spital (seringi, ace, vată, organe, fese, soluții de revelator, filme radiologice, etc). Incinerarea se face chiar în spitale, în incineratoare nespecializate și are impact deosebit asupra mediului și sănătății populației.

Deșeuri spitalicești

Deșeurile de spital sunt atât inestetice, cât și periculoase pentru personalul spitalului și colectori. Trebuie de aceea, separate la sursă cu grijă, pentru a evita scurgerile și ruperile sacilor în timpul transportului. Este important ca deșeurile de spital speciale să fie arse la temperaturi mari, astfel încât toate materiile organice și obiectele ascuțite sau tăioase să fie distruse total.

Trebuie menționate încă 2 tipuri de deșeuri de spital speciale:

- reziduuri de medicamente, termometre cu mercur și deșeuri similare, care pot fi caracterizate ca deșeuri periculoase și trebuie colectate și tratate în conformitate cu reglementările în vigoare
- deșeuri cu izotopi (radio-active) trebuie colectate și tratate în conformitate cu reglementările generale pentru astfel de deșeuri

Situația deșeurilor generate de activități medicale, pentru anul 2007

Localitatea	Cantități generate (tone)	Cantități eliminate (tone)
Galați	183,102	183,102

Sursa : Starea factorilor de mediu-Galați 2008

Vehicule scoase din uz

Pentru a asigura condițiile menținerii automobilului ca mijloc de transport durabil în secolul 21, este necesar să se acționeze tot mai mult în direcția reducerii impactului asupra mediului pe toată durata de viață a acestuia, urmărind dezvoltarea industriei de automobile în armonie cu mediul, atingerea nivelului zero de emisii în toate domeniile pe care această industrie le aplică.

La nivelul județului Galați au fost autorizați următorii agenți economici să gestioneze vehicule scoase din uz: S.C. REMAT S.A. Galați; S.C. IRICAD SRL Galați; S.C. ATLAS SA Galați; S.C. GILDA SRL Galați; S.C. TANGO SRL Galați .

Concluzionând, generarea deșeurilor este influențată de o serie de factori

- Evoluția populației - descrește cu 0,83% pe an (p - indice de variație a populației),
- Evoluția venitului,
- Zona pentru care colectarea se face în mod regulat și programat,
- Comportamentul consumatorului (rata șomajului, nivelul de educație, preferințele personale),
- Rata fracției valorificate a deșeurilor colectate separat.

Analiza SWOT

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Întărirea capacității tehnice și manageriale în domeniul gestionării deșeurilor în municipiul Galați; ▪ Accesarea și derularea proiectului finanțat din fonduri de pre-aderare ISPA ▪ Conștientizarea populației asupra sistemului de colectare/sortare la sursă. ▪ Realizarea unui sistem de management al deșeurilor îmbunătățit, adaptat 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Infrastructura precara pentru colectarea, transportul si eliminarea deseurilor; ▪ Slaba constientizare a populatiei si a agentilor economici privind gestionarea adecvata a deseurilor; ▪ Proportia ridicata a cantitatii de deseuri care se produce si se depoziteaza; ▪ Nivel redus al colectarii selective a

particularităților și nevoilor orașului Galați	deșeurilor;
OPORTUNITĂȚI	RISURI
<ul style="list-style-type: none"> • Sprijinirea autorităților locale în elaborarea unei strategii eficiente cu privire la nivelul tarifelor, modul de facturare și colectare a taxelor; • Închiderea actualei gropi de gunoi Tirighina; • Construirea unei extensii ecologice a gropii de gunoi Tirighina; • O stație de sortare și compostare; • Două puncte verzi; • Un sistem de colectare selectivă, dotat cu echipamente moderne. • Protejarea mediului înconjurător și a sănătății în municipiul Galați și împrejurimi, diminuând efectele contaminării apei și solului rezultate în urma managementului defectuos al deșeurilor solide din prezent; • Îmbunătățirea peisajului în zonă, care va duce la creșterea gradului de confort al populației și a atractivității turistice a zonei; • Reducerea consumului de resurse prin sortarea și reciclarea deșeurilor; • Asigurarea unui management integrat al deșeurilor adecvat și o implementare corespunzătoare a proiectului ISPA în Galați. 	<ul style="list-style-type: none"> • Resurse financiare insuficiente pentru cofinanțarea proiectelor finanțate prin instrumente structurale • Criza economică și financiară internațională • Riscul pierderii surselor de finanțare europene în absența unor structuri naționale conforme cu normele și cerințele UE

1.3.ENERGIA TERMICĂ ÎN SISTEM CENTRALIZAT

Conceptul dezvoltării durabile în domeniul alimentării cu energie termică a localității presupune aplicarea unor soluții tehnice performante capabile să asigure, pe de o parte, condiții normale de viață și de muncă comunității locale și satisfacerea nevoilor sociale ale acestora, în condiții de rentabilitate economică și eficiență energetică și pe de altă parte, conservarea resurselor primare, protecția și conservarea mediului, fără a afecta echilibrul ecosferei și accesul generațiilor viitoare la resursele energetice primare.

În prezent, în municipiul Galați, activitatea de producere-transport, distribuție și furnizare a energiei termice este realizată de următorii operatori:

❖ **S.C ELECTROCENTRALE (CET) GALAȚI** pentru producerea și transportul energiei termice, aflat în patrimoniul TERMOELECTRICA și subordonat direct Ministerului Economiei și Comerțului;

❖ **S.C APATERM S.A GALAȚI** pentru distribuția energiei termice, aflată sub jurisdicția Consiliului Local al municipiului Galați.

Delimitarea activităților se realizează la aparatele de contorizare de la intrarea în punctele termice ale rețelei de termoficare.

Sistemul de termoficare al municipiului Galați deservește cu energie termică peste 82.900 din cele circa 102.000 apartamente.

Tipuri de sisteme de încălzire utilizate

Alimentarea cu căldură a consumatorilor conectați la sistemul centralizat se face printr-o rețea de termoficare construită la nivelul anilor 60-70, bazată pe existența Combinatului Siderurgic Galați, în prezent Mittal Steel Galați.

În interiorul Combinatului Siderurgic a fost construită centrala electrică de termoficare CET Galați, destinată să acopere o parte din consumurile de energie termică ale platformei industriale, pe de o parte, și să asigure necesarul de căldură pentru alimentarea consumatorilor urbani din municipiul Galați, pe de altă parte. Transportul energiei termice produse de CET se realizează printr-o rețea primară în lungime de aproximativ 182 km, care

face legătura dintre platforma industrială Mittal Steel și municipiul Galați. Caracteristicile centralei au fost determinate de rolul pe care urma să-l joace aceasta ca sursă de căldură (prin rețele de abur tehnologic) și electricitate a MITTAL STEEL S.A. și de folosirea ei ca sursă de alimentare cu căldură a Municipiului Galați (prin rețele de apă fierbinte). Având în vedere rolul acesteia de centrală de platformă, ea a fost integrată în schemele rețelelor de electricitate, gaze combustibile, aer comprimat, gaze tehnice, apă industrială și apă tratată, abur tehnologic, utilități, căi ferate și altele.

Puterea disponibilă a CET Galați este 375 MW.

Starea actuală a rețelei primare de transport

Ținând seama de amplasamentul sursei de căldură, schema generală a rețelelor de termoficare a fost concepută cu o magistrală compusă din o conductă Dn 1200 de ducere și două conducte Dn 900 pentru întoarcere, pe porțiunea dintre CET și intrarea în oraș, PS (punctul de separare).

Din PS se ramifică trei magistrale de termoficare, după cum urmează:

- **Magistrala I**, în amplasarea supraterană cu 2 x Dn 900 și în continuare subterană cu diametre descrescătoare, care alimentează cu căldură zona centrală și consumatorii de căldură din zona industrială Bădătan, unde conductele sunt în amplasare supraterană.
- **Magistrala II**, de termoficare cu 2 x Dn 600 amplasată suprateran, în afara zonelor de locuințe și în zona industrială din nordul Municipiului și subteran în zona de locuințe din cartierul Aeroport.
- **Magistrala III** cu 2 x Dn 900 și diametre descrescătoare, parțial în amplasare supraterană și parțial în amplasare subterană funcție de zonele de amplasare. Alimentează cu căldură o parte din zona siderurgiștilor și parțial o parte din nord a zonei centrale, până la Calea Prutului.
- **Magistrala Dunărea** cu 2 x Dn 700 în amplasare supraterană pe un traseu paralel cu drumuri de centură și apoi cu Dunărea.
- Din zona Stadionului se ramifică magistrala Faleză cu 2 x Dn 600 în amplasare parțial suprateran și subteran cu diametre descrescătoare alimentând cu căldură zona de centru a municipiului Galați și preluând o parte din consumatorii ce erau alimentați prin magistrala I. Rețeaua primară alimentează 120 de puncte termice ale S.C. APATERM S.A. și aproximativ 25 de puncte termice ale agenților economici.

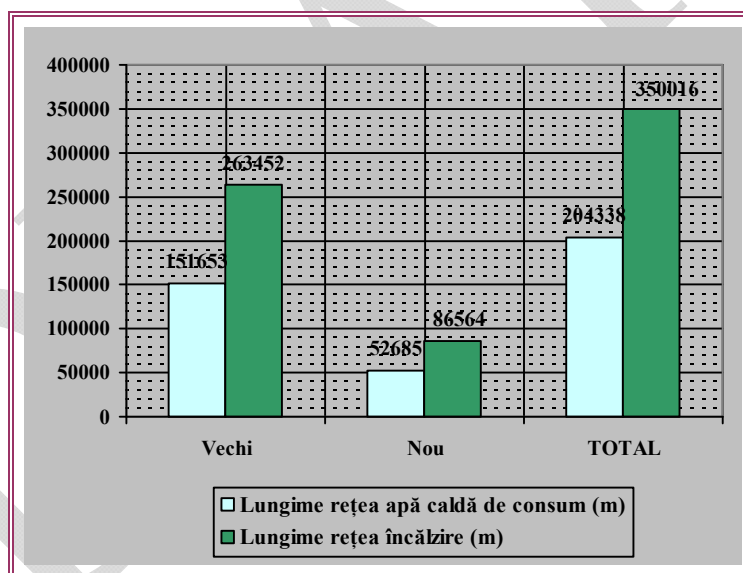
Starea actuală a rețelei secundare de distribuție

Rețeaua secundară, de la PT/SC la consumatori are o lungime totală însumată de **559,8km**, iar gradul de uzură al rețelei cumulează un procent de **66,68**.

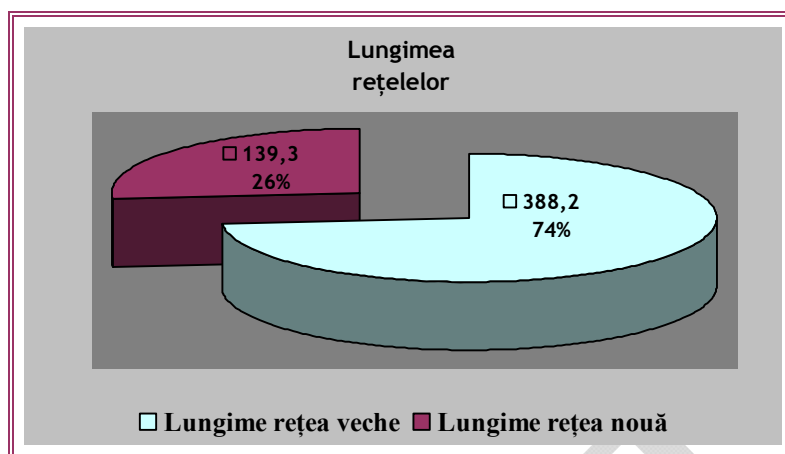
Lungimi de rețele de distribuție

	Lungime rețea veche (km)	Lungime rețea nouă (km)	Lungime rețea totală (km)
Încălzire	313,33	53,7	367,03
Apă caldă de consum	170,15	55,17	225,32

Sursa Strategia privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice a Consiliului Județului Galați



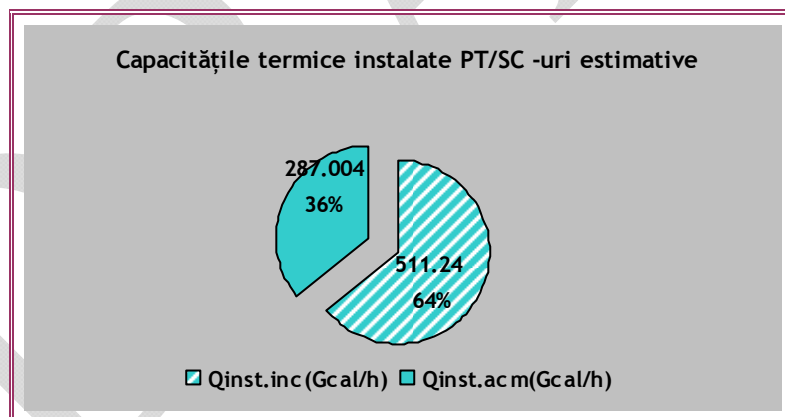
Sursa SC APATERM SA GALAȚI



Sursa SC APATERM SA GALAȚI

Capacitățile termice instalate pe PT/SC-uri însumează un total de 798,351 (Gcal/h). Din acest total, 36%, adică 287,004 (Gcal/h) este reprezentat de capacitatea termică instalată pentru apa caldă de consum (ACC), respectiv 64%, adică 511,241 (Gcal/h) reprezintă capacitatea termică instalată pentru încălzire.

Lungimile rețelelor secundare vechi și înlocuite, precum și procentajul acestora din rețeaua secundară totală, sunt prezentate în figura următoare



Sursa SC APATERM SA GALAȚI

În perioada 2005-2008, prin alocarea de fonduri de la bugetul de stat și bugetul local, s-au realizat lucrări de reabilitare și modernizare a rețelelor termice secundare aferente unui număr de 12 puncte termice și sunt în curs de execuție lucrările de reabilitare și modernizare a rețelelor termice secundare aferente unui număr de 5 puncte termice:

- ❖ S-a înlocuit în totalitate rețeaua termică - apă caldă de consum, recirculație și încălzire pentru următoarele PT/SC : SC 37, SC 40 - MICRO 20, PT P1 și PT P2 - CENTRU PORT, PT PLOMB. - CENTRU III, SC4, SC9 - MICRO 38, SC 1 MAZEPA II, SC 17 - MICRO 16, SC 63 SIDERURGIȘTILOR VEST, SC 21 MICRO 17 și SC 7 MICRO 39.
- ❖ Lungimea totală a rețelei înlocuite este de 108,87 km.

În marea majoritate a PT/SC-urilor, instalația de automatizare lipsește sau nu este funcțională.

De asemenea, instalațiile A.M.C (automatizări, măsură și control) nu sunt suficiente. Pompele trebuie înlocuite cu pompe moderne, cu turație variabilă. Schimbătoarele de căldură sunt cu plăci, de tip SCHIMDT, SWEP sau ALFA LAVAL.

Echipamentele din PT/SC-uri au grad de uzură mediu de circa 63%.

Capacitățile termice instalate în PT/SC-uri însumează un total de 798,351(Gcal/h). Din acest total, 36%, adică 287,004 (Gcal/h) este reprezentat de capacitatea termică instalată pentru apa caldă de consum (ACC), respectiv 64%, adică 511,241 (Gcal/h) reprezintă capacitatea termică instalată pentru încălzire.

Gradul de contorizare la bloc este de 100% la energie termică și apă caldă de consum.

La încălzire, contoarele sunt cu ultrasunete, având clasa de precizie „C”. Ele au fost montate în decursul anului 2003.

Contorizarea apei calde de consum a fost de tip volumetric, în decursul anului 2006 a fost realizată și partea electronică a contorizării.

Analiza SWOT

PUNCTE TARI

PUNCTE SLABE

<ul style="list-style-type: none"> ▪ Stabilirea Zonei unitare a municipiului Galați cf Hotărârii Consiliului Local 166/2008 ▪ Aprobarea cf Hotărârii Consiliului Local 167/2008 a Regulamentului serviciului public de alimentare cu energie termică a municipiului Galați ▪ Lucrări de reabilitare și modernizare a rețelelor termice ▪ Existența echipamentelor moderne a permis instalarea la apartamentele debransate a sistemelor de încălzire corespunzătoare din punct de vedere tehnic și al siguranței în funcționare. ▪ Folosirea la majoritatea clădirilor din sectorul terțiar a centralelor termice proprii dotate cu echipamente moderne, cu randament ridicat și grad redus de poluare. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Instalația de automatizare a PT/SC lipsește sau nu este funcțională. ▪ Instalațiile A.M.C (automatizări, măsură și control) nu sunt suficiente. ▪ Pompele trebuie înlocuite cu pompe moderne, cu turație variabilă. ▪ Necesarul redus de energie termică și de agent termic raportat la capacitatea ridicată a surselor și rețelelor de transport conduce la scăderea accentuată a randamentului producerii energiei termice și la pierderi accentuate pe rețele ▪ Pierderi de energie pe fiecare sector al sistemului de producere, transport, distribuție și consum de energie termică ▪ Izolarea termică necorespunzătoare a clădirilor conduce la consum mare de energie, apariția condensului, degradarea clădirilor (inclusiv prin reducerea capacității portante), cheltuieli ridicate la furnizorul de energie termică și la utilizatorii finali
<p>OPORTUNITĂȚI</p>	<p>RISCURI</p>
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Reabilitarea sistemelor de distribuție și transport ▪ Reabilitarea CET ▪ Stimularea cogenerării de înaltă eficiență ▪ Modernizarea clădirilor și a instalațiilor interioare aferente, însoțită de reabilitarea termică a anvelopei clădirilor 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Desființarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică și montarea de instalații de încălzire centrală sau locale improvizate, necorespunzătoare din punct de vedere tehnic, sanitar și al riscului de incendiu, precum și absența întreținerii corecte a lor poate conduce la intoxicații, incendii

<ul style="list-style-type: none"> ▪ Creșterea confortului termic și reducerea consumului de combustibil ▪ Reabilitarea în întregime a sistemelor de transport și distribuție a agentului termic primar ▪ Reducerea riscurilor în funcționare, a poluării mediului, precum și a costurilor specifice, crescând gradul de control al utilizatorilor finali asupra sistemelor de alimentare cu energie termică ▪ Reabilitarea efectuată asupra centralelor termice prin montarea de echipamente moderne, cu randament ridicat, grad redus de poluare 	<p>sau explozii</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Absența lucrărilor de reabilitare termică și a instalațiilor termice la utilizatorii finali ▪ Ineficiența lucrărilor de reabilitare a surselor termice și rețelelor de transport și distribuție a agenților termici ▪ Folosirea în mod abuziv și cu randament scăzut (inclusiv prin neutilizarea deșeurilor) a combustibilului lemnos ▪ Creșterea continuă a prețului gazelor naturale, în absența unor măsuri de utilizare rațională a lor, inclusiv pentru încălzire și preparare apă caldă menajeră ▪ Scăderea numărului de consumatori.
--	---

1.4. ILUMINATUL PUBLIC

Sistemul de iluminat public a suferit după anul 2003, modificări semnificative față de cel existent construit în anii 1980-1990, realizându-se un iluminat funcțional, cu posibilități de întreținere și exploatare moderne.

Activitățile de întreținere și mentenanță în domeniul iluminatului public, sunt efectuate de operatorul public **S.C Luxten S.A.**

Sistemul de iluminat public se află într-un proces de depreciere fizică și morală datorat în principal:

- ✚ surselor de lumină (becuri) mari consumatoare de energie în raport cu nivelul de iluminare produs;
- ✚ cabluri electrice de alimentare cu energie electrică (rezistența de izolație scăzută datorită timpului îndelungat de funcționare - dese scurtcircuite).

- ✚ corpurilor de iluminat defecte cu dispersoare de lumină ineficiente și cu randament scăzut.

În municipiul Galați cablul electric are o lungime totală de 471,182 Km, din care:

- ❖ 292,502 km proprietate SC Electrica SA
- ❖ 178,68 km proprietate Primaria municipiului Galați.

Lungimea rețelei în zone în care iluminatul public nu este funcțional: 110,3 Km.

Lungimea rețelei în zone în care iluminatul public este funcțional dar se impun acțiuni de reabilitare: 253,8 km.

Rețeaua de iluminat public în unele zone a rămas monofază.

Necesarul de înnoire a infrastructurii a fost stabilit cu următoarele tipuri și cantități de echipamente:

- a) corpuri de iluminat - 12235 buc.
- b) stâlpi pentru iluminat - 4431 buc.
- c) panouri de distribuție - 128 buc.
- d) puncte de prindere - 90 buc;
- e) cablu electric - 136 km.

Rezultatul primei etape de reabilitare și modernizare a iluminatului public s-a concretizat prin:

- ❖ creșterea calității serviciului,
- ❖ modernizarea punctelor luminoase,
- ❖ scăderea consumului de energie electrică
- ❖ extinderea sistemului de iluminat în toate zonele locuite ale orașului.

Numărul corpurilor de iluminat a crescut cu 52% la o putere instalată de 2120 Kw, comparativ cu 2200 ai sistemului de iluminat inițial.

Consumul de energie pentru un punct luminos a scăzut la 151 W, în paralel cu obținerea parametrilor lumino-tehnici impuși de standardele naționale și internaționale în domeniu.

Noul sistem de iluminat reproiectat și executat pe structura vechiului sistem îl completează și diferențiază de acesta, prin următoarele realizări calitative:

- ❖ Prezintă soluții lumino-tehnice și electrice adaptate unui echipament de iluminat modern și performant;

- ❖ Întreținerea și exploatarea instalațiilor de iluminat se realizează eficient economisindu-se timp și forță de muncă;
- ❖ Sunt utilizate corpuri de iluminat cu vapori de sodiu caracterizate printr-o eficiență energetică și luminoasă ridicată care asigură o scădere semnificativă a consumului de energie electrică pentru același număr de puncte luminoase;
- ❖ Sunt folosite sisteme de economisire a consumului de energie electrică în orele cu trafic redus;
- ❖ Sunt utilizate contoare electronice pentru citirea consumului de energie și gestionarea informațiilor furnizate de acestea;
- ❖ Activitatea de organizare, supraveghere și control al funcționării „sistemului de iluminat public” se realizează centralizat tip dispecer.

Activitățile de proiectare și execuție, efectuate de operatorul serviciului de iluminat public SC Luxten SA au fost monitorizate pe durata derulării contractului de „delegare” urmărindu-se realizarea următorilor indicatori de performanță specifici:

- ❖ calitatea și eficiența serviciului de iluminat public;
- ❖ măsurarea, facturarea și încasarea contravalorii serviciului efectuat;
- ❖ menținerea unor relații echitabile între operator și utilizator prin rezolvarea operativă și obiectivă a problemelor cu respectarea drepturilor și obligațiile care revin fiecărei părți;
- ❖ soluționarea reclamațiilor utilizatorilor referitoare la serviciul de iluminat public;
- ❖ creșterea gradului de siguranță rutieră;
- ❖ scăderea infraționalității.

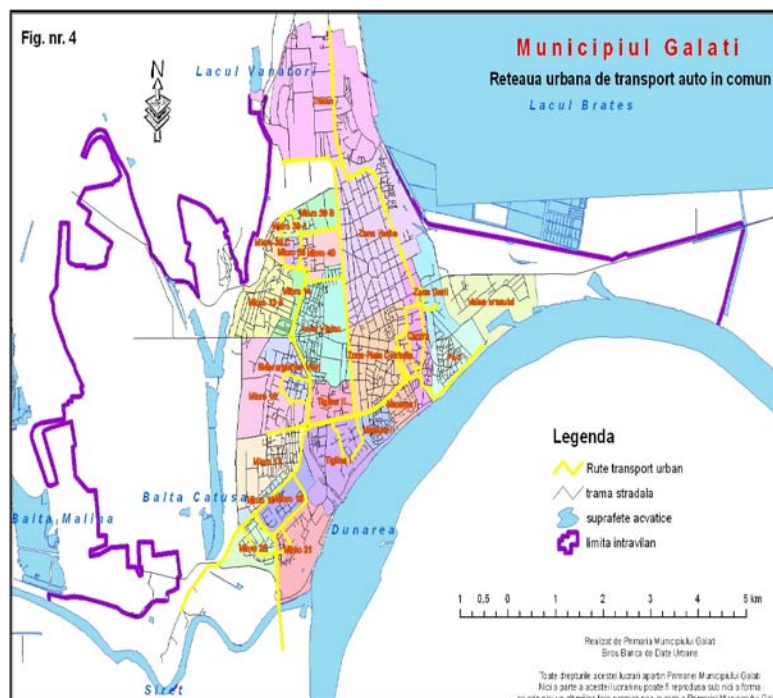
Analiza SWOT

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
	<ul style="list-style-type: none">• Existența în unele zone a cablurilor

<ul style="list-style-type: none"> ▪ Iluminat funcțional cu posibilități de întreținere și exploatare moderne ▪ Sistem de iluminatul public reabilitat și modernizat ▪ Modernizarea punctelor luminoase ▪ Scăderea consumului de energie electrică și extinderea sistemului de iluminat în toate zonele locuite ale orașului ▪ Utilizarea unor corpuri de iluminat cu vapori de sodium, caracterizate printr-o eficiență energetică și luminoasă ridicate care asigură o scădere semnificativă a consumului de energie electrică pentru același număr de puncte luminoase 	<p>electrice de alimentare cu energie electrică (rezistența de izolație scăzută datorită timpului îndelungat de funcționare - dese scurtcircuite).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Existența în unele zone a corpurilor de iluminat defecte cu dispersoare de lumină ineficiente și cu randament scăzut • Sistemul de iluminat public nu se află în patrimoniul public al unității administrativ teritoriale • Insuficiența fondurilor necesare pentru dezvoltarea infrastructurii majore de transport
<p>OPORTUNITĂȚI</p>	<p>RISURI</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Crearea unui sistem de iluminat, modern și ecologic, la nivelul standardelor europene, care să asigure acoperirea integrală a orașului și managementul performant al acestuia. • Creșterea eficienței energetice a întregului sistem de iluminat public 	<ul style="list-style-type: none"> • Nerespectarea indicatorilor de performanță specifici, de către operator • Nerespectarea drepturilor și obligațiilor care revin părților din contract

1.5. TRANSPORTUL PUBLIC

Transportul urban a înregistrat o evoluție remarcabilă la începutul secolului XX când, pe data de 14 august 1900 a fost inaugurată prima linie de tramvai electric din orașul Galați. De atunci, lucrurile au evoluat și de la Uzinele Comunale Galați, care deserveau populația orașului cu tramvaie și autobuze, s-a ajuns la societatea comercială **TRANSURB SA Galați**, al cărui acționar unic este municipalitatea și care asigură transportul populației cu tramvaie, autobuze și troleibuze.



Sursa: Plan de Acțiune pentru Reducerea Nivelului Zgomotului Ambiental - Primăria Municipiului Galați

Parametrii rețelelor de transport public, sunt:

Infrastructura rutieră

- Lungimea arterelor principale: 141 km (bulevarde și străzi principale)
- Străzi magistrale: 3 081m;
- Străzi de legătură: 68 657m;
- Străzi colectoare: 110 939m;
- Străzi de folosință locală: 149 505m.

Din punct de vedere al infrastructurii pentru traficul de mașini, orașul se confruntă cu problema calității și subdimensionării rețelei rutiere față de necesarul actual.

Infrastructura de transport pe șină



Sursa

Plan de Acțiune pentru Reducerea Nivelului Zgomotului Ambiental - Primăria Municipiului Galați

- Lungimea căilor ferate: 545 km (inclusiv triaje, linii de deservire industrială în intravilan);
- Lungimea rețelei de șină de tramvai: 66,78 km (inclusiv depouri).

În prezent, societatea de transport deține un parc auto de 125 autobuze, 80 vagoane de tramvai motor, 9 vagoane de tramvai remorcă, 4 vagoane utilitare și 3 troleibuze.

Există un număr de 16 trasee autobuze, 9 trasee tramvai și un traseu troleibuz, la care se adaugă cursele speciale cu autobuze și tramvaie pentru Arcelor Mittal Steel sau alți beneficiari.

Principalele coordonate ale activității de exploatare privind asigurarea cu mijloace de transport ale traseelor sunt:

Lungime trasee	autobuze : 670 km; tramvaie: 274 km; troleibuze : 30 km.
Nr. stații	autobuze : 216;

	tramvaie: 79; troleibuze : 34
Interstația medie	autobuze : 560 m; tramvaie : 635 m; troleibuze : 630m.
Viteza comercială	autobuze : 31 km/h; tramvaie : 19 km/h; troleibuze : 14 km/h.
Viteza de exploatare	autobuze : 22 km/h; tramvaie : 18 km/h; troleibuze : 13 km/h.
Călători transportați pe lună	autobuze : 4.515.000; tramvaie : 540.000 trleibuze: 95.000
Călători transportați cu bilete pe lună	2.285.000
Km efectuat lunar	Autobuze: 3.607.000 km
	troleibuze : 20.000 km
	tramvaie : 162.000 km
Consum motorină	5503 tone/an
Consum energetic	: 870 MWh

Având în vedere faptul ca traficul principala sursă de poluare fonică, în anul 2007 au fost elaborate hărțile strategice de zgomot și planurilor de acțiune. S-au realizat hărți strategice pentru aglomerarea Galați pentru următoarele surse de zgomot:

- ❖ Trafic rutier
- ❖ Trafic feroviar (tren, tramvai)
- ❖ Zgomot industrial

Analiza SWOT

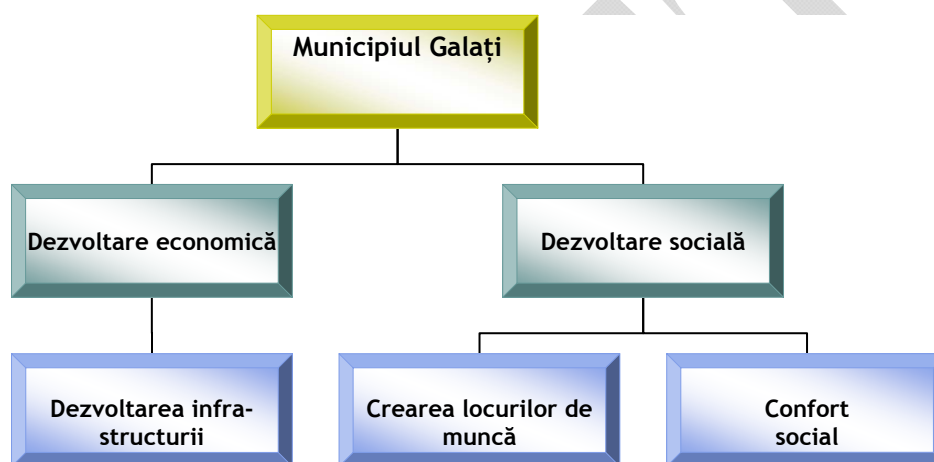
PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> • există cadrul legal de organizare, funcționare și control al serviciului de transport local de călători; • dotarea orașului cu toate tipurile de căi de transport; • starea fizică bună a mijloacelor de transport în comun ; • frecvența relativ mare de circulație a mijloacelor de transport în comun; • rețeaua de transport este astfel concepută încât să asigure legătura dintre toate punctele de interes major ale orașului. 	<ul style="list-style-type: none"> • problema calității și subdimensionării rețelei rutiere față de necesarul actual; • locuri de parcare insuficiente; • absența unui sistem de informare a turiștilor, cu privire la rute, orar; • absența unui sistem de afișaj vizibil standardizat pe vehicule, care să cuprindă informații și să permită identificarea rapidă a traseului; • absența de facilități oferite persoanelor cu handicap în mijloacele de transport ; • vechimea relativ mare a parcului de vehicule de transport electric și a căii de rulare specifice; • echipamente și tehnologii de întreținere a parcului învechite; • reorientarea forței de muncă specializate către alte activități din afara societății, cu o salarizare superioară; • creșterea numărului de autovehicule personale și scăderea numărului de călători; • inexistența unor benzi de trafic dedicate transportului în comun de persoane care să permită o viteză comercială de trafic mare;

OPORTUNITĂȚI	RISURI
<ul style="list-style-type: none"> • reabilitarea si modernizarea statiilor de transport în comun; • utilizarea fondurilor U.E. la nivel local; • fonduri alocate de UE pentru dezvoltarea resurselor umane; • promovarea transportului intermodal • creșterea numărului de trasee pentru mijloacele de transport în comun; • creșterea numărului de mijloace de transport • modernizarea infrastructurii transportului public pe șină (tramvai) • existenta unor studii de fezabilitate si proiecte de executie pentru reabilitarea partiala a căii de rulare a tramvaielor; • orientarea generală către un transport public de persoane nepoluant sau cât mai puțin poluant; • reducerea nivelului de zgomot si de emisii poluante prin ecologizarea si modernizarea serviciului public de transport persoane . 	<ul style="list-style-type: none"> • poluarea fonică constituită traficul rutier. • aglomerarea din ce în ce mai accentuată și chiar blocarea traficului, datorită lipsei prezente de alternative în ce privește traseele ocolitoare; • poluarea excesivă datorată circulației urbane; • evitarea orașului de către turiști datorită traficului aglomerat; • scăderea investițiilor pentru transportul public; • creșterea numărului de persoane care dețin mașini personale, astfel transportul în comun ar putea deveni nerentabil financiar; • modificari legislative frecvente; • impactul modificarii de tarif asupra gradului de suportabilitate ; • posibilă concurență nelocală practicata de alti operatori de transport persoane; • creșterea imprevizibilă a preturilor carburantilor; • restrângerea numărului de trasee concesionate operatorilor privați.

2. VIZIUNEA ȘI OBIECTIVELE DE DEZVOLTARE A SERVICIILOR COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE

Viziunea

Dezvoltarea durabilă și echilibrată a municipiului Galați prin crearea și susținerea unui mediu economico-social competitiv, stabil, sănătos și diversificat, care să asigure creșterea economică și a calității vieții cetățenilor



Obiective strategice

Analiza curentă a fiecărui sector de utilitate publică a municipiului Galați - așa cum acestea au fost definite în H.G. 246/2006 - a priorităților de dezvoltare și a măsurilor de intervenție necesare, face necesară identificarea unor obiective strategice menite să constituie cadrul necesar dinamizării și direcționării evoluției sectorului de utilități publice, în perioada 2009-2013. Se va urmări atingerea următoarelor obiective strategice:

- *satisfacerea cerințelor de interes public a autorității locale și creșterea bunăstării populației;*
- *asigurarea unui grad sporit de competitivitate, dezvoltarea și diversificarea tuturor sectoarelor de utilitate publică;*
- *implementarea acquis-ului comunitar privind protecția mediului înconjurător.*

Obiective generale

Strategia municipală privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice are următoarele **obiective generale**:

- a) atingerea conformității cu prevederile legislației UE aplicată serviciilor comunitare de utilități publice;
- b) respectarea angajamentelor asumate de România cu privire la implementarea acquis-ului comunitar aplicabil serviciilor comunitare de utilități publice;
- c) creșterea capacității de absorbție a resurselor financiare alocate din fonduri comunitare și de atragere a fondurilor de investiții;
- d) creșterea capacității de elaborare, promovare și finanțare a proiectelor de investiții aferente infrastructurii de interes local;
- e) creșterea graduală a capacității de autofinanțare a serviciilor comunitare de utilități publice și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente, corespunzător nivelelor acceptate în Uniunea Europeană.

Obiective specifice

Strategia a fost concepută pentru a sprijini, prin mijloace și instrumente specifice administrației publice locale, atingerea obiectivelor strategice și generale de dezvoltare economico-socială ale municipiului, în concordanță cu acțiunile prevăzute de programele de dezvoltare naționale, regionale și județene. Au fost definite următoarele obiective specifice:

- *asigurarea continuității serviciilor comunitare de utilitate publică;*
- *asigurarea calității și a resurselor pe termen lung a acestor servicii;*
- *dezvoltarea infrastructurii de utilitate publică;*
- *accesibilitatea prețurilor la consumator;*
- *evidențierea transparenței costurilor în stabilirea prețurilor;*
- *suportabilitatea facturilor.*

A. Contextul de dezvoltare al serviciului public de alimentare cu apă și canalizare

După o perioadă de mai mult de patru decenii de administrare centralizată, România a decis să revină la principiul autonomiei locale prin realizarea descentralizării, transferându-se astfel responsabilități principale și concrete ale administrațiilor publice locale, principiu reflectat de altfel și în Constituția României. Una dintre aceste responsabilități specifice menționate în Legea administrației publice locale nr. 215/2001 republicată, se referă la ***obligatia administrațiilor publice de a organiza în mod eficient și adecvat funcționarea lor în scopul prestării de servicii publice***. În conformitate cu această Lege, ***administrațiile publice locale au dreptul de a se asocia în scopul de a dezvolta eficient serviciile publice de interes¹ comun/regional***.

Totuși, serviciile publice eficiente pot exista doar dacă ele sunt sprijinite de programe investiționale corespunzătoare.

Cu toate acestea, doar 32 de municipalități importante (cu o populație de peste 100.000 locuitori fiecare) au beneficiat după 1990 de pe urma programelor de investiții de capital pentru reabilitarea infrastructurii destinate alimentării cu apă și de canalizare. Doar o mică parte dintre cele 276 de orașe din România (la sfârșitul anului 2003) au beneficiat de aceste programe.

Circa 230 orașe considerate de dimensiuni mici și mijlocii nu au fost capabile să atragă finanțări fie de la instituțiile financiare internaționale fie de la operatori privați. Datorită lipsei de fonduri, aceste orașe au făcut investiții foarte puține în ultimii 15 ani pentru a întreține și dezvolta infrastructura lor de alimentare cu apă și de canalizare. Din această cauză starea rețelelor lor este foarte proastă. Unele dintre problemele majore în domeniul serviciilor din domeniul apei din micile aglomerări urbane sunt:

¹ În acest context, regiunile sunt zone întinse care includ mai multe aglomerări umane; ele nu trebuie privite ca regiuni de dezvoltare (NUTS II) ale României.

- Servicii de întreținere și operare necorespunzătoare;
- Volum mare de consum de apă neplătit din cauza pierderilor din rețea și nivelului slab de colectare a plăților de la consumatori;
- Absența de investiții pentru reabilitarea / extinderea infrastructurii de apă și de canalizare;
- Absența unui personal experimentat pentru promovarea, managementul și implementarea investițiilor la scară mare;
- Managementul ineficient al costurilor de operare, întreține și de personal;
- Neclaritatea cu privire la rolul și responsabilitățile instituțiilor / autorităților implicate în gestionarea utilităților publice;
- Cadru instituțional inadecvat.

În România, doar 52% din populație este racordată atât la rețeaua de alimentare cu apă cât și la cea de canalizare, și peste 71% din apa uzată colectată este netratată sau insuficient tratată. Până de curând, serviciile de apă și de canalizare au fost operate în principal de rețele de utilități municipale (deseori mici) ceea ce a condus la operații ineficiente efectuate la scară sub-optimală, fără acces la mijloace financiare și cu o competență tehnică și managerială limitată în perspectiva dezvoltării continue a nivelului serviciilor.

Acum, când România a devenit țară membră a UE, ea trebuie să se alinieze la cerințele Directivei Europene 98/83/CE privind la calitatea apei până în 2015 și la cerințele Directivei 91/271/CE privind epurarea apei uzate urbane până la sfârșitul anului 2018. Din acest motiv, România intenționează ca în perioada 2010 -2015 să facă investițiile necesare pentru a se conforma indicatorilor europeni ai apei potabile cum ar fi turbiditate, conținut de amoniac, de aluminiu, de pesticide, de nitrați, etc., precum și cerințelor europene referitoare la colectarea, tratarea și deversarea apelor uzate urbane. De asemenea, până în 2015, este planificat să se realizeze colectarea și tratarea apei uzate dintr-un număr de 263 așezări cu peste

10.000 echivalent populație (e.p.) și până în 2018 în 2.346 așezări cu e.p. între 2.000 și 10.000.

Având aceste obiective ambițioase, Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile (MMDD) a solicitat asistență financiară din partea programelor de pre-aderare (PHARE, ISPA) pentru a sprijini autoritățile locale în crearea unor operatori regionali puternici și viabili în sectorul apei, pentru a asigura o implementare corespunzătoare a proiectelor finanțate internațional și o operare eficientă a rețelelor de utilități construite cu fonduri europene.

B. Regionalizarea sistemelor de apă și canalizare din România

Există o nevoie permanentă de a se asigura faptul că toate orașele pot investi în întreținerea și modernizarea infrastructurii lor cu scopul de a oferi servicii bune, capabile să atingă standardele UE. Acest lucru necesită adoptarea și implementarea unor politici de dezvoltare elaborate corespunzător, concentrate pe satisfacerea nevoilor reale ale populației, în cazul în care serviciile urmează a deveni accesibile tuturor.

În conformitate cu acest context, încă din 2001, autoritățile române au elaborat programe destinate să sprijine autoritățile locale în efortul lor:

- de a avea acces la finanțarea internațională în așezările mici și medii pentru a reabilita și moderniza infrastructura locală de apă și
- de a promova utilități regionale care să se auto-susțină prin introducerea principiilor de recuperare costuri și eficiență în operațiile lor.

Procesul de regionalizare constă în concentrarea funcționării serviciilor furnizate unui grup de municipii într-o zonă geografică determinată în raport cu bazinul unui râu și/sau cu granițe administrative (municipii, județe).

Regionalizarea serviciilor își propune să ajungă la situația în care 2.600 de localități cu peste 2.000 de locuitori să îndeplinească în 2018 obiectivele de performanță stabilite de PSO, prin concentrarea managementului serviciilor de alimentare cu apă

și de canalizare la circa 50 de operatori puternici, înființați și dezvoltați prin fuzionarea companiilor de utilități locale existente în Compania Operatorului Regional (COR).

Regionalizarea serviciilor de apă, a urmărit să soluționeze excesiva fragmentare a sectorului și să realizeze economii de scală. Procesul este susținut de programele de pre-aderare (ISPA, PHARE) și de bugetul de stat, și includ toate cele 42 de județe din România.

Schema de întărire a capacității instituționale este destinată să furnizeze relaționarea cu programele de investiții care susțin reabilitarea, modernizarea și îmbunătățirea infrastructurii locale de apă și de canalizare. În acest scop, investițiile sunt identificate și ordonate în funcție de prioritate pentru a include componente care reduc costurile, îmbunătățesc eficiența serviciilor de bază.

Noi programe de instalare contoare, de monitorizare a presiunii și debitului apei, de reducere a consumului de apă necontorizat, de reducere a infiltrațiilor din rețelele de canalizare, etc., reprezintă componente ale fiecărui proiect investițional ca parte a programelor de management al cererii.

Programele de construire a capacității de administrare includ și pregătirea autorităților locale în sensul utilizării împrumuturilor (co-finanțare) ca pe o sursă financiară pentru investițiile lor și al îmbunătățirii capacității lor de a își planifica investițiile în infrastructura municipală în mod durabil prin introducerea disciplinei operaționale și financiare.

Rezumând, scopul procesului de regionalizare a serviciilor din domeniul apei, inițiat de autoritățile române și sprijinit puternic de programele pre-aderare (PHARE, ISPA), este de a asista autoritățile locale în crearea unor operatori de servicii publice în domeniul apei și canalizării acestuia și de a întări capacitatea autorităților locale de a controla efectiv activitățile operatorului regional prin intermediul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară (ADI).

Din punct de vedere instituțional, procesul de regionalizare se bazează pe reorganizarea serviciilor publice existente deținute de municipalități. Aceasta se bazează pe trei elemente instituționale cheie:

- **Asociația de Dezvoltare Intercomunitară (ADI)**
- **Compania Operatorului Regional (COR)**
- **Contractul de Delegare a Managementului Serviciilor.**

Delegarea managementului serviciilor este fundamentul organizării instituționale și operaționale a managementului serviciului de apă și de canalizare și este destinată să:

- ofere o relație echilibrată între autoritățile locale și operatorul regional.
- concentreze contractul de delegare pentru pregătirea, finanțarea și executarea planului de investiții ca bază pentru întărirea performanței operatorului ,
- conducă aspectele cheie pentru o gestionare eficientă, dinamică și durabilă a sistemului de apă și de canalizare, în special în ceea ce privește:
 - Sistemul de management al patrimoniului și de provizionare financiară,
 - Sistemul de reglare a tarifelor,
 - Procesele de control și raportare.

Contractul de delegare stabilește drepturile și obligațiile specifice fiecărei părți cu privire la dezvoltarea programelor de investiții și la atingerea nivelurilor de performanță a serviciului. COR este numită să gestioneze, opereze, întrețină, îmbunătățească, reînnoiască și extindă, acolo unde este cazul, toate activele publice desemnate în contract, pe riscul său referitor la plățile (tarifele) făcute de consumatori, care fac obiectul, și în conformitate cu, prevederile contractului.

Proprietatea asupra activelor publice și responsabilitatea pentru furnizarea corespunzătoare a serviciilor de apă și de canalizare la un cost accesibil rămân la

Autoritățile Locale. Regionalizarea constă în gruparea Autorităților Locale amplasate într-o anumită regiune care să coordoneze eforturile în vederea implementării programelor de dezvoltare integrată a serviciului de apă în scopul atingerii obiectivelor de performanță stabilite de POS, și al continuării reorganizării teritoriale a serviciilor, delegând unei COR implementarea planurilor de dezvoltare regională și gestiunea serviciilor.

Contractul de delegare este un angajament pe termen lung, care depinde de perioada de timp în care se amortizează investițiile executate de COR. Politica tarifelor are ca scop recuperarea totală a costurilor și ea este fixată de COR în conformitate cu reglementările aplicabile stipulate de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală (ANRSC), sub incidența controlului și acceptării unității administrativ teritoriale. Riscurile comerciale și de finanțare sunt preluate de COR.

C. Dezvoltarea legală a procesului de regionalizare al serviciilor publice de apă. Prevederile POS Mediu

1. Legislația românească relevantă

Legislația românească relevantă privitoare la cadrul legal și instituțional pentru implementarea SOP în sectorul de servicii de apă și de canalizare este următoarea:

1.1. Legislația primară

- Legea nr. 215/2001 privind administrațiile publice locale, republicată după modificarea adusă prin Legea nr. 286/2006;
- Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia;
- Legea nr. 51/2006 privind serviciile publice locale (intrată în vigoare în data de 21 martie 2007) - lege generală;
- Legea nr. 241/2006 privind serviciile de alimentarea cu apă și de canalizare (intrată în vigoare în data de 21 martie 2007) - lege specifică;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale;
- OUG 13/2008 privind modificarea Legii 51/2006 și a Legii 241/2006

1.2. Legislația secundară

- Reglementările-cadru pentru serviciile de apă și de canalizare, aprobate prin Ordinul nr. 88/2007 al Președintelui ANRSPGC;
- Termenii cadru de referință pentru serviciile de apă și de canalizare, aprobate prin Ordinul nr. 88/2007 al Președintelui ANRSPGC;
- Contractul cadru pentru furnizarea serviciilor de apă și de canalizare, aprobat prin Ordinul nr. 88/2007 al Președintelui ANRSPGC;
- Până în prezent nicio procedură aplicabilă pentru delegarea managementului serviciilor de apă și de canalizare nu a fost adoptată.

2. Serviciile de apă și de canalizare

2.1. Definiția și domeniul de aplicare ale serviciilor

Legea 51/2006 definește Serviciile Publice Locale ca fiind ansamblul activităților de utilitate și interes public general, organizate la nivel de județ, municipiu, oraș sau comună, sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice, în scopul de a satisface cerințele comunităților locale, printre care se numără și serviciile de apă și de canalizare.

Serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare este definit de Legea 241/2006 ca fiind ansamblul de activități de utilitate publică și de interes economic și social general organizate în scopul colectării, tratării, transportului, depozitării și distribuirii apei potabile sau industriale către toți utilizatorii de pe teritoriul unei localități, respectiv, de colectare, transportare, tratare și deversare a apei uzate, apelor de ploaie și apelor de suprafață din zona urbană a localității.

Serviciul public de alimentare cu apă are propriile componente esențiale:

- activitatea de colectare a apei din sursele de apă supraterane sau subterane,
- tratarea apei brute,
- transportarea apei potabile și/sau industriale,
- depozitarea apei,

- distribuirea apei potabile și/sau industriale,

Serviciul public de canalizare are propriile componente esențiale:

- colectarea, transportarea și deversarea apei uzate de la utilizatori către stațiile de epurare,
- tratarea apei uzate și deversarea apei uzate epurate în emisarii;
- colectarea, deversarea și tratarea corespunzătoare a apei reziduale din drenurile pentru apa de ploaie și asigurarea funcționalității acestora;
- deversarea, tratarea și depozitarea mâlurilor și altor materiale reziduale generate de activitățile anterior menționate,
- deversarea apei de ploaie și a apei de la suprafața zonelor urbane ale municipalităților.

2.2. Bunuri specifice serviciului

Serviciile de alimentare cu apă și de canalizare, ca servicii publice locale, sunt operate cu ajutorul unei combinații de clădiri și terenuri, instalații tehnologice, echipamente funcționale și facilități specifice care formează parte integrantă a infrastructurii urbane a localităților, denumite în mod colectiv sisteme publice de alimentare cu apă și de canalizare.

Sistemul public de alimentare cu apă include în general următoarele componente: bazine de captare, apeducte, stații de epurare, stații de pompare, containere de depozitare, rețele de transportare și distribuire, racorduri la rețeaua de apă până la punctul de delimitare între rețeaua publică și cea privată.

Sistemul public de canalizare include în general următoarele componente: racorduri pentru apa uzată până la punctul de delimitare și colectare, rețele pentru apa uzată, stații de pompare, stații de epurare, colectori pentru deversarea în emisarii, puncte de deversare în emisarii, depozite de nămoluri deshidratate.

În conformitate cu Legea nr. 213/1998, infrastructura aferentă serviciilor de apă și de canalizare (rețele de alimentare cu apă și de canalizare, stații de epurare și

auxiliare, cu instalațiile, clădirile și terenurile aferente lor) aparține domeniului public. Atât infrastructura existentă așa cum era la data semnării Contractului de Delegare, cât și activele aferente infrastructurii, care sunt rezultatul investițiilor executate pe perioada realizării Contractului de Delegare, sunt active publice ce aparțin proprietarului public al unității administrativ teritoriale.

2.3. Autoritățile competente

Autoritățile locale ale administrației publice au competență și responsabilitate exclusive, conform Legii administrațiilor publice locale nr. 215/2001, cu privire la înființarea, organizarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare. Această competență și responsabilitate este în plus de înființarea, gestionarea și operarea bunurilor proprietate publică specifice sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare.

În anumite cazuri, în România, județele și nu municipalitățile pot avea competența și responsabilitatea exclusive privitor la serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare, în astfel de cazuri județul fiind și proprietarul infrastructurii aferente. O astfel de situație se datorează Ordonanței nr. 69/1994, care limitează și condiționează numărul unităților locale de management a utilităților publice, corespunzător cu numărul locuitorilor localității.

3. Obiectivele POS și politica de regionalizare. Elementele instituționale principale

Unul dintre obiectivele specifice pentru POS Mediu este îmbunătățirea calității și accesului la infrastructura de apă și de canalizare, prin furnizarea unor servicii de alimentare cu apă și de canalizare aliniate politicilor și practicilor UE, în majoritatea zonelor urbane până în 2015 și prin dezvoltarea unor structuri regionalizate de management al serviciilor de apă și de canalizare eficiente.

Axa Prioritară 1 “Extinderea și modernizarea sistemelor de apă și de canalizare”
a POS Mediu fixează drept obiective următoarele elemente:

- Furnizarea unor servicii de apă și de canalizare corespunzătoare, la tarife accesibile
- Furnizarea de apă potabilă cu calitate corespunzătoare în toate aglomerațiile urbane
- Îmbunătățirea calității cursurilor de apă
- Îmbunătățirea nivelului de gestiune a nămolurilor provenite de la stațiile de epurare a apei uzate
- Crearea unor structuri de management al apei eficient și inovativ

Ca atare, **obiectivul general** al procesului actual de dezvoltare este să creeze un cadru legal și instituțional solid și durabil care să furnizeze:

- O structură de implementare pe termen lung pentru investițiile planificate sub incidența POS;
- O competență de management adecvată pentru operarea facilităților existente și viitoare.

Conform politicii României reflectată în POS Mediu, realizarea unor astfel de obiective este obținută printr-un proces de **regionalizare**, ceea ce înseamnă implementarea unui cadru instituțional în cadrul zonei de Proiect, potrivită pentru a combina serviciile de alimentare apă și de canalizare aferente zonelor de dezvoltare din respectiva regiune, într-un proces de operare comun. Regionalizarea este elementul cheie pentru îmbunătățirea calității și eficienței costului infrastructurii locale de apă și serviciilor de apă cu scopul de a îndeplini obiectivele de mediu, dar și de a asigura caracterul durabil al investițiilor, operațiilor, strategiei de dezvoltare a sectorului apă pe termen lung și al creșterii regionale echilibrate.

Așa cum s-a menționat mai sus, elementele instituționale cheie ale acestui proces de regionalizare sunt:

- **Asociația de Dezvoltare Intercomunitară (ADI)**
- **Compania Operatorului Regional (COR)**
- **Contractul de Delegare**

3.1. Asociația de Dezvoltare Intercomunitară (ADI)

Printre alte amendamente aduse de Legea nr. 286/2006 Legii nr. 215/2001 privind administrațiile publice locale, a fost și determinarea modalității de cooperare la nivel local prin intermediul unor persoane juridice denumite **Asociații de Dezvoltare Intercomunitară**.

Conform Legii 215/2001, Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară sunt structuri de cooperare care au personalitate juridică, organizate în baza legii dreptului privat (create ca urmare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 privind asociațiile și fundații), având statutul de utilitate publică.

De asemenea, în conformitate cu OUG 13/2008 pentru modificarea Legii 51/2006, ADI primește mandat special de la unitățile administrativ teritoriale membre și acționează în numele și pentru acestea cu scopul de a satisface nevoile de interes general ale comunităților asociate privitoare la reglementarea organizațională, finanțare, exploatare, monitorizare și gestiune a serviciilor publice locale, sub proprie răspundere.

O ADI este înființată de unități administrativ teritoriale (municipalități și județe), în conformitate cu Legea 215/2001, 51/2005 cu completările și modificările ulterioare, 241/2006 cu completările și modificările ulterioare și cu Ordonanța Guvernului 26/2000, în scopul realizării în comun a anumitor proiecte de dezvoltare de interes regional sau zonal sau al furnizării în comun a anumitor servicii publice. Aceste unități administrativ teritoriale sunt aceleași cu cele care delegă managementul serviciului de apă și de canalizare către COR.

ADI este unicul interlocutor pentru COR, în calitatea sa de unic organism de dezbateră și coordonare, ce reprezintă interesele comune ale municipalităților membre privitor la serviciul de apă și de canalizare, în special referitor la:

- Strategia generală
- Investiții
- Politica tarifelor

ADI exercită, în numele și pe seama municipalităților membre, anumite competențe și prerogative, drepturi și obligații ale acestora, în temeiul mandatului pe care acești membri i-o acordă ADI prin statutul său.

Statutul ADI specifică în detaliu câteva aspecte cheie cum ar fi:

- obiectivele ADI legat de dezvoltarea serviciilor de apă și de canalizare și de infrastructura acestora;
- măsura și condițiile cuprinse în împuternicirea dată ADI de către Municipalitățile, membre ale sale, de a exercita pentru și în numele lor anumite prerogative aferente serviciilor precum și procedurile de votare;
- condițiile de aderare la ADI;
- condițiile restrictive pentru retragerea din ADI ce stipulează penalizări financiare, inclusiv restituirea valorii investiției;

3.2. Compania Operatorului Regional (COR)

Compania Operatorului Regional este o societate comercială, deținută de toate sau de o parte dintre municipalitățile membre ADI, către care se delegă managementul serviciilor de apă și de canalizare prin intermediul Contractului de Delegare.

Procesul de regionalizare, care furnizează bazele înființării COR, reprezintă un element esențial pentru îndeplinirea ambițioaselor obiective de investiții stabilite pentru reînnoirea, extinderea, operarea și întreținerea mijloacelor fixe din sectorul de apă și canalizare național, în vederea respectării obiectivelor din sectorul apei și canalizării stabilite pentru 2015 și 2018. Acesta inițiază dezvoltarea unui cadru instituțional și legal la nivel regional, capabil să înlocuiască actualii operatori de mici dimensiuni și regiile autonome cu un operator regional unic mai puternic și mai mare, care să fie mai efectiv în operarea serviciilor, iar în acest fel să dobândească suficientă credibilitate managerială și financiară în vederea aplicării pentru și obținerii de finanțare din Fondurile de Coeziune UE.

În conformitate cu prevederile în vigoare ale Legii 31/1990 privind societățile comerciale și ale Legii 215/2001 privind administrațiile publice locale, un astfel de operator regional comun este înființat ca o societate comercială având ca asociați unitățile administrativ teritoriale care sunt în același timp și membri ADI.

OUG 13/2008 care cuprinde modificările la Legile 51/2006 și 241/2006 conține și o definiție a operatorului regional.

3.3. Contractul de Delegare

3.3.1. Cadru

Contractul de Delegare pentru managementul serviciilor de apă și de canalizare este un contract încheiat între COR, pe de o parte (în calitate de operator), și ADI pentru și în numele municipalităților membre (aceste municipalități reprezintă în mod colectiv autoritatea de delegare). Este un contract unic pentru întreaga zonă de Proiect, corespunzând zonei de competență teritorială a tuturor unităților teritorial administrative care delegă managementul serviciilor de apă și de canalizare către COR.

În conformitate cu noua Lege nr. 241/2006 privind serviciile de alimentare cu apă și de canalizare, în cazul delegării managementului serviciilor, autoritățile administrațiilor publice locale transferă către operatorul regional sarcinile și responsabilitățile privind furnizarea de servicii de utilități publice, precum și managementul și operarea sistemelor aferente de alimentare cu apă și de canalizare, în baza unui contract de delegare a managementului, aprobat prin hotărârea autorității de delegare.

Conform strategiei aprobată de POS Mediu, Contractul de Delegare este acordat direct Operatorului Regional, prin aplicarea excepției de la regula de licitare, în conformitate cu Legea 241/2006. Acordarea directă a contractului de delegare este realizată în conformitate cu regulile interne ale UE ca o

excepție de la procedurile de licitare. Modificările prevăzute pentru Legile 51 și 241 includ de asemenea și prevederile privind regulile "in house" conținute în aceste legi.

3.3.2. Acordarea directă a Contractului de Delegare - "Regulile in house"

Potrivit Curții de Justiție a Comunităților Europene (CEJ - cazurile *Teckel* și *Coname*), reglementările europene cu privire la licitație nu se aplică dacă sunt îndeplinite simultan următoarele condiții:

- a) unitățile administrative teritoriale exercită, via ADI, un control direct asupra COR, similar controlului pe care îl exercită asupra departamentelor proprii, cu o influență dominantă asupra tuturor deciziilor strategice și/sau semnificative ale COR (criteriul "controlului similar");
- b) COR efectuează, exclusiv, activități pentru a furniza servicii de apă și canalizare pentru acele unități administrativ teritoriale care au delegat managementul acestor servicii către COR (criteriul "activității exclusive");
- c) capitalul social al COR este deținut în întregime de unitățile administrativ teritoriale care sunt membre ale ADI, participarea capitalului privat fiind exclusă.

a) Criteriul controlului similar

Aspectele cheie ale managementului direct, conform cerințelor controlului similar sunt:

- este realizat în baza termenilor de referință și a reglementărilor serviciilor
- municipalitatea numește și revocă managementul operatorului
- municipalitate aprobă Regulamentul Intern de Organizare și Funcționare (ROF) al operatorului
- municipalitatea aprobă bugetul anual al operatorului.

Controlul asupra COR este exercitat în comun de mai multe municipalități, via ADI, în baza unui cadru instituțional stabilit de Actul Constitutiv COR (în ceea ce privește controlul instituțional asupra COR) și Contractului de Delegare care are ca anexe

termenii de referință și reglementările serviciului (în ceea ce privește controlul asupra performanțelor obligațiilor contractuale privind managementul serviciilor de apă și canalizare).

În ceea ce privește acest control, ADI:

- Primește prin Statutul său, o împuternicire din partea municipalităților membre pentru a exercita pentru și în numele lor, competențele legate de serviciile de apă și canalizare, prevăzute în Legea 51/2006 și 241/2006. Această împuternicire va fi autentificată în special prin semnarea Contractului de Delegare și monitorizare a performanțelor sale. Împuternicirea ADI, pentru exercitarea în numele membrilor săi a prerogativele lor în ceea ce privește serviciile de apă și canalizare, este detaliată în Statutul Asociației.
- Primește prin Actul Constitutiv COR anumite drepturi specifice, care îi vor permite ADI să controleze COR. Aceste drepturi specifice sunt:
 - Membrii Consiliului de Administrație al COR vor fi numiți de către adunarea asociațiilor, dintre persoanele propuse de ADI, și vor fi revocate numai prin propunere ADI;
 - ADI avizează Regulamentul Intern de Organizare și Funcționare (care include organigrama) al COR înainte de aprobare/ modificare de către Consiliul de Administrare al COR.
 - Bugetul anual al COR va fi stabilit conform cu Planul de Afaceri agreat de ADI
 - COR trebuie să informeze ADI cu privire la activitatea sa, astfel încât ADI să își poată exercita atribuțiile de control

b) Criteriul “activității exclusive”

Această condiție este inclusă în Actul Constitutiv al COR în ceea ce privește domeniul de activitate al societății, pe de o parte, și în Contractul de Delegare privind serviciile delegate care constituie activitatea exclusivă a Operatorului, pe de altă parte.

Contractul de Delegare stipulează de asemenea posibilitatea pentru COR de a sub-delega o parte din managementul serviciilor delegate, dacă este necesar din motive economice pentru eficientizare, către un terț, dar numai prin proceduri de licitare.

c) Capitalul public al COR

Actul Constitutiv al COR stipulează obligația asumată de municipalitățile asociate referitoare la capitalul social al COR care trebuie să fie în întregime capital public și va rămâne așa pe toată durata Contractului de Delegare.

Pentru a se conforma cerințelor privind calitatea apei pentru consumul uman, Consiliul Local Galați a preluat următoarele responsabilități:

- a) implementarea unui sistem de monitorizare a calității apei potabile;
- b) implementarea îmbunătățirilor tehnologice la stațiile de tratare a apei;
- c) reabilitarea rețelelor de transport și distribuție a apei potabile;
- d) construirea și reabilitarea sistemelor de colectare, canalizare, epurare și evacuare (rețele de canalizare, colectoare, stații de epurare a apelor uzate orășenești, stații de pompare ș.a.) pentru a se atinge conformitatea tehnică cu acquis-ul comunitar privind epurarea apei uzate.

Având în vedere oportunitatea accesării fondurilor europene, pentru dezvoltarea infrastructurii de bază, municipiul Galați a obținut finanțare prin fonduri ISPA, pentru trei proiecte de investiții în sectorul de apă și apă uzată, respectiv:

A. Stație de epurare ape uzate și colector de canalizare - Masura ISPA Nr. 2004/RO/16/P/PE/005-03

B. Lucrări de reabilitare rețele de apă potabilă și canalizare - Masura ISPA Nr. 2004/RO/16/P/PE/005-02

C. Reabilitarea stației de tratare apă potabilă, a stațiilor de pompare și a instalațiilor conexe

Aceste proiecte vor fi implementate de SC Apă Canal SA Galați, iar asistența tehnică va fi asigurată de Consorțiul internațional IGIP (Germania) Grontmij - Carl Bro (Danemarca).

Valoarea proiectului este de 75 mil Euro, fiind incluse și resursele alocate de la bugetul de stat.

Investițiile prevăzute în acest contract includ:

- reabilitarea rețelei de distribuție apă potabilă - 75 km;
- reabilitarea conductelor de aducțiune și cămine - 11km ;
- reabilitarea rețelei de canalizare - 20 km;
- extinderea rețelei de canalizare - 14 km.

DRAFT

Stadiul implementării proiectelor finanțate din fonduri ISPA

Nr.crt	Contract	Lucrările componente	Stadiu fizic (%)	Progres financiar	Observatii
1.	<p>2004/RO/16/PIPE/005-02</p> <p>Lucrări de reabilitare rețele de distribuție apă potabilă și canalizare (contract B)</p> <p>Data semnării : 31.01.2008</p> <p>Data de începere declarată la ISC:15.06.2008</p> <p>Valoarea contract inițială 42.182.383,36 Euro</p> <p>Surse de finanțare 26.676.707,32 Euro: 3.237.907,32 Euro fonduri ISPA(49.62%) 13.438.800,00 Euro împrumut BEI contractat Consiliul Local Galați (50.38%) 15.465.883,00 Euro Bugetul de Stat</p>	<p>1.1 Reabilitare conducte aducțiune 11,124 km</p>	<p>20% (2,26 km)</p>	<p>737.220,03 euro (13.09%)</p>	<p>Lucrări în zona Balta Malina , Barboși , Movileni , Călmățui , Șerbești - Siret , Șerbești - Traian, Vadu roșca</p>
		<p>1.2 Reabilitare rețea apă potabilă 76,664 km</p>	<p>15% (10,80 km)</p>	<p>1.692.437,89 euro (10,11%)</p>	<p>Reabilitare rețele apă în Tunele tehnice vizitabile Lucrări în Zona Micro 38,39 A,B,c</p>
		<p>1.3 Extinderea sistemului de canalizare 13,513 km</p>	<p>37% (5.04 km)</p>	<p>794.563,59 euro (18,85%)</p>	<p>Lucrări pe străzile: Lozoveni, Rozelor, Aleea Răchitei, Crișana, Dorobanți , Ion Ionescu de la Brad</p>
		<p>1.4 Reabilitare colectoare de canalizare 20,313 km</p>	<p>7% (1.43 km)</p>	<p>166.825,21 euro (1,53%)</p>	<p>Lucrări pe Str. Alexandru cel Bun, Crișana</p>

2.	<p>2004/RO/16/P/PE/005-03</p> <p>Noua stație de epurare ape uzate și colector de canalizare asociat pentru orașul Galați Dată semnare : 21.12.2006 Dată începere : 20.02.2007 Valoarea Contract 20.131.989,5 Euro</p> <p>Surse de finanțare 99,13% fonduri ISPA-19.956.464,50Euro 0,87% fonduri proprii SC APĂ CANAL - 175.525,00 Euro</p>	<p>2.1 Stație de epurare</p>	Decantoare	81,23%	<p>10.085.263,41 Euro (50,10%)</p>	Lucrări la structura de rezistență și procurare cabluri
			Îngroșător nămol	41,77%		Lucrări la structura de rezistență și procurare cabluri electrice
			Digestor	36,30%		Lucrări fundație și la structura de rezistență și procurare cabluri electrice
			Uscare și depozitare nămol	41,52%		Lucrari la structura de rezistență și zidărie
			Generator cu biogaz Clădire boilere și schimb căldură	53,18%		Lucrări la structura de rezistență și procurări utilaje si cabluri electrice
			Clădiri (administrative + atelier)	54,67%		Lucrari la structura de rezistență și zidărie
			Evacuare către stație pompare ieșire	73,83%		Montaj conductă evacuare și procurare conductă
			Stație pompare evacuare	39,56%		Lucrări rezistență și procurare utilaje, procurare cabluri electrice
			Stație pompare intrare	49,08%		Lucrări rezistență și procurare utilaje
			Linie transfer către intrare	90,86%		Montaj conductă.Procurare utilaj și cabluri electrice
			Lucrări intrare în stația de epurare	62,66%		Lucrări rezistență și procurare utilaje
			Servicii comune	9,63%		Procurări de cabluri electrice

		2.2 Colector interceptor	Colector 6 preluare și stație de pompare	49,92%		Zona SP1(3 lunie) -lucrări structură rezistență cheson Colector strada Portului (între stația de pompare ISP1 și stația de epurare ISP2) <ul style="list-style-type: none"> • refacere 240 ml pe trosion între strada Grivitei -G Enescu și refaceri 265 ml umplutură între ISP 1 și strada G Enescu • Procurare conductă pentru zona Faleza Inferioară , zona trecere Bac , Grădina Botanică , Unitatea Militară 02130 , preluare colector 4 și cabluri electrice ISP1 și ISP2
			Colector 4,5 și stație de pompare	44,45%		
			Colector 3 preluare	75,35%		
			Colector 1 preluare pentru stația de epurare	88,25%		

3.	<p>2004/RO/16/P/OA/005-04</p> <p>Reabilitarea stațiilor de tratare apă potabilă, a stațiilor de pompare și a instalațiilor conexe în Galați</p> <p>Data semnare : 13.01.2008 Data începere : 2.03.2008</p> <p>Valoare contract 9.119.117,23 Euro</p> <p>Surse de finanțare</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 49,407% fonduri ISPA 4.505.666,12 Euro; ○ 50,02% fonduri BEI 4.561.200 Euro; ○ 0,573% fonduri proprii SC Apă Canal SA 52.251,11 Euro 	Îmbunătățiri la filtrele rapide gravitaționale din cadrul Uzinei de Tratare Apa Țiglina nr.2	0%	749.1600,00Euro (8,21%)	Se lucrează la proiectare . Amplasamentul pentru rezervorul Traian a fost modificat
		Îmbunătățiri la patru stații de pompare existente	0%		S-au obținut toate Autorizațiile de Construcție necesare (cu excepția rezervorului Traian). S-a început demolarea rezervorului de 10.000 de m ³ de la Turnu.
		Reconfigurarea rețelei de apă potabilă prin delimitarea a cinci zone de presiune	0%		
		Reabilitarea rezervoarelor și construcția de rezervoare la Turnu și Traian Nord	0%		
		Furnizare de pompe adiționale pentru blocuri înalte	0%		
		Furnizarea de echipament de clorinare adițional	0%	652.035,00 Euro (52,83%)	Organizare șantier
		Pregătirea locației	63,4%		
		Proiectare	30%		97.125,00 Euro (30%)

În perspectiva anilor 2009 - 2013, pe baza listelor de investiții, prioritare din cadrul Master Planului, operatorul S.C. Apă Canal S.A Galați va continua implementarea acestor 3 proiecte, urmând ca extinderile rămase (10%) până la acoperirea necesarului de investiții la nivelul municipiului Galați, să fie finalizate și finanțate din fonduri de la bugetul local sau stat, fiind considerate investiții pe termen lung (an 2015÷2037).

1. Investiții pe termen lung (an 2015÷2037), infrastructura de apă potabilă

Nr.crt	Descriere investiție	Surse de finanțare	Cost (€)
1.4	Stații de pompare	Buget local, fonduri guvernamentale	1.250.000
1.5	Rețea de distribuție apă	Buget local, fonduri guvernamentale	851.200
	Extindere rețea apă în cartierele Barboși și Filești		
	Reabilitare rețele distribuție apă		
TOTAL			40.601.200

2. Investiții pe termen lung (an 2015 ÷ 2037), infrastructura de apă uzată

Nr.crt	Descriere investiție	Surse de finanțare	Cost (€)
2.2	Reabilitare echipamente mecanice și electrice funcție de durată normală de exploatare	Buget local, fonduri guvernamentale	9.821.381
2.3	Stații de pompare apă uzată, pentru cartierele Filești și Barboși - 3 unități	Buget local, fonduri guvernamentale	69.996
2.4	Extindere rețea de canalizare și racorduri aferente pentru cartierele Filești și Barboși, 10,6 km	Buget local, fonduri guvernamentale	2.919.186

2.5	Reabilitare colectoare de canalizare 151 km.	Buget local, fonduri guvernamentale	17.182.299
TOTAL			29.992.862

Reabilitarea rețelelor și/sau a altor obiecte din sistem, va putea fi finanțată din fonduri europene (Fondul de Coeziune) numai în cazul în care aceste lucrări sunt absolut necesare pentru a ajunge la respectarea deplină a condiționalităților pentru alimentare cu apă și de colectare a apelor reziduale la nivel de aglomerări.

În acest sens, urmare analizei Master Planului pentru municipiul Galați au fost acceptate pentru finanțarea din Fondul de Coeziune, următoarele investiții:

1. Infrastructura de apă potabilă

Nr.crt	Descriere Investiție	Surse de finanțare	Cost (€)
1.1	Reabilitare 25 puțuri la Vadu-Roșca și 39 puțuri la Salcia Liești în vederea aducerii sursei de adâncime la capacitatea proiectată.	Buget local, fonduri guvernamentale, POS Mediu - Axa Prioritară 1 “Extinderea și modernizarea sistemelor de apă și de canalizare”	949.427
1.2	Recuperare apă de spălare filtre și de la decantoare, reținerea nămolului (îngroșare) prin îmbunătățirea procesului de flocurare la sursa de suprafață.	Buget local, fonduri guvernamentale, POS Mediu - Axa Prioritară 1 “Extinderea și modernizarea sistemelor de apă și de canalizare”	485.000

1.3	Reabilitarea aprox. 11,4 km conducte de apă de la fronturile de captare	Buget local, fonduri guvernamentale, POS Mediu - Axa Prioritară 1 "Extinderea și modernizarea sistemelor de apă și de canalizare"	4.627.220
TOTAL			6.061.647

2. Infrastructura de apă uzată

Nr.crt	Descriere investiție	Surse de finanțare	Cost (€)
2.1	Extinderea Stației de epurare apă uzată a municipiului Galați cu treapta de tratare biologică, pentru o populație echivalentă de 369.863 locuitori	Buget local, fonduri guvernamentale, POS Mediu - Axa Prioritară 1 "Extinderea și modernizarea sistemelor de apă și de canalizare"	21.379.140

B. Contextul de dezvoltare al serviciului public de salubritate

Serviciul public de salubritate a localităților este organizat și funcționează în baza Legii nr.101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților care abrogă Ordonanța Guvernului nr. 87/2001 privind serviciile publice de salubritate a localităților, și Legea nr. 139/2002 precum și, complementar, modifică Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor.

Implementarea în România a politicii UE privind gestiunea deșeurilor se asigură prin Strategia națională de gestionare a deșeurilor și Planul național de gestionare a deșeurilor - PNGD, documente care au fost aprobate prin **Hotărârea Guvernului nr. 1470/2004** privind aprobarea Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor și a Planului național de gestionare a deșeurilor.

Strategia și Planul național de gestionare a deșeurilor prevăd următoarele obiective strategice:

- a) dezvoltarea cadrului instituțional și organizatoric;
- b) conștientizarea factorilor implicați;
- c) intensificarea preocupărilor privind reducerea cantităților de deșeuri generate;
- d) exploatarea tuturor posibilităților tehnice și economice privind recuperarea și reciclarea deșeurilor;
- e) dezvoltarea metodelor și sistemelor pentru sortarea la sursa și/sau înainte de depozitare;
- f) dezvoltarea de tehnologii și facilități de tratare a deșeurilor conforme cu normele europene și naționale;
- g) dezvoltarea unor tehnologii de eliminare finală a deșeurilor conforme cu cerințele europene și naționale.

De asemenea, PNGD propune, într-o abordare regională, un sistem integrat de management al deșeurilor în conformitate cu principiile UE privind managementul deșeurilor:

- a) prevenirea producerii de deșeuri: aplicarea tehnologiilor curate, economisirea materialului în timpul manufacturării și introducerea standardelor noi de manufacturare pentru producerea bunurilor; prevenirea producerii deșeurilor necesită și o schimbare în comportamentul consumatorilor, prin orientarea preferințelor acestora spre produsele cu o viață mai lungă;
- b) reciclarea deșeurilor urbane: nivelul reciclării materialelor recuperabile din deșeurile urbane va fi gradual crescut de la 1%, în prezent, la 60% în 2020;
- c) reciclarea deșeurilor speciale: rate speciale de recuperare au fost stabilite pentru deșeurile din împachetare, deșeurile petroliere și deșeurile bateriilor și acumulatorilor din plumb.

Conform Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor, organizarea activităților de colectare, transport și eliminare a deșeurilor municipale este una dintre obligațiile administrației publice locale.

PNGD reprezintă instrumentul care stabilește un sistem unitar pentru managementul deșeurilor municipale, prevede stabilirea graduală la nivel național a unui sistem de management al deșeurilor municipale și constă în:

- a) colectarea / colectarea selectivă;
- b) transportul și transferul deșeurilor;
- c) recuperarea și reciclarea anumitor fracțiuni din deșeurile municipale cu accent pe ambalajele de plastic (PET);
- d) recuperarea energiei;
- e) tratarea deșeurilor și neutralizarea acestora;
- f) depozitarea (eliminarea finală) în depozite controlate, conforme cu legislația de mediu în vigoare.
- g) gestionarea corespunzătoare a deșeurilor periculoase provenite din activitățile medicale.

În prezent, la nivel local, deșeurile municipale nu sunt colectate selectiv în vederea valorificării materialelor reciclabile (hârtie, carton, sticla, metale, materiale plastice), decât într-o foarte mică măsură. Se poate afirma ca aproximativ 40% din componentele deșeurilor municipale reprezintă materiale reciclabile, din care cca. 20% au mari șanse de recuperare, nefiind contaminate. În urma colectării selective prin proiecte pilot, doar 2% din materialele reciclabile total generate sunt valorificate. Restul se elimină prin depozitare, pierzându-se astfel mari cantități de materii prime secundare și resurse energetice.

Pentru implementarea colectării selective este necesară introducerea sau modernizarea serviciului de colectare, sistemul dezvoltându-se în același timp cu procesul de conștientizare și informare a cetățenilor.

România, în urma procesului de negociere cu U.E. a obținut o etapizare a implementării acestui tip de sistem, astfel:

- a) 2004-2006, experimentare (proiecte pilot), conștientizare populație;
- b) 2007-2017, extinderea colectării selective la nivel național;
- c) 2017-2022, implementarea colectării selective în zone mai dificile (locuințe colective, mediu rural dispersat, zone montane).

Această creștere, în același timp rațională și graduală, a colectării selective este cu atât mai justificată cu cât permite:

a) desfășurarea în timp a investițiilor necesare, evitându-se astfel o creștere prea mare și rapidă a costurilor gestionării deșeurilor față de capacitatea de suportabilitate a populației;

b) consolidarea și extinderea capacităților de reciclare, care pot astfel să urmărească mai bine evoluția cantităților colectate, contribuind la o valorificare optimă, dezvoltarea industriei de reciclare și o reducere semnificativă a cantităților de materii prime importate.

Depozitarea reprezintă principala formă de eliminare a deșeurilor municipale.

Transpunerea în legislația internă a cerințelor **Directivei 1999/31/CE** privind depozitarea deșeurilor s-a realizat prin adoptarea **Hotărârii Guvernului nr. 349/2005** privind depozitarea deșeurilor.

Prin această hotărâre se introduce următoarea clasificare a depozitelor de deșeuri, în funcție de natura deșeurilor depozitate:

- a) depozite pentru deșeuri periculoase - clasa "a";
- b) depozite pentru deșeuri nepericuloase - clasa "b";
- c) depozite pentru deșeuri inerte - clasa "c".

Depozitele de deșeuri vor fi realizate și exploatate conform legislației naționale specifice, armonizată cu legislația comunitară.

Strategiile de dezvoltare a serviciilor comunitare de utilități publice adoptate la nivel local, vor conține prevederi pentru conformarea acestora la cerințele de mediu prevăzute în Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană, astfel, se vor prevedea, în planurile de implementare, cerințele și indicatorii de performanță ai serviciilor publice de salubritate a localităților în vederea îndeplinirii țintelor prevăzute pentru colectarea și valorificarea ambalajelor și deșeurilor de ambalaje, a baterilor și acumulatorilor, a deșeurilor de echipamente electrice și electronice ș.a.

În scopul reglementării activității de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, a fost adoptată **Hotărârea Guvernului nr. 621/2005** privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, care transpune în legislația națională **Directiva nr. 94/62/CE** privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, cu amendamentele ulterioare.

Pentru a minimiza costurile și impactul asupra mediului, activitățile de transport vor fi optimizate. Va fi realizată o rețea de stații de transfer, luând în calcul distanțele ce sunt acoperite pentru colectare, recuperare, tratament și depozitare.

În vederea implementării Directivei 1999/31/CE privind depozitarea deșeurilor, autoritățile locale - comunitare, orășenești, municipale - au următoarele responsabilități:

a) urmăresc și asigură:

- îndeplinirea prevederilor din planurile de gestionare a deșeurilor și asigură curățenia localităților prin: sistemul de colectare, transport, neutralizare, valorificare, incinerare și depozitare finală;
- implementarea și controlul funcționării sistemului, inclusiv respectarea etapizării colectării selective a deșeurilor;
- dotarea căilor de comunicație și a locurilor publice de colectare cu un număr suficient de recipiente pentru colectarea selectivă a deșeurilor;
- colectarea selectivă și transportul la timp al întregii cantități de deșeuri produse pe teritoriul localităților;
- existența unor depozite finale pentru deșeurile colectate selectiv, dimensionate corespunzător și amenajate pentru a asigura protecția sănătății populației și a mediului;
 - interzicerea depozitării deșeurilor în alte locuri decât cele destinate depozitelor stabilite prin documentațiile urbanistice;
 - elaborarea de instrucțiuni pentru agenții economici, instituții și populație, privind modul de gestionare a deșeurilor în cadrul localităților și aducerea la cunoștința acestora prin mijloace adecvate;

b) aprobă studii și prognoze privind gestionarea deșeurilor;

c) hotărăsc asocierea cu alte autorități ale administrației publice locale, precum și colaborarea cu agenții economici, în scopul realizării unor lucrări de interes public privind gestiunea deșeurilor;

d) acționează pentru refacerea și protecția mediului.

e) hotărăsc asocierea cu societatea civilă (ONG-uri) în vederea accesării și implementării fondurilor structurale și guvernamentale.

Ca urmare a gestionării necorespunzătoare a deșeurilor, a lipsei de amenajări și a exploatarea deficitară a depozitului din municipiul Galați, practicile utilizate în

managementul deșeurilor urbane sunt necorespunzătoare, generând impact negativ asupra factorilor de mediu și asupra sănătății publice.

În conformitate cu obligațiile ce revin României pentru alinierea la cerințele legislației europene, în vederea accesării Fondurilor ISPA - Mediu, municipalitatea Galați a inițiat ideea unui proiect, în 2002.

În baza acestei idei, s-a elaborat o Aplicație ISPA care a fost depusă la Comisia Europeană în 2004. Valoarea totală a proiectului este de 23.000.000 Euro.

Memorandumul de Finanțare (masura ISPA 2003 RO 16 P PE 027) pentru asistența financiară nerambursabilă acordată prin Instrumentul de Politici Structurale de Preaderare proiectului: "Management integrat al deșeurilor urbane solide în municipiul Galați și împrejurimi" a fost semnat de către Comisia Europeană pe 19 octombrie 2004 și de către Guvernul României pe 14 februarie 2005.

Acordul de implementare din 10.01.2008, semnat de Oficiul de Plăți și Contractare Phare, Beneficiarul Final (Consiliul Municipiului Galați), Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile și Autoritatea de Management EX-ISPA (din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor), prevede delegarea următoarelor atribuții către Beneficiarul Final, devenit astfel Autoritate Contractantă:

- ✚ atribuții legate de licitare;
- ✚ atribuții legate de contractare;
- ✚ implementarea tehnică a măsurii.

Obiectivul general al proiectului este dezvoltarea infrastructurii de mediu cu scopul de a păstra, proteja și îmbunătăți calitatea mediului înconjurător din Galați. Măsura va implica de asemenea protejarea râului Siret care este afluent al Dunării.

Obiectivele principale

- Protejarea mediului și a sănătății gălățenilor prin îmbunătățirea calității apei și a reducerii contaminării solului, în prezent afectate de managementul inadecvat al deșeurilor solide;
- Îmbunătățirea peisajului urban, pentru a obține un grad mai ridicat de confort al populației și pentru a crește atractivitatea turistică a zonei;
- Reducerea consumului de resurse prin sortarea și reciclarea deșeurilor municipale.

Obiectivele secundare

- Întărirea capacității tehnice și manageriale în domeniul gestionării deșeurilor în Galați;
- Sprijinirea autorităților locale în elaborarea unei strategii eficiente cu privire la nivelul tarifelor, modul de facturare și colectare a taxelor;
- Conștientizarea populației asupra beneficiilor proiectului și, în special, ale sistemului de colectare/sortare la sursă.

Obiectivele specifice

- Asigurarea unui program de achiziții optim pentru contractele ISPA.
- Pregătirea proiectării de detaliu și a dosarului de licitație pentru închiderea gropii de gunoi existente (Tirighina) și pentru construcția noii gropi de gunoi.
- Pregătirea proiectării preliminare și a dosarului de licitație pentru construirea unei stații de sortare și compostare și a unor puncte verzi de depozitare.
- Pregătirea specificațiilor tehnice și a dosarului de licitație pentru contractul de achiziții de echipamente.
- Participarea la procesul de licitație, oferirea răspunsurilor la întrebările puse în faza de clarificare și implicarea în Comitetul de Evaluare.
- Supervizarea lucrărilor în așa fel încât să fie respectate standardele de calitate în cadrul contractelor de lucrări ISPA.
- Asigurarea încadrării în condițiile stipulate pentru măsura ISPA în Articolul 8 din Memorandumul de Finanțare.
- Întărirea capacității manageriale a Consiliului Local Galați și a Unității de Implementare a Proiectului (UIP).
- Consultanță în ceea ce privește designul și implementarea unei strategii de promovare publică a măsurii ISPA și a finanțării oferite de Uniunea Europeană.
- Asistență tehnică pentru implementarea Parteneriatului Public-Privat (PPP).
- Asistență tehnică pentru pregătirea unui Master Plan în baza unui plan regional de management al deșeurilor.
- Asistență tehnică în vederea elaborării unui studiu de fezabilitate pentru faza a II-a de investiții, în baza Master Plan-ului menționat mai sus.

- Asistență în proiectare și elaborarea unui Sistem de management al mediului pentru municipalitatea Galați aliniat cerințelor naționale și regionale ale planului de management al deșeurilor.

Componentele măsurii ISPA Galați

Conform prevederilor Memorandumului de Finanțare, măsura implică 7 componente:

1. **Componenta A1:** Închiderea rampei de gunoi Tirighina;
2. **Componenta A2:** Construcția extensiei Tirighina;
3. **Componenta B1:** Stația de sortare și compostare;
4. **Componenta B2:** Puncte verzi de depozitare;
5. **Componenta B3:** Colectarea selectivă;
6. **Componenta C1:** Asistență Tehnică și Supervizare;
7. **Componenta C2:** Asistență tehnică în vederea elaborării unui Master Plan și un Studiu de Fezabilitate pentru faza a II-a de investiții.

Componenta A1: Închiderea rampei de gunoi Tirighina

Componenta A2: Construcția extensiei Tirighina

Lucrări efectuate până în prezent

- stabilirea zonei de acces și zonei de depozitare;
- demolarea drumului de acces existent;
- demolarea construcțiilor subterane;
- lucrări de curățare a proprietăților învecinate;
- aprovizionare conductă de evacuare a apei;
- curățarea amplasamentului drumului principal;
- excavarea solului din amplasamentul drumului principal;
- executarea săpăturii mecanice și manuale pentru șantul conductei;

- amplasarea conductei în șanț;
- umplutura și compactarea umpluturii pentru șanțul conductei;
- stabilirea regulilor de protecție a muncii, inclusiv plan;
- lucrări de curățare în noua celulă;
- lucrări de umplură la drumul principal;
- conectarea la conducta principală a Mittal Steel;
- excavații pentru rezervorul de levigat și pentru bazin de colectare a apelor pluviale.

Stadiu actual


- efectuarea lucrărilor de umplură la noua celulă de depozitare și executarea rezervoarelor de levigat și de colectare ape pluviale.

Componenta B1: Stația de sortare și compostare

Lucrări executate până în prezent

- curățare amplasament;
- lucrări de terasamente;
- lucrări de fundație;
- lucrări de fundație și așternerea stratului de balast;
- executare confecții metalice;
- executarea clădirii administrative;
- efectuarea racordurilor;
- construirea benzilor transportoare hârtie, aluminiu;
- montare echipamente pentru statia de sortare;
- închideri exterioare (ferestre, uși, porți).

Stadiu actual

-  executarea platformei de beton exterioare și a rigolei.

Componenta B2: Puncte verzi de depozitare

Lucrări executate până în prezent

- curățare amplasamente;
- lucrări de terasamente;
- așternerea stratului de balast;
- realizarea platformei de beton;
- execuție garduri;
- iluminat exterior;
- conectare la rețeaua de electricitate și apă;
- amplasare containere.

Stadiu actual

- amplasarea containerelor.

Rezultatele așteptate urmare implementării proiectului

- protejarea mediului înconjurător și a sănătății în municipiul Galați și împrejurimi, diminuând efectele contaminării apei și solului rezultate în urma managementului defectuos al deșeurilor solide din prezent;
- îmbunătățirea peisajului în zonă, care va duce la creșterea gradului de confort al populației și a atractivității turistice a zonei;
- reducerea consumului de resurse prin sortarea și reciclarea deșeurilor;
- asigurarea unui management integrat al deșeurilor adecvat și o implementare corespunzătoare a proiectului ISPA în Galați;
- un sistem de management al deșeurilor îmbunătățit, adaptat particularităților și nevoilor municipiului Galați;
- închiderea actualei gropi de gunoi Tirighina;
- construirea unei extensii ecologice a gropii de gunoi Tirighina;
- o stație de sortare și compostare;
- două puncte verzi;
- un sistem de colectare selectivă, dotat cu echipamente moderne.

C. Contextul de dezvoltare al serviciului public de energie termică în sistem centralizat

Serviciul de alimentare cu energie termică în sistem centralizat se desfășoară în baza prevederilor **Ordonanței Guvernului nr. 73/2002** privind organizarea și funcționarea serviciului de alimentare cu energie termică produsă centralizat, coroborate cu prevederile: **Legii nr. 199/2000** privind utilizarea eficientă a energiei, republicată, **Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 78/2002** privind asigurarea condițiilor de funcționare a unor centrale termice și electrice de termoficare aflate în proprietatea consiliilor județene sau locale, aprobată cu modificări și completări prin **Legea nr. 643/2002**, **Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 48/2004** pentru adoptarea unor măsuri privind furnizarea energiei termice populației, pentru încălzirea locuinței și prepararea apei calde de consum prin sisteme publice centralizate de alimentare cu energie termică, aprobată cu modificări și completări prin **Legea nr. 430/2004**, **Hotărârea Guvernului nr. 933/2004** privind contorizarea consumatorilor racordați la sistemele publice centralizate de alimentare cu energie termică, s.a.

Politicile și prioritățile privind restructurarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat au fost stabilite prin Strategia națională privind alimentarea cu energie termică a localităților prin sisteme de producere și distribuție centralizate, aprobată prin **Hotărârea Guvernului nr. 882/2004**.

Principale reglementările U.E. aplicabile domeniului încălzirii urbane în sistem centralizat sunt:

- a) **Directiva 2001/80/CE** privind limitarea emisiilor anumitor poluanți în aer proveniți de la instalațiile mari de ardere;
- b) **Directiva 93/76/CE** privind limitarea emisiilor de dioxid de carbon prin îmbunătățirea eficienței energetice;
- c) **Directiva 96/61/CE** privind prevenirea și controlul integrat al poluării;
- d) **Directiva 2004/8/CE** privind promovarea cogenerării pe baza cererii de căldura utilă pe piața internă;
- e) **Directiva 2002/91/CE** privind performanța energetică a clădirilor;
- f) **Directiva 2004/8/CE** privind producerea în cogenerare a energiei electrice bazată pe cererea de energie termică utilă.

În vederea armonizării legislației interne cu legislația U.E. a fost adoptată **Hotărârea Guvernului nr. 541/2003** privind stabilirea unor măsuri pentru limitarea emisiilor în aer ale

anumitor poluanți proveniți din instalații mari de ardere, care transpune în legislația internă prevederile **Directivei 2001/80/CE**.

Obligațiile privind reducerea emisiilor la coș a instalațiilor mari de ardere și încadrarea în prevederile **Directivei 2001/80/CE**, respectiv **Hotărârii Guvernului nr. 541/2003**, revin deținătorilor de astfel de instalații iar procesul de modernizare a acestor instalații trebuie inițiat și condus de autoritățile administrației publice locale.

Țintele prioritare stabilite pentru instalațiile mari de ardere din România sunt următoarele:

- a) reducerea sau limitarea emisiilor provenite din IMA, astfel încât să se respecte integral prevederile **Directivei 2001/80/CE**;
- b) stabilirea și atingerea plafoanelor naționale de reducere a emisiilor provenite din IMA;
- c) monitorizarea, evaluarea și raportarea emisiilor de poluanți proveniți din IMA în conformitate cu prevederile **Directivei 2001/80/CE**.

În baza propunerilor operatorilor, respectiv a **autorităților administrației publice locale** au fost solicitate perioade de tranziție care au fost acceptate de către Comisia Europeană.

Responsabilitățile specifice operatorilor, respectiv a **autorităților administrației publice locale**, cu privire la IMA sunt:

- a) elaborarea propunerilor de programe de reducere progresivă a emisiilor anuale de dioxid de sulf, oxizi de azot și pulberi, în conformitate cu prevederile **Hotărârii Guvernului nr. 541/2003**;
- b) alocarea fondurilor de investiții, cu respectarea condițiilor impuse prin Regulamentul Consiliului Concurenței cu privire la ajutorul de stat pentru protecția mediului și prin **Legea nr. 143/1999** privind ajutorul de stat republicată, precum și implementarea programelor de reducere progresivă a emisiilor anuale de dioxid de sulf, oxizi de azot și pulberi;
- c) respectarea procedurilor specifice ale **Directivei 2001/80/CE** privind situațiile de funcționare necorespunzătoare a instalațiilor sau de întrerupere a funcționării echipamentelor de reducere a emisiilor;
- d) monitorizarea emisiilor și a parametrilor de proces, cu raportare la APM.

Costurile de conformare au fost estimate pe baza evaluărilor pentru conformarea tehnică la care s-au adăugat costurile de monitorizare aferente IMA, care sunt coordonate de autoritățile administrației publice locale. Deoarece nivelul facturii pentru încălzire și prepararea apei calde de consum este apropiat de limitele maxime de suportabilitate și se așteaptă o presiune suplimentară asupra tarifelor în următorii ani datorită internalizării

costurilor de mediu, eliminării treptate până în 2007 a prețului național de referință și a subvențiilor operaționale de la bugetul de stat, va fi creat un program special cu o importantă componentă de grant pentru modernizarea infrastructurii aferente și contorizarea la nivel de bransament de imobil sau scară, în maxim 1 an după ce această strategie este aprobată.

Investițiile IMA aflate în coordonarea MAI, aferente perioadei 2005-2017 sunt estimate la 608.300.000 Euro, din care 580.100.000 Euro sunt estimate pentru perioada 2005-2013.

Internalizarea costurilor de mediu se va face cu începere din trim. I 2006 și din aceasta sursă se preconizează a se asigura cca. 27% din costurile de modernizare.

Pentru diferență se vor folosi:

- a) surse ale bugetului de stat și surse proprii: cca. 33%;
- b) fondul de mediu: cca. 3%;
- c) fonduri comunitare: cca. 37%.

Deoarece nivelul facturii pentru încălzire și prepararea apei calde de consum este apropiat de limitele maxime de suportabilitate și se așteaptă o presiune suplimentară în anii următori datorită internalizării costurilor de mediu, eliminării treptate până în anul 2007 a prețului național de referință și scăderii subvenției operaționale de la bugetul de stat, va fi creat un program special cu o importantă componentă de grant pentru modernizarea infrastructurii aferente și contorizării la nivel de bransament. Unitatea centrală de monitorizare, pe baza discuțiilor cu alte entități responsabile va realiza un studiu pentru a crea un astfel de program în maxim 1 an după ce această strategie este adoptată.

Metodologia de estimare a necesarului de investire și a intervenției grantului va fi desfășurată pe baza următoarei metodologii:

- a) împărțirea orașelor și municipiilor cu sisteme centralizate de încălzire urbană, în 5 grupe pe baza mărimii comunității și numărului de utilizatori bransați la sistem;
- b) selectarea unei comunități reprezentative pentru fiecare grupă (5 cazuri) și pregătirea unui studiu privind necesarul de investiții, strategia operatională și scenariul de finanțare;
- c) extinderea rezultatelor analizei la nivel național și estimarea nivelului necesar al grantului.

La stabilirea metodologiei de estimare a necesarului de investiții, în cazul IMA aflate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor județene sau

locale, se va ține seama și de planul de implementare, evaluările și termenele acceptate de Uniunea Europeană.

Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea activităților privind producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice, desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea Autorităților administrației publice locale sau asociațiilor energiei termice necesare încălzirii și preparării apei calde de consum pentru populație, instituții publice, obiective social-culturale și operatori economici.

Obiective specifice

1. Retehnologizarea, modernizarea și dezvoltarea sistemului de distribuție a energiei termice

Pâna în prezent, pentru re tehnologizarea, modernizarea și dezvoltarea sistemului de distribuție a energiei termice, în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență nr. 48/2004, în perioada 2005-2007 s-au repartizat fonduri în valoare de 57.560.000 lei, respectiv:

- ❖ 6.500.000 lei în anul 2005 ;
- ❖ 29.560.000 lei în anul 2006;
- ❖ 21.500.000 lei în anul 2007.

În anul 2008, prin accesarea Programului «*Termoficare 2006 - 2015 - calitate și confort*» pentru reabilitarea și modernizarea sistemului de distribuție a energiei termice s-a alocat suma de **10.298.600 lei**, din care:

- 6.510.00 lei de la bugetul local ;
- 3.788.600 lei de la bugetul de stat.

Fondurile au fost alocate pentru următoarele tipuri de lucrări:

1. realizarea lucrărilor de reabilitare și modernizare la 36 puncte termice (Etapa I și II);
2. realizarea lucrărilor de reabilitare și modernizare a rețelelor termice (apa caldă de consum, recirculație și încălzire) aferente unui număr de 9 puncte termice (Etapa I și II);
3. demararea lucrărilor de reabilitare și modernizare la 16 puncte termice (Etapa III), lucrări ce se vor finaliza în anul 2009;

4. demararea lucrărilor de reabilitare și modernizare a rețelelor termice (apa caldă de consum, recirculație și încălzire) aferente unui număr de 8 puncte termice (Etapa III-a și III-b), din care au fost puse în funcțiune rețelele termice de distribuție la un număr de 3 puncte termice.

Datele privind necesarul de investiții pentru reabilitarea rețelelor secundare și punctelor termice nemordenizate, au fost preluate din studiile de fezabilitate elaborate în baza soluțiilor indentificate ca fiind viabile și relativ invariabile în timp, din Strategia de Dezvoltare a Sistemului Centralizat de Distribuție a Energiei Termice în municipiul Galați, aprobată prin HCL nr. 495/31.10.2006 și din cerințele de energie termică a consumatorilor aflați în zona unitară de încălzire din municipiul Galați.

2. Creșterea eficienței privind transportul energiei termice

Starea tehnică a rețelei este deficitară și este necesar să se realizeze înlocuirea totală a acesteia cu o conductă modernă, tur-retur, care să fie dimensionată în conformitate cu cererea actuală de energie termică a consumatorilor din municipiul Galați. Tabelul următor prezintă estimările privind valoarea totală a investiției pentru acest proiect.

Valori de investiții pentru reabilitarea rețelei primare

Nr.Crt.	Specificații	Valoare lei
1	Investiții rețea primară	320.320.000 (RON-2006)
2	Investiții rețea primară	91.000.000 (EURO-2006)

Sursa SC APATERM SA GALAȚI

3. Investiții pentru creșterea eficienței la producerea energiei termice

Din analizele tehnice ale funcționării centralei CET Galați pentru situația propusă, au rezultat cele două scenarii de echipare, pentru care vor fi făcute estimări investiționale :

- scenariul ITA : 3 cazane de abur pe gaz natural, păcură și gaze de cocs și de furnal și două turbine cu abur de 105MW, în paralel cu o turbină cu abur de 60MW.
- scenariul ITG: 3 turbine cu gaze și cazane recuperatoare aferente.

De menționat că, soluția ITA provine din reabilitarea și modernizarea echipamentelor existente în CET Galați. Ca urmare, valorile propuse vor fi la nivelul de aproximativ 30% dintr-o investiție nouă de acest tip.

Pentru soluția ITG, se vor prezenta estimări aferente unei investiții complet noi, pe un amplasament existent. Tabelul indică valorile calculate, pentru investițiile în cazul celor două soluții analizate.

Valori de investiții pentru modernizarea CET Galați

Nr.crt	Specificații	Valoare
1	Investiții - soluția ITA	199.584.000 (RON-2006)
2	Investiții - soluția ITA	56.700.000 (EURO-2006)
3	Investiții - soluția ITG	116.160.000 (RON-2006)
4	Investiții - soluția ITG	33.000.000 (EURO-2006)

Sursa SC APATERM SA GALAȚI

4. Creșterea eficienței energetice la nivelul local

Pentru o investiție specifică de 200 euro/apartament, la un număr de 84.000 de apartamente care se iau în calcul va rezulta o investiție totală de aproximativ 168.000.000 euro, sumă care nu cuprinde reabilitarea termică a apartamentelor în cauză. La această sumă trebuie adăugată redimensionarea rețelei de gaze naturale.

Suma necesară pentru această investiție este estimată la aproximativ 72.000.000 euro.

Investiția pentru reabilitarea în întregime a apartamentelor din municipiul Galați implică, costuri foarte ridicate.

În vederea atingerii obiectivelor specifice, prioritatea investițiilor propuse va putea fi decisă doar după efectuarea analizei economice.

Din analiza valorilor de investiții, prin comparație cu nivelul pierderilor de energie pe fiecare sector al sistemului de producere, transport, distribuție și consum de energie termică rezultă prioritizarea proiectelor după cum urmează:

1. Reabilitare sistem de distribuție
2. Reabilitare sistem de transport apă fierbinte
3. Reabilitare CET Galați soluția ITG
4. Reabilitare sistem CET Galați soluția ITA
5. Reabilitare eficiență consumatori de energie termică și stabilirea portofoliului de proiecte în funcție de cadrul instituțional existent.

Nr. crt	Tipul acțiunii	Valoare (lei)	Stadiul lucrării	Schema finanțare
1.	Reabilitare și modernizare rețele termice (încălzire, apa caldă de consum și recirculație) aferente unui număr de 103 puncte termice din municipiul Galați	262.330.000	<ul style="list-style-type: none"> • Studiu de fezabilitate pentru 98 puncte termice (HCL nr. 312 din 13.05.2004) • Proiect Tehnic pentru 5 puncte termice 	Fonduri guvernamentale Buget local *
2.	Reabilitare și modernizare 65 puncte termice dinm Galați	63.736.763	<ul style="list-style-type: none"> • Studiu de fezabilitate pentru 55 puncte termice (HCL nr. 299 din 13.05.2004) • Proiect Tehnic pentru 10 puncte termice 	Fonduri guvernamentale Buget local *

**Programul guvernamental Termoficare 2006 - 2009 (2015)*

Investiția 1 ,, Reabilitarea și modernizarea sistemului de alimentare cu energie termică 2006 - 2009 (2015) - Reabilitarea și modernizarea rețelelor termice (încălzire, apa caldă de consum și recirculație) aferente unui număr de 103 puncte termice din Municipiul Galați"

Valoare totală a investiției, estimată la prețurile pe anul în curs a furnizorilor de echipamente din țară (respectiv la nivelul lunii februarie 2008), este de 262.330.000.lei, respectiv 70,9 milioane euro, din care 19,434 milioane euro C+ M (valori fără TVA).

Reabilitarea și modernizarea rețelelor termice secundare) încălzire, apa caldă de consum și recirculație) are ca scop reducerea pierderilor de energie termică și se va realiza prin:

- înlocuirea și redimensionarea conductelor vechi, izolate cu vată minerală, cu conducte din oțel preizolate cu spumă poliuretanică pentru circuitul secundar de încălzire și cu conducte de oțel zincat, preizolate cu spumă poliuretanică, pentru furnizarea apei calde de consum;
- asigurarea echipamentului de monitorizare a pierderilor de agent termic, pe traseele de încălzire și de apă caldă de consum, pentru depistarea eventualelor defecțiuni și remedierea lor;
- asigurarea condițiilor de măsurare a energiei termice pe terminalele fiecărui circuit.

S-a ales soluția cu conducte preizolate în principal datorită următoarelor motive:

1. reducerea substanțială a pierderilor de căldură, datorită coeficientului de conductivitate termică mult mai mic decât la izolația clasică;
2. posibilitatea de detectare cu o mai mare operativitate și precizie a zonelor avariate, ca urmare a existenței în spuma de poliuretan a fibrelor de semnalizare, prin care se poate urmări centralizat traseul rețelei termice;
3. durata de viață de circa 30 de ani, conferită de o bună protecție față de fenomenul de coroziune datorat apelor de infiltrație;
4. lucrări de montaj ușor de realizat, ceea ce conferă o calitate superioară față de soluția clasică de realizare a rețelelor de termoficare.

Reabilitarea și modernizarea rețelelor termice va aduce numeroase **avantaje directe și indirecte**, după cum urmează:

- **reducerea tarifului:** prin reabilitarea rețelelor termice de distribuție a energiei termice, sistemul centralizat de termoficare va fi mai eficient, reducând cheltuielile de operare. Se estimează ca economia de energie termică datorată reducerilor pierderilor de energie termică să fie de 129.272 Mwh/an. Dat fiind faptul că în prezent sunt înregistrate în costuri influențele unor creșteri pentru alte elemente de cheltuială cu o pondere semnificativă, considerăm că această reducere va permite menținerea tarifelor la un nivel acceptabil pentru consumatori.

- **creșterea nivelului calitativ al serviciului:** reabilitarea rețelelor termice va permite o creștere a gradului de asigurare a serviciului de furnizare energie termică, prin reducerea întreruperilor neplanificate și prin creșterea calității energiei termice livrate;
- **economii de combustibil:** reducerea pierderilor de energie termică va permite o reducere a producției de energie termică și implicit reducerea consumului de combustibil pentru producerea acestuia;
- **reducere de emisii:** reducerea consumului de energie termică implică scăderea cantităților de combustibil utilizat pentru asigurarea energiei termice, fapt ce va permite o reducere semnificativă a emisiilor de gaze cu efect de seră, cu rezultate benefice asupra mediului înconjurător.

Estimări privind economiile de energie anuale în Kwh, Gcal, Gj, tone combustibil, etc. și în termeni valorici (lei):

- o *Economii datorate reducerii consumului de energie electrică după implementarea investiției: 450MWh/an, respectiv 48,892,5 euro;*
- o *Economii datorate reducerii pierderilor de energie termică după implementarea investiției: 129.272 MWh/an, respectiv 3.361.072 euro.*

Pentru calculul economiilor s-au considerat veniturile obținute din reducerea pierderilor de energie termică, pornind de la prețul de vânzare la consumator de 23,44 Euro/MWh pentru populație și respectiv 41,81 Euro/MWh pentru agenți economici. Având în vedere că 90% din energia termică este livrată populației, restul de 10% fiind livrată spre agenții economici, a fost luat în calcul prețul mediu de 26 Euro/MWh.

- Economii anuale datorate reducerii costurilor de întreținere și reparații după implementarea investiției: 2.026.000 Lei/an;
- Economii datorate reducerii costurilor cu personalul după implementarea investiției: 4.581.624 Lei /an, respectiv 1.238.277 Euro/an;
- Economii datorate reducerii costurilor cu apa tehnologică după implementarea investiției: 128.827 m³/an (82.449,28 euro).

Pierderile anuale actuale de energie termică sunt estimate la 174.855 MWh, reprezentând un procent mediu anual de 24,9% față de căldura intrată în punctele termice. După

reabilitarea rețelelor termice pierderile anuale se estimează a fi de 45.583 MWh, reprezentând un procent de 6,1%.

Eficiența economică va crește de la 75,1 % la 93,9% după reabilitare.

Investiția 2 ,, Reabilitarea și modernizarea sistemului de alimentare centralizat cu energie termică 2006 - 2009 - Reabilitarea și modernizarea unui număr de 65 puncte termice din Municipiul Galați"

Valoarea totală a investiției, estimată la prețurile pe anul în curs a furnizorilor de echipamente din țară (respectiv la nivelul lunii decembrie 2007), este de 63.736.763 lei, respectiv 18.067 milioane euro, din care 11.124 euro C+M (valori fără TVA).

Modernizarea și reabilitarea punctelor termice constă în:

1. **Introducerea sistemelor de informatizare și dispecerizarea centralizată a punctelor termice amplasate în municipiul Galați**, ce sunt exploatate de S.C APATERM S.A, astfel încât să poată fi asigurată monitorizarea și controlul permanent al funcționării instalațiilor în parametri optimi, în conformitate cu cerințele programului *Termoficare 2006 - 2015, căldură și confort*. Dispecerizarea se va realiza dintr-o singură locație și se referă la cele 52 puncte termice care sunt reabilite sau în curs de reabilitare;

2. **Redimensionarea și înlocuirea utilajelor termomecanice de bază, cu excepția schimbătoarelor de căldură, care au fost înlocuite anterior, cu excepția punctului termic Grup Școlar Metalurgic.**

Prevederea de module termice compacte, complet echipate, care utilizează agent termic primar pentru producerea și distribuția apei calde destinate instalațiilor de încălzire și a apei calde de consum.

Modulele de bloc vor asigura:

- ❖ Reglajul sarcinii termice, în funcție de temperatura exterioară, prin reglajul debitului agentului primar;
- ❖ Livrarea apei calde de consum la temperatură constantă;
- ❖ Expansiunea pe circuitul consumatorilor de încălzire;
- ❖ Protecția la suprasarcină a circuitelor secundare;
- ❖ Reglajul debitului agentului secundar;

- ❖ Contorizarea energiei termice care intră și iese din modulul termic;
- ❖ Reducerea consumului de energie electrică din punctele termice prin înlocuirea pompelor de circulație (încălzire și apă caldă de consum) existente cu pompe de tip linie cu turație variabilă;
- ❖ Montarea de pompe în linie, pentru recirculația apei calde de consum, câte una pentru fiecare ramură;
- ❖ Dedurizarea apei de adaos pentru instalațiile de încălzire cu stații de dedurizare, stații ce vor asigura un regim chimic corespunzător al agentului termic pentru evitarea producerii unor deteriorări în instalațiile consumatorului;
- ❖ Pentru echilibrarea instalației din punct de vedere al presiunii, pe toate ramurile de încălzire se vor monta regulatoare de presiune diferențială;
- ❖ Pentru controlul debitelor și presiunilor din punctele termice pe circuitele de termoficare (agent primar), se vor monta vane de presiune diferențială cu acționare hidraulică;

Reabilitarea și modernizarea punctelor termice va aduce numeroase **avantaje directe și indirecte**, după cum urmează:

- **Reducerea tarifului:** prin reabilitarea punctelor termice, sistemul centralizat de termoficare va fi mai eficient, reducând cheltuielile de operare. Dat fiind faptul că în prezent sunt înregistrate în costuri influențele datorate creșterii pentru alte elemente de cheltuială cu o pondere semnificativă, considerăm că această reducere va permite menținerea tarifelor la un nivel acceptabil pentru consumatori;
- **Creșterea nivelului calitativ al serviciului:** reabilitarea punctelor termice va permite o creștere a gradului de asigurare a serviciului de furnizare energie termică prin reducerea întreruperilor neplanificate și prin creșterea calității energiei termice livrate;
- **Economii de combustibil:** reducerea pierderilor de energie termică și a consumului de energie electrică va permite o reducere a producției de energie termică și electrică și implicit reducerea consumului de combustibil pentru producerea acestuia;
- **Reducerea de emisii:** reducerea consumului de energie termică implică scăderea cantităților de combustibil utilizat pentru asigurarea energiei termice, fapt ce va permite o reducere semnificativă de gaze cu efect de seră, cu rezultate benefice asupra mediului înconjurător.

Estimările privind economiile de energie anuale în KWh, Gcal, GJ, tone combustibil, etc. și în termeni valorici (lei) sunt :

- economii datorate reducerii consumului de energie electrică după implementarea investiției: 2107,4 MWh/an, respectiv 240.144,55 euro/an.
- economii datorate reducerii pierderilor de energie termică după implementarea investiției: 723,828 MWh/an, respectiv 22.872,81 euro.

D. Contextul de dezvoltare al serviciului de transport public

Serviciul de transport public local este organizat și funcționează în baza **Legii nr. 92/2007**.

Datorită lipsei de fonduri și expertizei instituționale insuficiente, Autoritățile publice locale, municipale sau județene, întâmpină dificultăți în întreținerea atât a drumurilor publice cât și a sistemului de transport public. Aceasta conduce la deteriorarea pavajului drumurilor și a infrastructurii asociate din sectorul drumurilor urbane și la îmbătrânirea parcului de vehicule și deteriorarea șinelor de tramvai în sectorul de transport public local. Aceasta problemă permanentă necesită măsuri imediate pentru a aduce sistemul la nivelul de întreținere din propriile activități. Un sistem efektiv și stabil de transport public local este acela care îndeplinește cerințele utilizatorilor săi și care este suportabil pentru plătitorii de taxe.

Cele mai importante aspecte ce trebuie luate în considerare sunt următoarele:

a) transportul public trebuie să fie perceput de către publicul larg ca fiind un mijloc de transport: suportabil, confortabil și avantajos; pentru ca această cerință să fie atinsă, sunt necesare investiții periodice în mijloacele de transport și infrastructura aferentă pentru a se asigura ca declinul calității actuale a serviciului oferit este stopat. În același timp, sunt necesare scheme de îmbunătățire a managementului traficului care să acorde prioritate transportului public, inclusiv măsuri pentru restrângerea utilizării mașinilor personale, cum ar fi parcarea controlată în centrele orașelor.

b) exista o nevoie urgentă de reevaluare a rețelei stradale ce este folosită de transportul public și a tipurilor mijloacelor de transport ce pot fi folosite. Aceasta va

necesita o analiză pentru a determina dacă rețeaua actuală poate fi optimizată și dacă îndeplinește necesitățile pasagerilor existenți și potențiali. De asemenea, se va analiza dacă operarea a trei tipuri de modalități de transport (tramvai, troleibuz și autobuz) este cea mai eficientă metodă de operare.

c) de asemenea, se poate opta, în anumite orașe, pentru renunțarea la transportul cu autobuzul. Aceasta se poate realiza prin concentrarea asupra sistemului de tramvai ca fiind coloana vertebrală a sistemului de transport public electric, în același timp permițându-se autobuzelor și microbuzelor să opereze în zonele în care nu există linii de tramvai și să se comporte ca afluențe pentru sistemul de tramvai. Considerând succesul relativ al microbuzului ca o formă de transport atractivă, vor fi luați în calcul operatorii privați de microbuze care vor continua să opereze, în timp ce se asigură disponibilitatea resurselor adecvate pentru compania municipală de autobuze. Pentru a evita dublarea rutelor, se va asigura ca există concurență pentru rute și nu competiție pe călători transportați pe aceeași rută.

Este necesar un pachet important de măsuri de investiții pentru a facilita revenirea sectorului la un nivel susținut.

Acest pachet poate fi împărțit în câteva componente, după cum urmează:

a) la nivel municipal, administrația locală se vor concentra pe:

- întocmirea unor planuri-directoare, desfășurarea de studii de optimizare a rutelor, permițând municipalităților să decidă dacă vor păstra rețelele actuale de transport public sau le vor modifica;
- pregătirea unei strategii și politici de transport corespunzătoare;
- stabilirea unei autorități de transport pentru oraș;
- pregătirea programelor de investiții corespunzătoare și fezabile care pot oferi accesul ușor la fondurile structurale ale UE și, unde este cazul, conducerea studiilor de fezabilitate;

b) la nivelul operatorului, aspectele principale ce trebuie considerate, sunt după cum urmează:

- creșterea transparenței în relațiile dintre municipalitate și companiile de transport public. Introducerea unui contract de servicii comunitare de utilități publice, care deja se folosește în alte țări europene, va ajuta fiecare parte să se concentreze asupra propriului rol.
- practicile de lucru din cadrul companiilor de transport public local trebuie să fie raportate la indicatorii celor mai bune companii care operează în transportul public.

Instruirea în managementul financiar, utilizarea optimă a activelor de capital și managementul personalului vor forma baza unui program educațional.

Participarea sectorului privat trebuie luată în considerare, în special acolo unde fondurile locale sunt reduse. În acest scop, va fi evaluată posibilitatea de a introduce scheme de tip PPP pentru gestiunea serviciului și finanțarea infrastructurii aferente acestuia.

Regresia dezvoltării serviciului de transport public local după anul 1990, presupune atingerea următoarelor obiective generale:

- creșterea nivelului de trai prin promovarea unui serviciu de transport public local de calitate și eficient.
- asigurarea unor condiții bune pentru transportul călătorilor, inclusiv asigurarea unor facilități persoanelor cu dizabilități.
- utilizarea unor mijloace de transport în comun silențioase și cu un grad redus de poluare.

În acest sens, pentru atingerea acestor obiective, programele de investiții realiste și suportabile trebuie pregătite pentru a acoperi necesitățile transportului public din fiecare localitate.

Aceste programe trebuie să aibă în vedere corelarea rețelelor serviciului de transport public local cu celelalte servicii de transport public regional și național, prin coordonarea graficelor de circulație / operare ale operatorilor acestora.

Nr. crt	Tipul acțiunii	Perioada de realizare	Schema finanțare
1	Modernizarea infrastructurii transportului public pe șină	2009-2013	<p>Fonduri guvernamentale</p> <p>Buget local</p> <p>POR - Axa prioritară 1, Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor - potențiali poli de creștere, DMI 1.1. Planuri integrate de dezvoltare urbană implementate prin proiecte din domeniul “Reabilitarea infrastructurii urbane și îmbunătățirea serviciilor urbane, inclusiv transportul urban »</p> <p>POS T - Axa prioritară 3 - Modernizarea sectorului de transportul în scopul creșterii protecției mediului și a sănătății publice și siguranței pasagerilor</p>
2.	Extinderea rețelei de trolee pe străzi laterale	2009-2013	<p>Fonduri guvernamentale</p> <p>Buget local</p> <p>POR - Axa prioritară 1, Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor - potențiali poli de creștere, DMI 1.1. Planuri integrate de dezvoltare urbană implementate prin proiecte din domeniul “Reabilitarea</p>

			<p>infrastructurii urbane și îmbunătățirea serviciilor urbane, inclusiv transportul urban »</p> <p>POS T - Axa prioritară 3 - Modernizarea sectorului de transportul în scopul creșterii protecției mediului și a sănătății publice și siguranței pasagerilor</p>
3.	Amenajare stații transport public	2009-2013	Buget local
4.	Achiziționare mijloace de transport public	2009-2013	Buget local
5.	Investiții în transportul intermodal	2009-2013	<p>Fonduri guvernamentale</p> <p>Buget local</p> <p>POS T - Axa prioritară 3 - Modernizarea sectorului de transportul în scopul creșterii protecției mediului și a sănătății publice și siguranței pasagerilor, DMI 3.1 Promovarea transportului intermodal.</p>

E. Contextul de dezvoltare al serviciului public de iluminat

Cadrul juridic privind înființarea, organizarea, exploatarea, gestionarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public în comune, orașe și municipii este stabilit prin L 230/2006 - legea serviciului de iluminat public care reglementează obținerea

unui serviciu de iluminat public unitar, modern și eficient în conformitate cu directivele Uniunii Europene.

Serviciul de iluminat public trebuie organizat astfel încât să asigure respectarea indicatorilor de performanță a nivelurilor de iluminare și luminanță prevăzută de normativele specifice domeniului și ținând seama de următoarele:

- mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților;
- starea sistemului de iluminat public existent;
- posibilitățile locale de finanțare a exploatării, întreținerii și dezvoltării serviciului și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente.

Obiectivul general al sectorului de iluminat public îl reprezintă creșterea calității vieții în municipiul Galați, prin introducerea unui nou concept al serviciului public de iluminat, prin realizarea unui serviciu modern și eficient care să asigure satisfacerea integrală a necesităților orașului și a locuitorilor săi, în condiții de maximă eficiență din punct de vedere al consumului de resurse și cu rezultate benefice în privința costurilor acestor utilități pentru populație și municipalitate.

În perioada 2009 - 2013, în concordanță cu Strategia de dezvoltare economico-socială a municipiului Galați, Strategia privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, urmărește cu prioritate realizarea următoarelor **obiective specifice**:

- asigurarea accesului nediscriminatoriu și al tuturor membrilor comunității locale la serviciul de iluminat public;
- orientarea serviciului de iluminat public către utilizatori și beneficiari prin promovarea metodelor moderne de management și mecanismelor specifice economiei de piață cu atragerea capitalului privat în investiții reprezentând modernizări și extinderi ale sistemului de iluminat public;
- promovarea formelor de gestiune delegată;
- promovarea profesionalismului, a eticii profesionale și formării profesionale continue a personalului din domeniu prin instituirea evaluării comparative a indicatorilor de performanță a activității operatorilor și participarea cetățenilor;

- asigurare la nivelul localităților a unui iluminat stradal și pietonal adecvat necesităților de confort și securitate, individuală și colectivă, prevăzute în normele în vigoare, compatibil cu directivele UE;
- asigurarea unui iluminat architectural, ornamental și ornamental-festiv, adecvat punerii în valoare a edificiilor de importanță publică și/sau culturală și marcării prin sisteme de iluminat corespunzătoare a evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase
- promovarea de soluții tehnice și tehnologice performante, cu costuri minime prin reducerea consumurilor specifice ca urmare a utilizării unor corpuri de iluminat performante, a unor echipamente specializate care să asigure un iluminat public de calitate și performant.

Autoritatea administrației publice locale va adopta hotărâri referitoare la aprobarea programelor de dezvoltare, reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de iluminat existente și a programelor de înființare a noi rețele de iluminat public. Totodată vor coordona proiectarea și execuția lucrărilor tehnico-economice studiile de fezabilitate în care se vor identifica sursele de finanțare a investițiilor precum și soluția optimă din punct de vedere tehnico-economic.

De asemenea se vor aproba indicatorii de performanță în baza unui studiu de specialitate, cu respectarea prevederilor stabilite în acest scop în regulamentul-cadru al serviciului de iluminat public și în caietul de sarcini-cadru, care au caracter minimal și trebuie să cuprindă:

- nivelurile de iluminat, pe zone caracteristice;
- indicatorii de performanță a serviciului;
- condiții tehnice;
- infrastructura aferentă serviciului;
- raporturile operator-utilizator.

Realizarea sistemului public de iluminat are ca scop următoarele:

- ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții locuitorilor;
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale;
- asigurarea siguranței circulației rutiere și pietonale;
- punerea în valoare printr-un iluminat architectural și ornamental adecvat a patrimoniului architectural și peisagistic al orasului;

- realizarea unei infrastructuri edilitare moderne ca baza a dezvoltării economico sociale a comunităților locale;
- functionarea și exploatarea in condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului.

Măsuri

- înlocuirea integrală a rețelelor existente necorespunzătoare;
- reabilitarea rețelelor existente la care unele componente pot fi reutilizate pentru următoarea perioadă de minim 5 ani;
- înlocuirea corpurilor de iluminat pe străzile principale ;
- înlocuirea corpurilor de iluminat pe străzile laterale ;
- separarea punctelor de comandă și aprindere a iluminatului electric față de rețelele existente .

Necesarul de investiții

Având în vedere orientările pe plan local, conforme cu Strategia națională privind serviciile comunitare, se vor aloca sumele necesare pentru obiectivele stabilite după pregătirea și întocmirea unui studiu de fezabilitate, care să cuprindă, pe lângă modernizarea propriu-zisă, elaborarea documentației necesare pentru înființarea și funcționarea serviciului public de iluminat.

Nr. crt	Tipul acțiunii	Perioada de realizare	Schema finanțare
1.	Extinderea rețelelor de iluminat public între str. Brăilei și DE 87, B-dul Dunărea până la poarta sud a Combinatului SIDEX, drum centură de la intersecția Str. Brăilei până la intersecția cu B-dul George Coșbuc, zona Traian	2009-2013	Fonduri guvernamentale Buget local
2.	Reabilitarea 253,8 km rețea	2009-2013	

	iluminat		Fonduri guvernamentale
			Buget local

DRAFT

3. MANAGEMENTUL SERVICIILOR COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE

Serviciile comunitare de utilități publice, denumite în continuare servicii de utilități publice, reprezintă totalitatea activităților de utilitate și interes public general, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor sau județelor sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul satisfacerii cerințelor comunităților locale, prin care se asigură următoarele utilități:

- alimentarea cu apă;
- canalizarea și epurarea apelor uzate;
- colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- producția, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică în sistem centralizat;
- salubritatea localităților;
- iluminatul public;
- administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, precum și altele asemenea;
- transportul public local.

La capitolul particularității serviciilor de utilități publice le sunt caracteristice următoarele:

- au caracter economico-social;
- răspund unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică;
- au caracter tehnico-edilitar;
- au caracter permanent și regim de funcționare continuu;
- regimul de funcționare poate avea caracteristici de monopol;
- presupun existența unei infrastructuri tehnico-edilitare adecvate;
- aria de acoperire are dimensiuni locale: comunale, orașenești, municipale sau județene;
- sunt înființate, organizate și coordonate de autoritățile administrației publice locale;
- sunt organizate pe principii economice și de eficiență;
- pot fi furnizate/prestate de către operatori care sunt organizați și funcționează fie în baza reglementărilor de drept public, fie în baza reglementărilor de drept privat;

- sunt furnizate/prestate pe baza principiului "beneficiarul plătește";
- recuperarea costurilor de exploatare ori de investiții se face prin prețuri, tarife sau taxe speciale.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, se organizează și se gestionează potrivit hotărârilor adoptate de consiliile locale, de asociațiile de dezvoltare comunitară, în funcție de gradul de urbanizare, de importanță economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare a acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Conform prevederilor legii, sistemele de utilități publice sunt parte componentă a infrastructurii tehnico-edilitare a unităților administrativ-teritoriale. Aceste sisteme constituie bunuri de interes și folosința publică și aparțin, prin natura lor sau potrivit legii, domeniului public ori privat al unităților administrativ-teritoriale.

Sistemele de utilități publice sunt supuse regimului juridic al proprietății publice sau private a acestora.

În scopul identificării, înregistrării, descrierii și reprezentării pe hărți și planuri cadastrale, precum și în documentațiile de urbanism și amenajarea teritoriului, sistemele de utilități publice se evidențiază și se inventariază în cadastrele imobiliar-edilitare organizate la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

Autoritățile competente

a. autoritățile administrației publice locale:

În sensul dispozițiilor legii, autoritățile publice locale au competența exclusivă, în tot ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice.

Autoritățile administrației publice locale au dreptul de a adopta hotărâri în legătură cu:

- elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor, a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice

existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;

- coordonarea proiectării și execuției lucrărilor tehnico-edilitare, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de amenajare a teritoriului, urbanism și mediu;

- asocierea intercomunitară în vederea înființării, organizării, gestionării și exploatarei în interes comun a unor servicii, inclusiv pentru finanțarea și realizarea obiectivelor de investiții specifice sistemelor de utilități publice;

- delegarea gestiunii serviciilor, precum și darea în administrare sau concesionarea bunurilor proprietate publică și/sau privată a unităților administrativ-teritoriale, ce constituie infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciilor;

- participarea unităților administrativ-teritoriale la constituirea capitalului social al unor societăți comerciale având ca obiectiv furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice de interes local, intercomunitar sau județean, după caz;

- contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții în vederea dezvoltării, reabilitării și modernizării sistemelor existente.

Legea stabilește ca raporturile juridice dintre autoritățile administrației publice locale și utilizatori sunt raporturi juridice de drept administrativ, supuse normelor juridice de drept public.

b. asociațiile de dezvoltare comunitară

Actul normativ stabilește faptul că unitățile administrativ-teritoriale, reprezentate prin autoritățile administrației publice locale, pot coopera în scopul înființării, finanțării și realizării unor servicii de utilități publice, inclusiv a infrastructurii tehnico-edilitare aferente, precum și pentru organizarea, gestionarea și exploatarea în interes comun a acestor servicii.

Cooperarea amintită mai sus, se poate materializa prin realizarea unor asociații de dezvoltare comunitară.

Asociațiile de dezvoltare comunitară reprezintă instituții publice de cooperare intercomunitară. În sensul legii, asociațiile își asumă și exercită, pentru și în numele autorităților administrației publice locale asociate, toate competențele și atribuțiile,

drepturile și obligațiile pe domeniul strict limitat al serviciului/serviciilor care i-a/i-au fost transferat/transferate.

Precizare

Serviciilor și sistemelor de utilități publice ce fac obiectul unei asocieri intercomunitare le sunt aplicabile dispozițiile de drept comun privind coproprietatea.

c. autoritățile administrației publice centrale:

Conform dispozițiilor legii, Guvernul asigură realizarea politicii generale a statului în domeniul serviciilor de utilități publice, în concordanță cu Programul de guvernare și cu obiectivele Planului național de dezvoltare economico-socială a țării. Realizarea politicii amintite anterior se face prin:

- aprobarea și actualizarea Strategiei naționale privind serviciile comunitare de utilități publice;

- îndrumarea autorităților administrației publice locale în vederea înființării, organizării, exploatării și gestionării eficiente a serviciilor de utilități publice, respectiv pentru reabilitatea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare a localităților;

- acordarea garanțiilor guvernamentale pentru obținerea creditelor interne și externe necesare dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare de interes local sau județean;

- acordarea de transferuri de la bugetul de stat pentru dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare de interes local, intercomunitar sau județean, cu respectarea principiului subsidiarității și proporționalității.

Legea instituie pentru Guvern obligația de a examina periodic starea serviciilor de utilități publice.

Totodată, Guvernul are obligația de a stabili măsuri pentru dezvoltarea durabilă și creșterea calității acestora, corespunzător cerințelor utilizatorilor și nevoilor localităților, pe baza unor strategii sectoriale specifice.

Totodată, Guvernul sprijină autoritățile administrației publice locale prin măsuri administrative, legislative și economico-financiare, în scopul dezvoltării și îmbunătățirii cantitative și calitative a serviciilor de utilități publice și al asigurării funcționării și exploatării în condiții de siguranță și eficiență economică a infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora.

Precizare:

Ministerul Administrației și Internelor, ca autoritate a administrației publice centrale, exercită funcția de analiză, sinteză, decizie, coordonare și planificare la nivel central pentru domeniul serviciilor de utilități publice.

d. autoritățile de reglementare:

Legea acordă calitatea de autoritate de reglementare, Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (A.N.R.S.C.), Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei (A.N.R.E.) și Autorității Rutiere Române (A.R.R.).

Legea stabilește că A.N.R.S.C. este autoritatea de reglementare competentă pentru următoarele servicii de utilități publice:

- alimentarea cu apă;
- canalizarea și epurarea apelor uzate;
- colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- producerea, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică în sistem centralizat, cu excepția activității de producere a energiei termice în cogenerare;
- salubritatea localităților;
- iluminatul public;
- administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale.

Conform legii, A.N.R.S.C are competența de a elibera licențe, de a elabora metodologii și regulamente-cadru pentru domeniul serviciilor de utilități publice din sfera sa de reglementare și pentru piața acestor servicii, precum și de a monitoriza modul de respectare și implementare a legislației aplicabile acestor servicii.

În schimb, activitatea de producere a energiei termice în cogenerare este supusă licențierii, reglementării și controlului A.N.R.E.

Observație

Competențele și atribuțiile A.N.R.E. sunt reglementate de Legea energiei electrice nr. 318/2003 și de prevederile legale privind serviciul public de alimentare cu energie termică. A.R.R. este autoritatea de reglementare competentă pentru serviciul de transport public local. Competența A.R.R. cuprinde elaborarea de metodologii și regulamente-cadru pentru transportul public de persoane, acordarea de licențe de transport, monitorizarea și

controlarea respectării de către operatori a condițiilor impuse prin licențele de transport, precum și a legislației în vigoare privind transporturile rutiere.

A.N.R.S.C. este instituție publică autonomă de interes național, cu personalitate juridică, ce funcționează în coordonarea primului-ministru, pe baza regulamentului propriu de organizare și funcționare aprobat prin hotărâre a Guvernului.

A.N.R.S.C. colaborează cu o serie de autorități și ministere, cu alte organe de specialitate ale administrației publice centrale sau locale cu atribuții în domeniul serviciilor de utilități publice ori în legătură cu acestea, cu asociațiile utilizatorilor, cu agenții economici specializați care prestează servicii de sector, cu asociațiile profesionale din domeniu și cu asociațiile patronale și sindicale, în vederea îndeplinirii atribuțiilor.

Un aspect important de menționat este cel referitor la finanțarea A.N.R.S.C. Legea stabilește că activitatea A.N.R.S.C. se finanțează integral din venituri proprii obținute din tarifele percepute pentru acordarea licențelor, din tarifele percepute pentru eliberarea autorizațiilor de montare și exploatare a sistemelor de repartizare a costurilor, din tarifele pentru consultanță și prestări de servicii acordate la cerere, din contribuții ale operatorilor de servicii de utilități publice aflați în sfera sa de reglementare sau ale organismelor internaționale.

A.N.R.S.C. este condusă de un președinte, ajutat de un vicepreședinte. Legea introduce și prevederea conform căreia președintele este asistat de un consiliu consultativ ale cărei lucrări le coordonează.

Organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice

a. gestiunea serviciilor de utilități publice:

Gestiunea serviciilor de utilități publice este definită ca fiind modalitatea de organizare, funcționare și administrare a serviciilor de utilități publice în scopul furnizării/prestării acestora în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale.

Legea prevede două modalități de gestiune a serviciilor de utilități publice. Cele două modalități enumerate de lege sunt gestiunea directă și gestiunea delegată.

Indiferent de forma de gestiune aleasă, desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini elaborat și aprobat de autoritățile administrației publice locale sau de asociațiile de dezvoltare comunitară.

Precizare

Potrivit actului normativ, sunt prohibite orice înțelegeri sau acorduri de asociere și orice practici dintre operatori, indiferent de modul de organizare, forma de proprietate sau modalitatea de gestiune adoptată.

Referitor la raporturile juridice dintre autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, și operatorii serviciilor de utilități publice, legea prevede că aceste raporturi sunt reglementate prin hotărâre de dare în administrare în cazul gestiunii directe și prin hotărâri și contracte prin care se delegă gestiunea serviciilor în cazul gestiunii delegate.

Pe cale de consecință, raporturile juridice dintre operatorii serviciilor de utilități publice și utilizatorii acestor servicii sunt raporturi contractuale desfășurate în baza contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciilor de utilități publice, elaborat de autoritatea de reglementare competentă.

În privința bunurilor proprietate publică ori privată a unităților administrativ-teritoriale, utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, actul normativ stipulează că aceste bunuri pot fi:

- date în administrare și exploatare operatorilor care exercită gestiunea directă a serviciilor publice;
- concesionate operatorilor organizați ca societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt, care exercită gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice.

b. gestiunea directă:

Prin intermediul acestei modalități, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă, în calitate de operator, toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice și la administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente.

Gestiunea directă se realizează prin structuri proprii ale autorităților administrației publice locale sau ale asociațiilor de dezvoltare comunitară. Acestea pot fi:

- compartimente de specialitate, fără personalitate juridică, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliului local ori județean al unității administrativ-teritoriale;
- servicii publice sau direcții de specialitate, fără personalitate juridică, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliului local ori județean al unității administrativ-teritoriale, având autonomie financiară și funcțională;

- servicii publice sau direcții de specialitate, cu personalitate juridică, organizate în subordinea consiliului local ori județean al unității administrativ-teritoriale sau a asociației de dezvoltare comunitară, având patrimoniu propriu, gestiune economică proprie și autonomie financiară și funcțională.

Operatorii amintiți mai sus furnizează/prestează un serviciu de utilități publice prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestuia, pe baza unei hotărâri de dare în administrare a serviciului, precum și pe baza licenței eliberate de autoritatea de reglementare competentă.

Hotărârea se adoptă de consiliul local sau de asociația de dezvoltare comunitară, după caz.

Precizare:

Legea stabilește că operatorii își desfășoară activitatea în temeiul unui regulament de organizare și funcționare.

c. gestiunea delegată

Prin intermediul acestei modalități, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară transferă unuia sau mai multor operatori toate sarcinile și responsabilitățile privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, precum și administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.

În accepțiunea legii, contractul de delegare a gestiunii poate fi:

- contract de concesiune;
- contract de parteneriat public-privat.

Contractul amintit mai sus cuprinde obligatoriu următoarele anexe:

- caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- regulamentul serviciului;
- Inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților

administrativ-teritoriale aferente serviciului

- procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la punctul anterior.

În mod obligatoriu în contractul de delegare a gestiunii se vor regăsi următoarele clauze:

- denumirea părților contractante;
- obiectul contractului;
- durata contractului;

- drepturile și obligațiile părților contractante;
- sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la programele de investiții, la programele de reabilitări, reparații și renovări, precum și la condițiile de finanțare a acestora;
- tarifele practicate și procedura de stabilire, modificare sau ajustare a acestora;
- modul de tarifare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate;
- nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz;
- răspunderea contractuală;
- forța majoră;
- condițiile de redefinire a clauzelor contractuale;
- condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii.

Legat de procedurile de atribuire, legea stabilește că acestea sunt cele aplicabile tipului de contract de delegare de gestiune ales de autoritatea administrației publice locale responsabile.

Operatori și utilizatori

a. operatorii serviciilor de utilități publice

Au calitatea de operator furnizorii/prestatorii de servicii de utilități publice care își desfășoară activitatea pe baza unei licențe. Trebuie să menționăm aspectul conform căruia, furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice este permisă numai pe baza licenței emise de autoritățile de reglementare competente. Pe cale de consecință, calitatea de operator este recunoscută numai pe baza licenței de operare emisă de autoritățile de reglementare competente.

Furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice fără licență atrage răspunderea administrativă sau contravențională.

Drepturile și obligațiile operatorilor de servicii de utilități publice în raporturile cu autoritățile administrației publice locale sau cu utilizatorii, rămân aceleași indiferent de modalitatea de gestiune adoptată sau de statutul juridic, forma de organizare, natura capitalului, tipul de proprietate ori țara de origine din Uniunea Europeană.

Legat de raporturile dintre operatorii și utilizatorii serviciilor de utilități, legea le încadrează în categoria raporturilor juridice de natură contractuală. Aceste raporturi sunt supuse normelor de drept privat.

Operatorii serviciilor de utilități publice au următoarele obligații:

- să asigure furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, conform prevederilor contractuale și cu respectarea prescripțiilor, normelor și normativelor tehnice în vigoare;
- să ia măsuri imediate pentru remedierea unor defecțiuni, deranjamente sau avarii apărute în funcționarea sistemelor de utilități publice și să limiteze durata intervențiilor;
- să asigure montarea, funcționarea și verificarea metrologică a echipamentelor de măsurare a consumului la branșamentul utilizatorului, în conformitate cu normele tehnice în vigoare;
- să plătească despăgubiri persoanelor fizice sau juridice pentru prejudiciile provocate din culpă, inclusiv pentru restricțiile impuse deținătorilor de terenuri în perimetrul zonelor de protecție instituite;
- să plătească despăgubiri pentru întreruperea nejustificată a furnizării/prestării serviciilor și să acorde bonificații utilizatorilor în cazul furnizării/prestării serviciilor sub parametrii de calitate și cantitate prevăzuți în contractele de furnizare/prestare;
- să plătească chiriile pentru folosirea temporară a terenurilor și să aducă terenurile și obiectivele afectate de lucrările de intervenție sau de investiții în starea anterioară începerii acestor lucrări;
- să servească utilizatorii din aria de acoperire, în condițiile programelor de reabilitare, extindere și modernizare aprobate;
- să încheie contracte de asigurare pentru infrastructura necesară desfășurării activităților în conformitate cu legislația în vigoare.

b. utilizatorii serviciilor de utilități publice

În sensul legii, au calitatea de utilizator beneficiarii individuali sau colectivi, direcți ori indirecti, ai serviciilor de utilități publice:

- utilizatorii casnici persoane fizice sau asociații de proprietari/locatari;
- agenții economici;
- instituțiile publice.

Utilizatorii au următoarele drepturi:

- să utilizeze, liber și nediscriminatoriu, serviciile de utilități publice, în condițiile contractului de furnizare/prestare;
- să solicite și să primească, în condițiile legii și ale contractelor de furnizare/prestare, despăgubiri sau compensații pentru daunele provocate lor de către operatori prin nerespectarea obligațiilor contractuale asumate ori prin furnizarea/prestarea

unor servicii inferioare, calitativ și cantitativ, parametrilor tehnici stabiliți prin contract sau prin normele tehnice în vigoare;

- să sesizeze autorităților administrației publice locale competente orice deficiențe constatate în sfera serviciilor de utilități publice și să facă propuneri vizând înlăturarea acestora, îmbunătățirea activității și creșterea calității serviciilor;

- să renunțe, în condițiile legii, la serviciile contractate;

- să se adreseze, individual ori colectiv, prin intermediul unor asociații reprezentative, autorităților administrației publice locale sau centrale ori instanțelor judecătorești, în vederea prevenirii sau reparării unui prejudiciu direct ori indirect.

c. furnizarea/prestarea, contractarea și facturarea serviciilor de utilități publice

Legea stabilește următoarele modalități de furnizare/prestare a unui serviciu de utilități publice:

- în baza unui contract de furnizare sau de prestări de servicii încheiat între operator și utilizatorul direct;

- prin achitarea unui tarif sau a costului unui bilet, după caz;

- prin achitarea unei taxe speciale, în situația în care încheierea contractului de furnizare sau de prestare a serviciului între operator și utilizatorul indirect nu este posibilă din punct de vedere tehnic și comercial sau în situația în care, în hotărârea de delegare a gestiunii, este prevăzută această modalitate, precum și cuantumul contravalorii serviciului public furnizat/prestat.

Contractul de furnizare sau de prestare a serviciului reprezintă actul juridic prin care se reglementează raporturile dintre operator și utilizator cu privire la furnizarea/prestarea, utilizarea, facturarea și plata unui serviciu de utilități publice.

Ca modalitate de contractare, actul normativ stipulează că aceasta se stabilește în conformitate cu metodologia de calcul, aprobată de autoritatea de reglementare competentă.

În privința facturii, se stabilește un termen de emitere, cel mai târziu până la data de 15 a lunii următoare celei în care prestația a fost efectuată. Factura va avea inscripționată și data emiterii.

Neachitarea facturii de către utilizator în termen de 30 de zile de la data scadenței, va atrage penalități de întârziere.

Răspunderi și sancțiuni

În conformitate cu dispozițiile legii, încălcarea prevederilor amintite mai sus va atrage răspunderea disciplinară, civilă, contravențională sau penală, după caz, a persoanelor vinovate.

În materie penală, fapta săvârșită cu intenție contra unei colectivități locale prin otrăvirea în masă, provocarea epidemiilor, infestarea surselor de apă, deteriorarea gravă sau distrugerea totală ori parțială a instalațiilor, utilajelor, echipamentelor și a dotărilor aferente sistemelor de utilități publice este considerată act de terorism și se pedepsește potrivit legislației în vigoare.

DRAFT

4.FUNDAMENTAREA STRATEGIEI MUNICIPALE PRIVIND ACCELERAREA DEZVOLTĂRII SERVICIILOR COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE

Pentru fundamentarea strategiei municipale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice și pentru asigurarea unei dezvoltări durabile a sectorului serviciilor comunitare de utilități publice s-au avut în vedere următoarele:

a) asigurarea universalității, continuității, adaptabilității, transparenței și accesului nediscriminatoriu al populației la serviciile comunitare de utilități publice de interes vital (principiul serviciului public);

b) aplicarea principiilor economiei de piață în sectorul serviciilor comunitare de utilități publice;

c) respectarea standardelor naționale și ale UE privind serviciile comunitare de utilități publice și a angajamentelor României privind implementarea acquis-ului comunitar, luate în vederea aderării;

d) menținerea unui balante echitabile între veniturile populației și tarifele pentru serviciile comunitare de utilități publice (principiul suportabilității);

e) realizarea managementului integrat al serviciilor comunitare de utilități publice care asigura coordonarea între autoritățile administrației publice centrale și locale cu atribuții și responsabilități privind realizarea serviciilor comunitare de utilități publice și planificarea echilibrată a resurselor financiare în funcție de priorități;

f) asistarea autorităților administrației publice locale cu privire la înființarea, organizarea și gestionarea serviciilor comunitare de utilități publice;

g) elaborarea studiilor de prognoza în vederea reducerii costurilor și creșterii eficienței serviciilor comunitare de utilități publice;

h) armonizarea reglementărilor interne cu prevederile legislației UE aplicabile serviciilor comunitare de utilități publice;

i) răspândirea informațiilor de interes public în scopul asigurării unui management performant al serviciilor comunitare de utilități publice la nivelul autorităților administrației publice locale, operatorilor și utilizatorilor/beneficiarilor;

j) facilitarea participării societății civile la luarea deciziilor privind sectorul serviciilor comunitare de utilități publice;

k) implicarea activă a sectorului privat în finanțarea, realizarea și exploatarea/operarea serviciilor;

- l) coordonarea inițiativelor colectivităților locale și asocierea intercomunitară;
- m) promovarea dezvoltării integrate a serviciilor comunitare de utilități publice și monitorizarea planurilor de implementare pe baza participării tuturor părților implicate;
- n) atingerea și garantarea stabilității instituționale și financiare a colectivităților locale.

Strategia municipală privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice este fundamentată pe trei piloni:

Pilonul 1: Crearea unui cadru instituțional durabil

Responsabilitatea furnizării/prestării serviciilor comunitare de utilități publice revine autoritatilor publice locale.

La nivel național, monitorizarea și implementarea Strategiei naționale a serviciilor comunitare de utilități publice, revine Ministerului Administrației și Internelor în calitate de autoritate centrală în sfera serviciilor comunitare de utilități publice, care va crea cadrul instituțional adecvat prin înființarea a două structuri: "Comitetul interministerial pentru monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice" și "Unitatea centrală pentru monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice".

Pilonul 2: Reorientarea politicii de tarifyare și finanțare a activităților operationale și a investițiilor aferente serviciilor comunitare de utilități publice.

Pentru aceasta este necesară redefinirea politicilor ce privesc: stabilirea, ajustarea, modificarea și aprobarea prețurilor și tarifelor; acordarea subvențiilor; delegarea gestiunii serviciilor; licențierea operatorilor; accesul la resursele de finanțare a investițiilor; prioritizarea și planificarea multianuală a proiectelor

Pilonul 3: Creșterea capacității de absorbție a fondurilor de investiții

În anii următori trebuie să se implementeze programe de investiții privind modernizarea și dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare a unităților administrativ-teritoriale, ceea ce reclama îmbunătățirea semnificativă a capacității de absorbție a fondurilor de investiții la toate nivelele: pregătirea proiectelor, implementarea/execuția proiectelor și operarea/furnizarea serviciilor după punerea în funcțiune a obiectivelor realizate.

Surse de finanțare

Pe baza programului de investiții și a priorităților de investire identificate în Planul-director, fiecare autoritate a administrației publice locale trebuie să identifice sursele pentru finanțarea proiectelor de investiții publice. Sursele pe care autoritățile administrației publice locale trebuie să le ia în considerare la pregătirea planului de finanțare sunt prezentate, fără a se limita la acestea, în următoarele capitole.

Fonduri de la Uniunea Europeană

Asistența financiară primită de la Uniunea Europeană operează pe baza următoarelor principii-cheie:

a) programarea - principiu care implică diagnosticarea situației existente, formularea unei strategii multianuale integrate și coerente și definirea de obiective concrete și fezabile;

b) subsidiaritatea - principiu de bază a funcționării U.E. care se traduce prin faptul că o autoritate superioară nu trebuie și nu poate prelua activitățile unei autorități inferioare, atât timp cât aceasta poate să atingă scopul în mod eficient (de aceea, fondurile structurale nu sunt direct alocate de Comisia Europeană, principalele priorități ale unui program de dezvoltare fiind definite de autorități naționale/regionale în cooperare cu Comisia Europeană, iar selecția și managementul proiectelor rămân în responsabilitatea exclusivă a autorităților naționale/regionale);

c) concentrarea resurselor - principiu care asigură direcționarea celei mai mari părți a resurselor financiare pe câteva obiective prioritare către regiunile cu cele mai critice situații economice și către grupurile sociale cele mai dezavantajate;

d) adiționalitatea - principiu care implică faptul că asistența furnizată de U.E. este complementara celei asigurate de un stat membru (ajutorul comunitar trebuie să fie suplimentar și nu un substitut pentru activitățile și cheltuielile naționale);

e) parteneriatul - principiu-cheie care implică cooperarea strânsă între Comisia Europeană și autoritățile corespunzătoare, naționale/regionale/locale, inclusiv parteneri economici și sociali.

Nivelul intervenției grantului va fi calculat pe baza metodologiei descrise în ghidurile Comisiei Europene pentru analiza cost-beneficiu a proiectelor de investiții și va fi stabilit prin documentele de programare și finanțare agreeate de România cu Uniunea Europeană.

Nivelul intervenției grantului trebuie folosit ca un instrument pentru combinarea diferitelor surse de finanțare. Nivelul intervenției grantului trebuie folosit ca un instrument de maximizare a altor resurse financiare ce au costuri scăzute cum ar fi împrumuturile de co-finanțare, în principal de la instituțiile financiare internaționale, și co-finanțarea prin PPP.

Pentru accesarea fondurilor UE, autoritățile administrației publice locale vor parcurge următoarele etape:

- a) tarifele serviciilor vor fi mărite până când nivelul facturii pentru un serviciu va atinge nivelul acceptat al ratei suportabilității (pentru mai multe detalii vezi secțiunea "Creșterea de tarif");
- b) pe baza veniturilor generate din creșterile tarifare va fi calculat nivelul maxim al resurselor financiare proprii (pe baza costului și a perioadei rambursării co-finanțării);
- c) pentru partea ce a rămas de acoperit se vor căuta soluții de co-finanțare din împrumuturi și/sau granturi din fondurile UE.

Autoritățile de management, constituite pentru gestionarea asistenței financiare comunitare acordate prin instrumentele structurale vor comunica U.C.M., pentru fiecare an bugetar, fondurile disponibile de la UE pentru domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

Fondurile disponibile vor fi grupate pe sectoare; pentru fiecare sector al serviciilor comunitare de utilități publice ce va beneficia de fondurile UE se va dezvolta un program de investiții publice de interes local, municipal sau județean.

Beneficiarii finali vor depune proiecte pe baza necesităților investitoriale identificate în prealabil în Planul multianual de dezvoltare a serviciilor comunitare de utilități publice și vor accesa fondurile disponibile conform criteriile de eligibilitate specifice fiecărui program.

Sectoarele serviciilor comunitare de utilități publice care pot primi alocări din fondurile UE sunt:

- a) alimentarea cu apă potabilă;
- b) canalizarea și epurarea apelor uzate;
- c) managementul deșeurilor solide;
- d) alimentarea cu energie termică în sistem centralizat;
- e) transportul public local;

f) iluminatul public.

Metodologia de accesare a fondurilor UE, specifică fiecărui sector al serviciilor comunitare de utilități publice va fi comunicată U.C.M. de către autoritățile de management responsabile.

Resurse de la instituțiile financiare locale, de la instituții financiare internaționale și/sau obținute prin PPP

Această sursă de finanțare va fi folosită pentru a:

- a) co-finanța proiecte cu componenta de grant de la UE;
- b) finanța proiectele de sine-stătătoare;

Autoritatea administrației publice locale pot accesa resursele atât de la instituțiile financiare internaționale, cât și de la cele locale.

Resursele de la instituțiile financiare locale și/sau obținute prin PPP constau, fără a fi limitate la acestea, în următoarele:

- a) împrumuturi de la băncile comerciale;
- b) obligațiuni municipale;
- c) alte instrumente financiare;
- d) forme contractuale în cadrul PPP.

Resursele de la instituțiile financiare locale vor fi accesate direct de autoritățile administrației publice locale și pot fi contractate luând în considerare următoarele opțiuni:

- a) împrumuturi contractate direct de către operator fără implicarea autorității administrației publice locale;
- b) împrumuturi contractate de către operator, dar cu garanția parțială sau totală a autorității administrației publice locale, cu respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat;
- c) împrumuturi contractate de către autoritățile administrației publice locale.

Relația cu instituțiile financiare locale va fi administrată direct de către autoritățile administrației publice locale fără implicarea autorităților administrației publice centrale.

Resursele obținute în cadrul PPP vor fi accesate și utilizate conform clauzelor contractuale.

Resursele de la instituțiile financiare internaționale constau în principal în împrumuturi. Modul de abordare privind contractarea împrumuturilor de la instituțiile financiare internaționale presupune respectarea următorului protocol:

a) autoritățile administrației publice locale vor contacta Ministerul Finanțelor Publice pentru a-și prezenta intențiile, iar toate relațiile cu entitățile străine se vor realiza prin intermediul Ministerului Finanțelor Publice;

b) pentru instituțiile financiare care cer doar garanție locală: autoritățile administrației publice locale vor negocia direct cu instituțiile financiare internaționale, dar vor cere aprobarea /autorizația de a contracta datoria externă de la Ministerul Finanțelor Publice, înainte de a semna acordul de împrumut.

Autoritatea administrației publice locale are libertate deplină în ceea ce privește sursele de rambursare a datoriilor ce aduc resurse financiare. Opțiunile posibile, fără a se limita la acestea, sunt:

- a) rambursarea din creșterile tarifare;
- b) rambursarea din sursele proprii ale autorității administrației publice locale;
- c) realizarea unui PPP;
- d) combinații între cele de mai sus.

Pe baza strategiei adoptate la nivel local autoritatea administrației publice locale vor decide care este opțiunea cea mai bună pentru rambursarea serviciului datoriei, luând în considerare particularitățile condițiilor locale.

Unitatea centrală de monitorizare va informa regulat instituțiile financiare internaționale în privința implementării Strategiei naționale și a nevoilor financiare pe termen scurt și mediu pentru a permite acestora dezvoltarea de programe financiare eficiente și consistente.

Comitetul de monitorizare pentru serviciile comunitare de utilități publice, prin Unitatea centrală de monitorizare, va asigura existența unui mecanism clar și funcțional pentru inițierea discuțiilor cu instituțiile financiare și negocierea accesului la fonduri.

Unitatea centrală de monitorizare, în colaborare cu organizațiile neguvernamentale de profil, va susține programe de instruire a operatorilor furnizori/prestatori ai serviciilor comunitare de utilități publice cu privire la mecanismul negocierilor cu instituțiile financiare internaționale și al accesării împrumuturilor.

Bugetul de stat

Destinația fondurilor de la bugetul de stat constă, fără a se limita la acestea, în următoarele:

- a) co-finanțarea proiectelor de investiții finanțate de UE;
- b) finanțarea proiectelor de sine-stătătoare în cazurile în care alte surse nu sunt accesibile datorită diferitelor constrângeri (constrângerile suportabilității, constrângerile limitării serviciului datoriei, etc).

Nivelul fondurilor de la bugetul de stat pentru investiții în sectorul serviciilor comunitare de utilități publice, ca și co-finanțare a proiectelor finanțate din fonduri comunitare, va fi comunicat CM și UCM de către autoritățile de management relevante, corespunzător fiecărui sector al serviciilor comunitare de utilități publice.

Criteriul pentru acordarea contribuțiilor de la bugetul de stat pentru investițiile publice de interes local vizând modernizarea și dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor comunitare de utilități publice se va baza pe:

- a) suportabilitatea locală scăzută (ca și contribuții locale de finanțare);
- b) prioritatea acordată proiectelor ce servesc mai multor autorități ale administrației publice locale;
- c) capacitatea de suport pentru atragerea altor surse de finanțare.

U.C.M. va colabora cu autoritățile de management relevante, precum și cu alte ministere sau instituții care gestionează fonduri de la bugetul de stat în ceea ce privește elaborarea documentelor de programare și urmărirea modului de utilizare a fondurilor alocate serviciilor comunitare de utilități publice.

Bugetul local

Consiliul Local Galați poate contribui la finanțarea proiectelor de investiții luând în considerare următoarele opțiuni:

- a) alocarea fondurilor de la bugetul local;
- b) contractarea împrumuturilor;
- c) garantarea împrumuturilor;
- d) realizarea de PPP.

Așa cum s-a menționat în secțiunile anterioare privind împrumutul contractat și garantat, prezenta strategie recomandă ca autoritățile administrației publice locale să contracteze datorii care atrag resurse financiare pentru finanțarea investițiilor în infrastructura tehnico-

edilitară aferentă serviciilor comunitare de utilități publice până când serviciul datoriei asociat atinge minim 10% (50% din maxim) din limita serviciului datoriei publice pentru fiecare an.

Autoritatea administrației publice locale se va conforma legislației românești privind limitarea serviciului datoriei. Conformitatea cu această limită va fi subiectul aprobării Comisiei interministeriale pentru fiecare nou serviciu al datoriei pe care municipalitatea îl va contracta sau îl va garanta.

Autoritatea administrației publice locale are libertate deplină în ceea ce privește sursele de rambursare a datoriilor ce aduc resurse financiare. Opțiunile posibile, fără a se limita la acestea, sunt:

- a) rambursarea din creșterile tarifare;
- b) rambursarea din sursele proprii ale autorităților administrației publice locale;
- c) realizarea de PPP.

Pe baza strategiei adoptate la nivel local, autoritatea administrației publice locale va decide care este opțiunea cea mai bună pentru rambursarea serviciului datoriei, luând în considerare particularitățile condițiilor locale.

Principiul acoperirii costurilor

Rata de suportabilitate este procentajul din venitul mediu lunar al familiei (gospodăriei) cheltuit pe o categorie de servicii comunitare de utilități publice (nivelul facturii medii lunare împărțit la venitul mediu lunar al gospodăriei exprimat în procente).

Rata de suportabilitate trebuie să fie calculată pentru fiecare județ, iar în interiorul județului separat pentru zonele urbane și rurale. Suportabilitatea va fi calculată lunar (factura medie lunară împărțită la veniturile lunare medii ale gospodăriei) dar considerând datele medii pentru o perioadă de cel puțin 1 an. Consiliul local sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, pot stabili, în situații justificate, un nivel al ratei de suportabilitate diferit de cel județean.

Operatorii serviciilor comunitare de utilități publice vor calcula factura medie pe gospodărie (apartament) pentru fiecare tip de serviciu. Metodologia de calcul a facturii medii pe gospodărie conține, fără a se limita la aceasta, următorii pași:

a) Datele cerute:

- cantitatea totală facturată pentru consumatorii casnici pentru fiecare categorie de serviciu: (TQ(i)) (pe perioada considerată);

- numărul total de consumatori casnici (numărul populației): (TC(i));

- numărul mediu al persoanelor pe gospodărie (Institutul Național de Statistica): (n);

- tariful mediu pe fiecare categorie de servicii, inclusiv TVA: (TF(i)) (pe perioada considerată);

- numărul de luni luate în considerare (perioada considerată) pentru calcularea datelor medii: (m) (valoarea recomandată este de cel puțin 1 an).

b) Formula:

Total factura pe lună = $(Y((TQ(i) / TC(i)) \times Tf(i) / m) \times n$

Rata de suportabilitate va fi calculată de autoritatea administrației publice locale luând în considerare următoarea formulă:

Rata de suportabilitate(%)=Total factură pe lună/ Venitul mediu x100. Rata de suportabilitate va fi calculată pentru fiecare județ, separat pentru zona urbană și separat pentru zona rurală. Dacă birourile statistice teritoriale sau autoritățile administrației publice locale pot furniza date mai detaliate privind veniturile gospodăriei pentru fiecare județ (ex. pentru zonele urbane mari), rata suportabilității va fi calculată pentru fiecare zonă separată în care există date oficiale statistice privind veniturile gospodăriilor.

Nivelurile generale recomandate pentru ratele de suportabilitate, calculate pe baza formulei anterioare, sunt:

a) alimentare cu apă - canalizare ape uzate: rata de suportabilitate = 3,5%

b) managementul deșeurilor solide (colectarea, transportul și depozitarea): rata de suportabilitate = 1%

c) transportul public local: rata de suportabilitate = 3%

d) alimentarea cu energie termică în sistem centralizat: rata de suportabilitate = 10% (valoare medie dacă factura anuală este împărțită pe luni) sau 20% (dacă rata de suportabilitate ia în considerare doar lunile din sezonul rece).

Creșterile de tarif ca rezultat al acestei abordari vor fi considerate ca și cote de dezvoltare și vor fi folosite numai pentru a finanța proiectele de investiții și costurile suplimentare legate de proiectele de investiții.

Pentru epurarea apelor uzate, autoritățile administrației publice locale pot aproba tarife diferențiate pentru consumatorii economici pe baza gradului de poluare a apei uzate comparativ cu valorile medii pentru regiune (după principiul "poluatorul plătește"). Implementarea ajustărilor tarifare conform celor prezentate reprezintă o condiție prealabilă pentru accesarea fondurilor de la Uniunea Europeană.

Pentru ca serviciile comunitare de utilități publice să atingă conformitatea cu toate angajamentele României incluse în planurile de implementare a directivelor UE, metodologia de tarifare va fi schimbată pentru a lua în considerare următoarea abordare:

a) tarifele pot fi mărite pentru fiecare categorie de servicii comunitare de utilități publice până când nivelul mediu al facturii va atinge nivelele acceptate ale ratei suportabilității pentru consumatorii casnici; aceste nivele sunt recomandate pe plan național;

b) pentru realizarea unor proiecte de interes major pentru comunitate și pe perioade determinate - pe baza strategiilor pregătite la nivel local, cu consultarea prealabilă a comunităților locale beneficiare ale serviciilor și după adoptarea unor măsuri de protecție socială a categoriilor defavorizate - autoritățile administrației publice locale pot adopta tarife pentru serviciile comunitare de utilități publice peste nivelul recomandat pentru gradul de suportabilitate; ANRSC va aviza noile tarife din punct de vedere metodologic pe baza raportului de analiză privind necesitatea creșterii tarifelor, prezentat de autoritățile administrației publice locale.

ANRSC va include prezenta abordare în metodologia de stabilire a tarifului.

Participarea sectorului privat

Autoritatea administrației publice locale poate decide, în conformitate cu legislația existentă privind parteneriatul public-privat, implicarea sectorului privat pentru a eficientiza operarea serviciilor, pentru un raport calitate/preț mai bun, pentru a extinde aria de operare, pentru a asigura creșterea calității și continuității serviciilor comunitare de utilități publice, pentru

a transfera o parte din riscurile și garanțiile de operare și finanțare sectorului privat și pentru acoperirea nevoilor de co-finanțare în cadrul programelor europene (granturi).

Participarea sectorului privat nu trebuie considerată un obiectiv ci ca o modalitate de a atinge obiectivele propuse. Principalele obiective pe care autoritățile administrației publice locale trebuie să le ia în considerare atunci când decid implicarea sectorului privat sunt:

- a) aportul de expertiză tehnică, managerială și tehnologică în sector;
- b) îmbunătățirea eficienței economice (investiții operaționale și de capital);
- c) injectarea investițiilor de capital la scară mare sau câștigarea accesului la piețele private de capital;
- d) reducerea subvențiilor publice (ceea ce permite redirecționarea fondurilor eliberate);
- e) izolarea sectorului de intervenția externă pe termen scurt;
- f) mărirea receptivității sectorului la nevoile și preferințele consumatorilor;
- g) atragerea de fluxuri financiare extrabugetare;
- h) disponibilizarea unor fonduri publice și utilizarea lor în alte domenii de interes local.

Considerând cerințele de investire pentru următorii ani, autoritățile administrației publice locale vor trebui să se concentreze în principal asupra problemelor de finanțare atunci când vor decide implicarea sectorului privat prin corelarea următoarelor caracteristici:

- a) necesarul mare de finanțare în sectoarele de mediu pentru a îmbunătăți și extinde serviciile de utilități publice în conformitate cu cerințele aderării la U.E. și prevederile efective ale serviciului;

- b) lipsa de finanțare din fondurile publice disponibile și incapacitatea de a acoperi costurile din resurse de la instituții financiare internaționale.

Aceasta implică nu doar identificarea surselor suplimentare de finanțare ci și intenția utilizării mai eficiente a fondurilor publice și creșterea impactului lor.

Autoritatea administrației publice locale va decide dacă atingerea obiectivelor stabilite în strategia locală pot fi implementate mult mai eficient prin luarea în considerare a unei opțiuni de participare a sectorului privat.

Înainte de orice implicare a sectorului privat, autoritățile administrației publice locale vor pregăti un studiu privind oportunitatea participării sectorului privat, luând în considerare principiile prezentate mai sus.

Alte surse de finanțare

Autoritatea administrației publice locale poate folosi alte surse de finanțare a necesarului de investiții, dacă studiile realizate arată că folosirea acestor fonduri este fezabilă.

Pentru a putea recurge la fonduri rambursabile, autoritățile administrației publice locale vor trebui să asigure că au potențial pentru rambursarea fondurilor. În acest sens este necesară elaborarea în prealabil a unui studiu detaliat privind sursele de rambursare a fondurilor (împrumuturilor) și a posibilităților de rambursare.

Autoritatea administrației publice locale prin Unitatea locală pentru monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice, va trebui să informeze biroul de monitorizare de la nivel județean, în privința acestor resurse financiare, în termen de maxim 1 lună de la începutul discuțiilor inițiale cu finanțatorii.

Probleme fiscale

Scopul ajustărilor de tarife până la atingerea limitelor general acceptate ale ratei de suportabilitate trebuie să fie generarea de resurse financiare pentru finanțarea proiectelor de investiții solicitate. Creșterea valorii facturilor pentru serviciile comunitare de utilități publice (creșterile de tarif) vor fi însoțite de reglementări administrative și fiscale.

Proiectele anterioare din sectorul serviciilor comunitare de utilități publice, realizate prin co-finanțare de la instituții financiare internaționale, au relevat necesitatea modificărilor de ordin fiscal, această abordare creând premisele pentru o dezvoltare durabilă. Reglementările fiscale prezentate mai jos vor trebui implementate odată cu crearea unui fond de tip IID - Întreținere, Înlocuire și Dezvoltare.

Având în vedere cele de mai sus, în sectorul serviciilor comunitare de utilități publice vor fi implementate următoarele măsuri fiscale:

a) impozitul pe profit plătit autorităților administrației publice locale, va fi rambursat într-un fond special pentru investiții și pentru plata serviciului datoriei;

b) taxa de concesiune (redevența) plătită autorităților administrației publice locale va fi rambursată într-un fond special pentru investiții și pentru plata serviciului datoriei

și/sau va fi gestionată direct de autoritatea administrației publice locale, pentru investițiile planificate;

c) cota din profit plătită autorităților administrației publice locale în cazul gestiunii directe, precum și redevența plătită autorităților administrației publice locale în cazul gestiunii delegate va fi rambursată într-un fond special pentru investiții și pentru plata serviciului datoriei și/sau va fi gestionată direct de autoritatea administrației publice locale pentru investițiile planificate.

Ministerul Finanțelor Publice a legiferat deja acest principiu pentru toți operatorii, pe baza unei metodologii de creare și utilizare a fondurilor de tip IID, prin **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 198/2005**.

Metodologia pentru crearea unui fond de tip IID

Constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare, denumit în continuare Fond IID, este obligatorie pentru toți operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor comunitare de utilități publice și/sau unitățile administrativ-teritoriale, după caz, care derulează proiecte de dezvoltare și modernizare a infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor comunitare de utilități publice și care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene și/sau de împrumuturi pentru cofinanțarea proiectelor din partea instituțiilor financiare internaționale.

Baza legală pentru crearea acestui tip de fond este stabilită prin **Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 198/2005** privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene, publicată în **Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1193/30.12.2005** și a normelor metodologice care fac parte din aceasta.

5. PLANUL DE IMPLEMENTARE AL STRATEGIEI

Pe baza necesarului de investiții publice și a resurselor disponibile, autoritatea administrației publice locale, în colaborare cu fiecare operator de servicii comunitare de utilități publice, vor pregăti planuri de implementare proprii care să conțină, fără să se limiteze la acestea, următoarele informații:

a) parametrii serviciului ce vor fi atinși pentru fiecare sector al serviciilor comunitare de utilități publice, cu un program detaliat pentru fiecare parametru până în 2020, corelat cu programul de conformare stabilit de comun acord cu UE;

b) necesarul total de investiții pentru fiecare sector care să fie în conformitate cu toate cerințele, eșalonat pe ani până în 2020;

c) sursele de finanțare considerate pentru fiecare proiect de investiții detaliate pe surse și pe ani până în 2020;

d) măsurile pe care autoritățile administrației publice locale doresc să le implementeze în programul propus.

Planul de implementare a strategiei proprii privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, adoptate la nivel local, va ține seama de termenele prevăzute în planurile de implementare a acquis-ului comunitar și de termenele stabilite cu autoritățile administrației publice centrale.

Trimestrial, autoritatea administrației publice locale va trimite un raport compartimentului de monitorizare de la nivelul instituțiilor prefectului în care va descrie progresele obținute în implementarea strategiei, comparând prevederile planului de implementare cu rezultatele concrete obținute.

6.MONITORIZAREA ȘI EVALUAREA STRATEGIEI LOCALE

La nivelul autoritatea administrației publice locale, funcția de monitorizare și evaluare va fi asigurată de Unitatea locală de monitorizare.

Raportul trimestrial va prezenta performanțele procesului de implementare și va cuprinde două seturi de date:

- a) informații corespunzătoare trimestrului încheiat;
- b) informații cumulate, corespunzătoare trimestrelor parcurse din anul respectiv.

Compartimentele de monitorizare de la nivelul instituțiilor prefectului vor colecta toate rapoartele și vor centraliza informațiile la nivel județean după care vor transmite informațiile Unității centrale de monitorizare de la nivelul ministerului, nu mai târziu de 45 de zile de la sfârșitul trimestrului respectiv.