

PROIECT DE HOTĂRÂRE nr. 76

din 17.02.2020

*privind aprobarea Regulamentului cu privire la desfășurarea procesului pilot de
bugetare participativă la nivelul Municipiului Galați*

Inițiator: Primarul municipiului Galați, Ionuț Florin PUCHEANU

*Consiliul local al municipiului Galați, întrunit în ședință ordinară/extraordinară/de
îndată în data de2020;*

*Având în vedere referatul de aprobare nr...../.....2020, a inițiatorului-
Primarul municipiului Galați, Ionuț Florin Pucheanu;*

*Având în vedere raportul comun de specialitate nr.
...../.....2020, al Direcției Relații Publice și Managementul
Documentelor, al Direcției Financiar Contabilitate și al Serviciului Juridic și Legalitate;*

*Având în vedere prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică
legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și
completările ulterioare;*

*Având în vedere prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu
modificările și completările ulterioare;*

*Având în vedere prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în
administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;*

*Având în vedere prevederile Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la
informațiile de interes public;*

*Având în vedere dispozițiile art. 84 alin. (2), art. 87 alin. (1), alin. (5), art. 129 alin.
(2) lit. b), alin. (4) lit. a), art. 139 alin. (3) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul
Administrativ, cu completările ulterioare;*

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 - Se aprobă Regulamentul cu privire la desfășurarea procesului pilot de bugetare participativă la nivelul Municipiului Galați, conform anexei ce face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 - (1) Se aprobă alocarea sumei de 1.000.000 lei din bugetul local al Municipiului Galați aferent anului 2020 pentru realizarea proiectului pilot de bugetare participativă la nivelul Municipiului Galați;

(2) Costurile privind promovarea inițiativei pilot și informarea cetățenilor nu vor depăși 10% din valoarea totală a bugetului alocat proiectului pilot de bugetare participativă la nivelul Municipiului Galați.

Art. 3 - Primarul Municipiului Galați se împuternicește cu ducerea la îndeplinire a prevederilor acestei hotărâri.

Art. 4 - Secretarul municipiului Galați va asigura transmiterea și publicitatea prezentei hotărâri.

Președinte de ședință,

Avizat,

Secretarul municipiului Galați,

Radu Octavian Kovacs

ROMÂNIA
JUDEȚUL GALAȚI
MUNICIPIUL GALAȚI
PRIMAR

REFERAT DE APROBARE

NR.32493/17.02.2020

Procesul de bugetare participativă implică participarea activă a cetățenilor în procese deliberative cu rol de luare a deciziei și în implementarea deciziei, pentru asigurarea unei dezvoltări durabile, prin stimularea formelor de auto-organizare a comunităților locale în contexte care să facă transparent modul de funcționare a administrației locale și adâncirea formelor de control democratic al instituțiilor publice. Indicator de modernitate și de deschidere a administrației față de cetățean, bugetarea participativă este o modalitate mai eficientă de cheltuire a banului public, consolidează comunitatea și face ca bugetele publice să fie cheltuite într-un mod transparent, mai echitabil și mai eficient.

Acest proiect pilot presupune ca cetățenii Municipiului Galați să propună idei de proiecte care să răspundă neajunsurilor comunității, proiecte supuse validării autorităților locale. Scopul acestui proiect pilot este de a demara un proces deschis către cetățeni, care să țină cont de nevoile categoriilor defavorizate și să arate atenție la a echilibra asimetriile economice și educaționale ale participanților, combinând forme de democrație participativă și reprezentativă.

Fiind prima dată când se constituie un buget participativ la nivelul Municipiului Galați, este necesară elaborarea unui regulament de implementare, cu măsuri clare privind modul de derulare a procesului de bugetare participativă.

Având în vedere cele expuse, propun spre dezbatere Consiliului Local al municipiului Galați aprobarea Regulamentului cu privire la desfășurarea procesului pilot de bugetare participativă la nivelul Municipiului Galați.

PRIMAR,
Ionuț Florin PUCHEANU

RAPORT DE SPECIALITATE
Nr. 32496/17.02.2020

Contextul prezent internațional demonstrează dorința cetățenilor de a deveni din ce în ce mai implicați în deciziile privind gestionarea resurselor comunităților locale. Procesul de bugetare participativă implică participarea activă a cetățenilor în procese deliberative cu rol de luare a deciziei și în implementarea deciziei, pentru asigurarea unei dezvoltări durabile, prin stimularea formelor de auto-organizare a comunităților locale în contexte care să facă transparent modul de funcționare a administrației locale și adâncirea formelor de control democratic al instituțiilor publice. Indicator de modernitate și de deschidere a administrației față de cetățean, bugetarea participativă este o modalitate mai eficientă de cheltuire a banului public, consolidează comunitatea și face ca bugetele publice să fie cheltuite într-un mod transparent, mai echitabil și mai eficient.

Acest proiect pilot este dedicat cetățenilor cu reședința sau domiciliul în teritoriul delimitat de Strada Drumul de Centură (între intersecția cu bld. Milcov și bld. George Coșbuc), Bulevardul Milcov (între intersecția cu Drumul de Centură și str. 1 Decembrie 1918), Strada 1 Decembrie 1918 (între intersecția cu bld. Milcov și Str. Aurel Vlaicu), Strada Aurel Vlaicu (între intersecția cu str. 1 Decembrie 1918 și Bld. George Coșbuc), Bulevardul George Coșbuc (între intersecția cu str. Aurel Vlaicu și strada Drumul de Centură) și presupune ca acești cetățeni să propună idei de proiecte care să răspundă neajunsurilor comunității. Cetățenii vor putea vota proiectele câștigătoare, acestea urmând a fi implementate de către Primăria Municipiului Galați.

Fiind prima dată când se constituie un buget participativ la nivelul Municipiului Galați, este necesară elaborarea unui regulament de implementare, cu măsuri clare privind modul de derulare a procesului de bugetare participativă. Scopul acestui proiect pilot este de a demara un proces deschis către cetățeni, care să țină cont de nevoile categoriilor defavorizate și să arate atenție la a echilibra asimetriile economice și educaționale ale participanților, combinând forme de democrație participativă și reprezentativă.

Consiliul Local va aloca suma de 1.000.000 lei, ca valoare totală a bugetului propus, începând cu anul bugetar 2020, cu mențiunea că se vor finanța toate proiectele în funcție de numărul de voturi, până la atingerea plafonului maxim. Desfășurarea proiectului pilot de bugetare participativă implică realizarea unui sistem informatic ce va permite încărcarea proiectelor propuse de cetățenii care doresc să-și asume rolul de participant activ în definirea și abordarea problemelor orașului, precum și desfășurarea votului online care va sta la baza selecției proiectelor câștigătoare. Totodată, desfășurarea proiectului pilot în teritoriul delimitat va cuprinde un proces de participare publică construit pe o structură care va viza întâlniri de cartier și va avea obiective specifice.

Proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului cu privire la desfășurarea procesului pilot de bugetare participativă la nivelul Municipiului Galați întrunește condițiile de oportunitate și legalitate pentru a fi supus dezbaterii și aprobării de către Consiliul Local Galați, în condițiile legii.

Temei legal:

- dispozițiile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare,
- prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată,
- prevederile Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public,
- dispozițiile art. 84 alin. (2), art. 87 alin. (1), alin. (5), art. 129 alin. (2) lit. b), alin. (4) lit. a), art. 139 alin. (3) lit.a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu completările ulterioare.

Director
Direcția relații publice și
managementul documentelor,
Cristi Marian Ochiu

Director
Direcția Financiar-Contabilitate
ec. Rodica Câmpeanu

Avizat
Serviciul juridic și legalitate
jr. Nicolae Costache

Anexă la HCL

Regulament privind desfășurarea procesului pilot de bugetare participativă la nivelul Municipiului Galați

Primăria Municipiului Galați propune cetățenilor implicarea activă în procesul de luare a deciziilor în ceea ce privește viitoarele proiecte ale municipalității. Acest demers se concretizează prin intermediul procesului de bugetare participativă, proces prin care cetățenii sunt invitați să participe la o acțiune democratică de deliberare și decizie pentru stabilirea modalității optime de cheltuire a unei sume din bugetul local.

Acest proiect pilot este dedicat cetățenilor cu reședința sau domiciliul în teritoriul delimitat de Strada Drumul de Centură (între intersecția cu bld. Milcov și bld. George Coșbuc), Bulevardul Milcov (între intersecția cu Drumul de Centură și str. 1 Decembrie 1918), Strada 1 Decembrie 1918 (între intersecția cu bld. Milcov și Str. Aurel Vlaicu), Strada Aurel Vlaicu (între intersecția cu str. 1 Decembrie 1918 și Bld. George Coșbuc), Bulevardul George Coșbuc (între intersecția cu str. Aurel Vlaicu și strada Drumul de Centură) și presupune ca acești cetățeni să propună idei de proiecte care să răspundă neajunsurilor comunității.

Prezentul regulament are ca scop stabilirea cadrului general și a procedurii pentru selecționarea proiectelor de interes public inițiate de cetățeni prin implicarea lor directă în procesul de bugetare participativă.

Obiectivul general îl constituie desfășurarea în bune condiții a procesului de bugetare participativă în vederea atingerii următoarelor deziderate:

- creșterea nivelului de dialog și de colaborare dintre cetățeni și administrația publică;
- ajustarea politicilor publice la nevoile și așteptările cetățenilor, pentru a îmbunătăți calitatea vieții în Municipiul Galați;
- creșterea gradului de asumare și co-creare a procesului de dezvoltare urbană de către cetățeni;
- consolidarea democrației prin participarea cetățenilor la un exercițiu de luare a unor decizii ce privesc întreaga comunitate;
- creșterea transparenței activității administrației publice locale.

Pentru realizarea acestui demers este necesară parcurgerea următoarelor **etape**:

I. Dezvoltarea unei platforme informatice

Municipiul Galați va derula dezvoltarea unei aplicații informatice care să permită implementarea unei soluții de bugetare participativă la nivelul municipiului, prin dezvoltarea unei platforme publice online pentru înscrierea ideilor de proiecte și ierarhizarea acestora pe baza votului cetățenilor.

II. Stabilirea și înregistrarea participanților la procesul de bugetare participativă

- a. Persoanele care doresc să propună proiecte trebuie să aibă vârsta de minim 16 ani, domiciliul sau reședința în Municipiul Galați, în teritoriul delimitat de Strada Drumul de Centură (între intersecția cu bld. Milcov și bld. George Coșbuc), Bulevardul Milcov (între intersecția cu Drumul de Centură și str. 1 Decembrie 1918), Strada 1 Decembrie 1918 (între intersecția cu bld. Milcov și Str. Aurel Vlaicu), Strada Aurel Vlaicu (între intersecția cu str. 1 Decembrie 1918 și Bld. George Coșbuc), Bulevardul George Coșbuc (între intersecția cu str. Aurel Vlaicu și strada Drumul de Centură) și să se înscrie în platforma online dedicată bugetării participative. În acest sens, cetățenii interesați trebuie să atașeze aplicației o copie după cartea de identitate.
- b. Pentru a participa la vot, cetățenii interesați trebuie să se logheze pe platformă prin contul rețelei de socializare www.facebook.com, sau cu ajutorul unei adrese de e-mail.

III. Stabilirea valorii bugetului propus pentru implementarea proiectelor ce vor fi selectate în urma derulării procesului de bugetare participativă

- a. Valoarea totală a bugetului propus, începând cu anul bugetar 2020, în cadrul procesului de bugetare participativă este de 1.000.000 lei/an bugetar.

- b. Se vor finanța toate proiectele în funcție de numărul de voturi, până la atingerea plafonului maxim.

IV. Domeniile de aplicare:

1. Amenajare de spații verzi și locuri de joacă;
2. Mobilitate, accesibilitate și siguranța circulației;
3. Amenajare spații publice (mobilier urban, iluminat public etc.);
4. Infrastructură culturală;
5. Infrastructură socială;
6. Infrastructură de sănătate;
7. Smart City.

V. Modalitatea de înscriere a proiectelor

- a. Fiecare cetățean poate formula o singură propunere de proiect pentru fiecare din domeniile stabilite.
- b. Proiectul trebuie să fie sau să poată fi asimilat unei investiții aflate în competența Municipiului Galați și să vizeze un spațiu din proprietatea publică a municipiului.
- c. Proiectele se depun obligatoriu prin platforma online dedicată bugetării participative în perioada stabilită și comunicată pentru înscrierea proiectelor.
- d. Pentru depunerea unui proiect vor fi completate următoarele informații (cuprinse în fișa de proiect):
 1. Titlul proiectului:
 - să fie concis și să se refere la un anumit rezultat cheie al proiectului.
 2. Domeniul în care se înscrie proiectul
 - se va specifica domeniul în care se înscrie proiectul.
 3. Descrierea proiectului
 - formularea problemei, amănunțită
 - specificarea nevoilor identificate
 - descrierea beneficiilor generale obținute prin implementarea proiectului
 4. Localizarea proiectului
 - prin adresă, hartă, zonare
 5. Durata proiectului
 - estimare durata de implementare a proiectului.
 6. Beneficiarii Proiectului
 - specificarea beneficiarilor proiectului
 - explicarea valorii adăugate pe care proiectul o aduce beneficiarilor
 7. Buget estimat
 - se va completa valoarea estimată cu TVA care să includă costurile totale ale investiției (ex. proiectare, avizare, realizare)
 8. Documente atașate
 - fotografii, schițe, planuri, alte documente suport
 9. Modul în care inițiatorul dorește să se implice în proiect

VI. Criterii de eligibilitate a proiectelor

- a. Pentru a fi validate în cadrul procesului de bugetare participativă proiectele trebuie să fie de competența Primăriei Municipiului Galați, să nu contravină reglementărilor prezentului regulament sau a altor prevederi legale în vigoare și să îndeplinească următoarele criterii de eligibilitate:
 1. să fie de interes local și să nu realizeze activități cu scop comercial, publicitar, de natură politică sau etnică;
 2. să fie sau să poată fi asimilate unei investiții aflate în competența Primăriei Municipiului Galați și care vizează un spațiu din domeniul public al Municipiului Galați;
 3. să se refere doar la investiții publice constând în dotări, modernizări, reparații ale bunurilor proprietate publică a municipiului;
 4. să nu fie contrare sau incompatibile cu planuri sau proiecte ale municipalității aflate în derulare;

5. să fie delimitate zonal;
- b. Propunerile care îndeplinesc condițiile de eligibilitate pot suferi ajutări tehnice din partea Primăriei Municipiului Galați, dacă este necesar.
- c. Similitudinea conținutului sau proximitatea geografică poate duce la integrarea diferitelor propuneri într-un singur proiect.
- d. Toate propunerile și documentele care le-au fost atașate devin proprietatea Municipiului Galați.

VII. Calendarul campaniei

Calendarul campaniei va fi stabilit de către Primăria Municipiului Galați și va cuprinde:

1. perioada de derulare a întâlnirilor publice la nivel de cartier pentru a discuta problemele locale și a stabili investițiile ce pot fi finanțate și implementate de către Primăria Municipiului Galați (suprapusă următoarelor perioade);
2. perioada de depunere a proiectelor;
3. perioada în care proiectele depuse sunt analizate - se vor solicita, în cazul în care se consideră necesar, clarificări aplicanților pentru a asigura validarea proiectelor;
4. data afișării/publicării listei proiectelor eligibile;
5. perioada în care cetățenii vor vota proiectele eligibile și data publicării listei proiectelor câștigătoare.

VIII. Votarea proiectelor

- a. se va realiza într-o perioadă de timp predefinită, prin intermediul platformei online dedicată bugetării participative;
- b. pentru a limita votul multiplu, accesul cetățenilor la platforma de vot se va realiza prin autentificare cu contul facebook și respectiv prin verificarea email-ului unic și transmiterea unei copii după cartea de identitate;
- c. fiecare persoană va avea posibilitatea de a vota câte un proiect din cadrul fiecărei categorii desemnate.

IX. Selecția finală a proiectelor

- a. Selecția finală a proiectelor se va realiza în funcție de votul online;
- b. Se vor implementa proiectele cu cel mai mare număr de voturi în limita maximă a bugetului alocat, cu respectarea prevederilor legale.

X. Implementarea proiectelor

În cadrul platformei de bugetare participativă vor fi prezentate fotografiile cu amplasamentul proiectului înainte și după implementare, impresii ale cetățenilor după implementare, rezultate care vor ilustra succesul implementării.

XI. Precizări juridice privind utilizarea platformei dedicate bugetării participative

- a. Prin înregistrarea în vederea utilizării platformei dedicate bugetării participative și furnizarea datelor cu caracter personal, persoanele care se autentifică și-au exprimat acordul în mod explicit și fără echivoc ca aceasta să folosească datele cu caracter personal.
- b. Platforma asigură păstrarea confidențialității datelor cu caracter personal furnizate pentru acces și/sau pentru utilizarea acesteia. Această obligație nu se aplică în cazul oricărei informații dezvăluite de utilizatori către terți.
- c. Platforma prelucrează datele cu caracter personal și informațiile deținute/transmise de către persoanele care se autentifică cu bună credință, asigurând respectarea dreptului la viața privată și a legislației în vigoare.
- d. Municipiul Galați nu își asumă răspunderea pentru exactitatea și corectitudinea datelor/informațiilor furnizate de către utilizatori.

- e. Orice încercare de a utiliza datele personale ale altui utilizator este strict interzisă, fiind considerată o tentativă de fraudă și va fi sancționată prin lege contravențional sau penal, după caz.